

Monografía Político Electoral

DEPARTAMENTO DE NARIÑO

1997 a 2007

- I. **CONTEXTO DE VIOLENCIA Y CONFLICTO ARMADO**
Por, Magda Paola Nuñez, Investigadora
Observatorio de Conflicto Armado, Corporación Nuevo Arco Iris

- II. **ESTRUCTURAS DE PODER POLÍTICO Y ELECTORAL**
Por, Sol Alejandra Gaitán Cruz, Investigadora
Observatorio de Democracia,
Misión de Observación Electoral

- III. **HIPÓTESIS DE CAPTURA DEL ESTADO**
Por, Sol Alejandra Gaitán Cruz, Investigadora
Observatorio de Democracia,
Misión de Observación Electoral

Coordinadora y Editora de la Investigación
Claudia López Hernández, Directora
Observatorio de Democracia de la Misión de Observación Electoral

Esta investigación y publicación fue financiada por:



Con el apoyo de



Misión de Observación Electoral



Con el apoyo metodológico de:



Los autores y la editora agradecen los aportes de las y los académicos, periodistas, dirigentes sociales, políticos y organizaciones de la sociedad civil que contribuyeron en la elaboración de esta Monografía

www.moe.org.co
observatorio@moe.org.co
Línea gratuita nacional
01800 112 101
Bogotá - Colombia

MONOGRAFIA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

I. ANÁLISIS DEL CONFLICTO ARMADO EN NARIÑO

El departamento de Nariño es denominado así en honor a Antonio Nariño, se encuentra ubicado en el sur occidente colombiano y limita con Ecuador y el Océano Pacífico. Según el censo poblacional del 2005, realizado por el DANE, el departamento cuenta con 1.498. 234 habitantes.

Está compuesto por 64 municipios divididos en tres grandes regiones:

La llanura del Pacífico: *“caracterizada por sus altas temperaturas, abundantes lluvias y exuberantes fauna y vegetación, región donde floreció la cultura Tumaco. Precisamente la principal ciudad de esta región lleva el nombre de Tumaco, en honor a tan brillantes ancestros”* (Cotelco, 2009).

La Cordillera Andina, donde se encuentran las subregiones de la cuenca del Juanambu- Patía, Valle de Atriz- Galeras y las mesetas de Ipiales y Túquerres.

La Vertiente Amazónica: *“limitando con el departamento del Putumayo, por la ubicación geográfica esta zona es una de las menos pobladas del departamento, debido a la presencia de terrenos difíciles de aprovechar y de vivir, inmersos en bosques húmedos que la caracterizan”* (Cotelco, 2009).

El departamento presenta una economía tradicional, basada en el sector primario. Los cultivos de mayor importancia son la papa, maíz tradicional, trigo, café, frijol, cacao, plátano, caña panelera, palma africana; en menor proporción se cultiva zanahoria, arveja y haba.

También es posible ver actividad ganadera y de pesca marítima y continental donde se pesca principalmente la trucha, y en el área costera se encuentran

criaderos de camarón blanco; las principales especies marítimas son: barrilete, cherna, pargo rojo, camarón blanco y camarón tití.

En el sector industrial sobresale la pequeña industria, principalmente la manufacturera en cuero y talla en madera. La agroindustria está representada por la extracción de aceite crudo de palma africana y la industria harinera. Los municipios de mayor actividad comercial son Pasto, La Unión, Tumaco, Túquerres e Ipiales (Unimariana, 2009).

Las dinámicas del conflicto armado en el departamento de Nariño se caracterizan por una alta intensidad producto de la disputa entre los actores armados con presencia en la zona, lo que se explica por la posición geográfica estratégica del departamento al ser una zona limítrofe con el Ecuador y una salida al Pacífico. Los análisis realizados sobre el conflicto armado en el departamento de Nariño han identificado el narcotráfico como causa determinante del conflicto, aunque no es el único factor, temas como la tierra, la explotación minera, recursos petroleros, la construcción de mega proyectos son igualmente factores determinantes para el análisis del conflicto armado en el departamento:

Las dinámicas recientes del conflicto armado en el departamento de Nariño se enmarcan en un contexto de desarticulación económica de la producción agrícola y fuertes conflictos sociales entre campesinos, colonos, comunidades indígenas y población afrodescendiente, lo cual es agravado por la pobreza de sus habitantes y por la existencia de miles de hectáreas de coca sembradas en la región. Lo anterior se ha sumado a la existencia de seis grupos armados ilegales, lo que ha llevado a que el departamento se convierta en una de las regiones más violentas de Colombia (Ávila, 2009).

Nariño es un departamento pluriétnico y multicultural con una población indígena correspondiente al 10,8% del total de la población del departamento, un 18,83%

de afrocolombiano, un 70,4% de mestizos, el 43,8 % presenta necesidades básicas insatisfechas y el 27.4 % se encuentra en situación de miseria¹.

El departamento de Nariño se encuentra en el suroccidente del territorio colombiano, limita al norte con Cauca, al sur con el Ecuador, al oriente con Putumayo y al occidente con el Pacífico. En el oriente del departamento se encuentra el pie de monte amazónico, en el centro del departamento se encuentra la zona andina, que se extiende de sur a norte, naciendo en el nudo de los pastos y los valles de los ríos Guátara y Patía, en el occidente se encuentra la selva húmeda y el Pacífico.

Las FARC y el ELN tienen presencia en el departamento desde la década de los ochenta. Las FARC han visto en el departamento de Nariño un lugar de descanso y entrenamiento, ejercen presencia en el Nudo de los Pastos con el frente 2 que hace parte del Comando conjunto de Occidente; el frente 29 o Alonso Arteaga, que se ubica en la región del Piedemonte costero, en los límites entre Nariño y Cauca, del cual se desprenden las columnas móviles Mariscal Sucre con presencia en Samaniego; la Daniel Aldana en la frontera con Ecuador y la Omar Quintero en Tumaco. Para responder a las operaciones militares en el marco del plan Colombia, las FARC deciden crear el frente 64 o Arturo Medina, en la Bota Cauca y los límites entre Nariño y Cauca. En los límites con el Putumayo se encuentra la columna móvil Jacinto Matallana (Ávila, 2009).

En cuanto al ELN, el departamento de Nariño fue visto como un escenario propicio para el desarrollo de esta guerrilla que tiene presencia en la región desde los años setenta, cuando Francisco Galán desarrolló su trabajo político en el departamento con el colectivo Camilo Torres. Durante los años ochenta las acciones del ELN en Nariño las ejecutaron frentes externos provenientes particularmente de Antioquia y Cauca. A finales de los años ochenta se crea el frente Comuneros del Sur que más tarde daría origen a la Compañía Guerreros de

¹ Plan de Desarrollo del Nariño. La fuerza del cambio continúa. 2004-2007.

Sindagua, la Compañía Mártires de Barbacoas, la Compañía José Luis Cabrera, la Compañía Jaime Toño Obando, la Compañía Héroes de los Andes y la Compañía Elder Santos (Ávila y Celis, 2008).

En cuanto a los grupos paramilitares, en 1999, se crea el frente Libertadores del Sur que ejerció control en el municipio de Tumaco; sus primeras acciones fueron de limpieza social y de control de las salidas al mar y las vías fluviales de los ríos Mira y Patía. Los paramilitares continuaron su expansión ejerciendo control sobre las cabeceras municipales de Roberto Payán, Francisco Pizarro y Barbacoas. En el 2002 la expansión continuó hacia el municipio de Llorente donde fueron masacradas trece personas en diciembre de 2003 (Ávila, 2009).

Su penetración al departamento no obedeció a una lógica contrainsurgente sino que se explica por razones ligadas a la concentración de tierra, los cultivos de palma y la explotación minera. *“En el municipio de Tumaco, en el año 1994, el 91.3% de los predios eran minifundios. En la actualidad se han reducido a 21.7% puesto que los predios de minifundios fueron negociados para la siembra de palma africana y cría de camarón en cautiverio”* (Corponariño, 2008). Asimismo, según una investigación realizada por la Diócesis de Quibdó y la organización no gubernamental Human Rights Everywhere (HREV):

“El modelo de plantaciones en Tumaco ha supuesto la tala de bosques y el drenaje de los suelos (para sembrar 546 hectáreas de palma africana se hicieron 86 kilómetros de drenajes y 11 kilómetros de carreteras); el desplazamiento de campesinos hacia el área urbana de Tumaco; la utilización de sicarios para presionar a los campesinos para que vendieran sus tierras, y una serie de violaciones a los derechos laborales y de asociación” (Corponariño, 2008).

Los grupos paramilitares también buscaron ejercer control sobre las vías de comunicación y se enfrentaron con la guerrilla por el control de las zonas cocaleras.

Ávila (2009) indica que el bloque Libertadores del Sur, parte del Bloque Central Bolívar, se desmovilizó en el año 2005, lo que llevó a una reconfiguración de las dinámicas del conflicto armado:

“Otro momento de la confrontación fue aquel que se vive después de la desmovilización paramilitar, basado sobre una reconfiguración del poder regional de estructuras armadas. Por un lado las guerrillas intentaron copar o recuperar el territorio perdido, por otro lado, casi inmediatamente después de la desmovilización nacieron una serie de grupos emergentes, rearmados y disidentes que entraron en una relación de alianzas y disputas territoriales
“(p. 46).

Frente a las Bacrim, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de Estados Americanos, MAPP/OEA,

“Ratifica la expansión de una estructura armada ilegal denominada Nueva Generación (ONG) (sic) tal como se informó en el VI y VII Informe del Secretario General al Consejo Permanente. Dicha estructura ha consolidado su control sobre las comunidades donde tenía influencia el Bloque Libertadores del Sur (BLS) del BCB, en municipios como Andes Sotomayor, Cumbitara, Policarpo, Leyva y El Rosario. Las informaciones dan cuenta que el grupo podría tener unos 300 hombres operando en esta región (...) La estructura la componen mandos medios del BLS no desmovilizados, desmovilizados, y personas reclutadas. En los cascos urbanos cuentan con informantes de civil, controlan la circulación de la población por medio de retenes en las carreteras, cobrando sumas de dinero a los transportistas, amedrentándolos con armas largas y cortas. En

el área rural visten de camuflado, portan brazaletes con la insignia ONG, y patrullan con armas largas”(MAPP/OEA, 2007).

El International Crisis Group (2008) sostiene que luego de la desmovilización del Frente Libertadores del Sur, el mando medio alias “Nomo” inició el rearme, dando origen a las Autodefensas Campesinas Nueva Generación. A pesar de su captura en el año 2007, la estructura continúa ejerciendo influencia en mayor parte de los municipios donde el BLS lo hacía (p. 15).

La ONG no es el único grupo con presencia en Nariño también se ha detectado la presencia de las Águilas Negras *“[...] fue posible verificar la existencia de un grupo conocido como Mano Negra o Águilas Negras, cuyo centro de operaciones es el corregimiento de El Palmar, municipio de Leiva y que se extiende hacia las veredas Esmeraldas y La Sierra del municipio de El Rosario, el corregimiento de Remolino del municipio de Taminango (Nariño), y posiblemente en los municipios Mercaderes y Balboa (Cauca). Este grupo opera en el área de influencia del ex Bloque Libertadores del Sur, que estaba adscrito al Bloque Central Bolívar (BCB). Este grupo estaría conformado por un número de hombres que oscila entre 80 y 150. Están en proceso de reclutamiento de nuevos combatientes, tanto de desmovilizados como de población de la zona”* (MAPP/OEA, 2007).

También ejercen presencia *“los rastros” que llegan a Nariño en el 2005 provenientes de la Costa Pacífica y el Cauca. Los rastros eran los hombres que estaban bajo el mando de Wilber Varela, alias “Jabón”, quien fue asesinado en el 2008 en Venezuela por orden de alias Diego Rastrojo y alias “Comba”, quienes trabajaban con él y habrían quedado al mando de la estructura.*

Igualmente hacen presencia las Autodefensas Gaitanistas bajo las órdenes de “Don Mario” quien apareció oficialmente como un desmovilizado de la estructura del Bloque Elmer Cárdenas, bajo el mando de su hermano alias “El Alemán”.

Los grupos armados presentes luego de la desmovilización paramilitar en Nariño han sostenido enfrentamientos y alianzas con el fin de mantener sus estructuras generando un incremento en los niveles de violencia.

Esta parte del documento tiene como principal objetivo presentar un análisis cuantitativo de la violencia asociada tanto al conflicto armado como a la violencia criminal, mediante el uso de herramientas gráficas, para el departamento de Nariño entre 1997-2007. Este análisis piloto utiliza algunas categorías definidas por el Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos (CERAC) que permiten acercarse de una mejor forma a la pregunta de ¿cómo hacer un análisis cuantitativo de la violencia? y ¿cómo entender las diferentes dinámicas de ésta en un espacio geográfico específico? Las categorías que se han estipulado dentro del análisis son: naturaleza, alcance y evolución de la violencia.

Naturaleza de la violencia

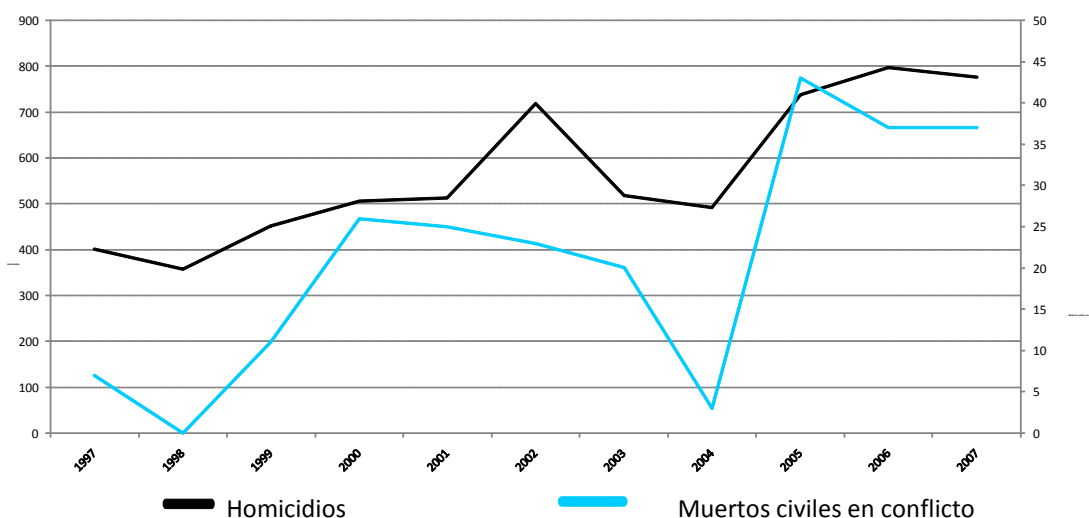
En esta sección se presenta la naturaleza del conflicto en Nariño. Específicamente, se observan los tipos de afectación generados por la violencia asociada tanto al conflicto armado como a la violencia criminal. El análisis toma como variables² el nivel de homicidios como una aproximación a la violencia criminal y el nivel y la proporción de muertos civiles en conflicto como un acercamiento a la violencia *directamente* asociada al conflicto armado. Asimismo se analiza el tipo de afectación violenta hacia la población civil según el número de secuestros y el número de desplazados. Finalmente, se hace un análisis sobre el tipo de presencia violenta por parte de los grupos armados dentro del departamento.

Homicidios versus muertos en conflicto

² CERAC. (2009). J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

El primer acercamiento al tipo de violencia generado en Nariño se puede hacer mediante la comparación de indicadores tales como el nivel de muertos civiles en eventos de conflicto y el nivel de homicidios. Particularmente, Nariño registró entre 1997-2007, 232 muertos civiles en eventos de conflicto y 6.269 homicidios.

Figura 1. Homicidios y civiles muertos en conflicto, Nariño, 1997-2007



Eje derecho: Muertos civiles en conflicto

Eje izquierdo: Homicidios

Fuente: Homicidios: Policía Nacional. Base de datos en acciones de conflicto armado de CERAC.³

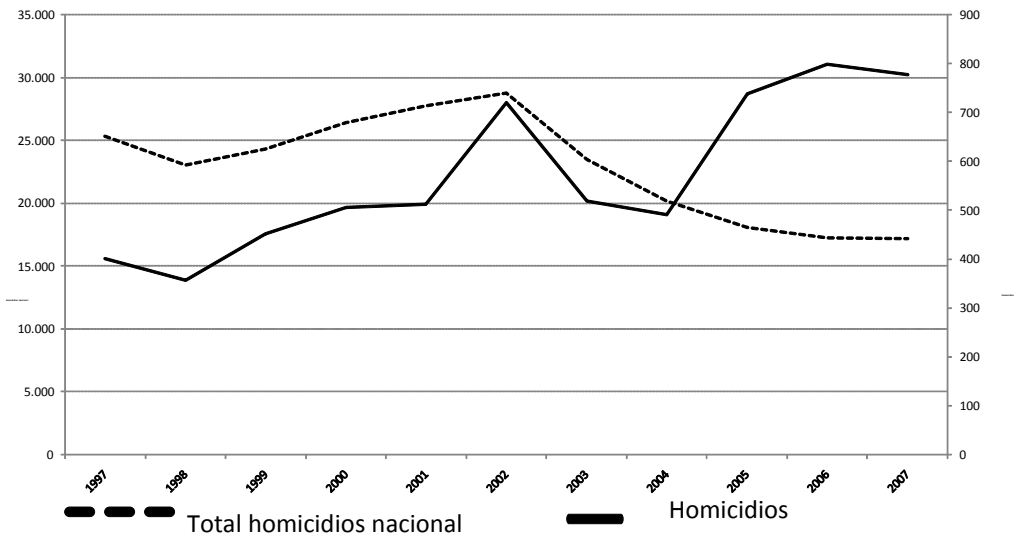
En este gráfico se aprecia que si bien el nivel de homicidios es mucho mayor que el nivel de muertos civiles directamente asociados al conflicto durante todo el periodo de estudio, ambas formas de violencia letal tienen una dinámica similar a lo largo del periodo. A partir de 1998 se da un incremento en el número de muertos civiles que se explica por la estrategia de expansión paramilitar que lleva a un incremento en los niveles de violencia. El incremento del número de homicidios en el 2002 se explica por las acciones adelantadas por los grupos

³ La metodología de elaboración de la base de datos de CERAC se explica en: CERAC. (2009). Anexo. En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 587-596). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

paramilitares en los cascos urbanos en contra de milicianos y de personas que consideraban como colaboradores de la guerrilla. La disminución en el número de muertos civiles en el 2004 se debe a la consolidación de los grupos paramilitares y la ofensiva de la Fuerza Pública que limitó las acciones de las guerrillas. El incremento en el número de muertos civiles en el 2005 se debe a la entrada de al departamento de organizaciones armadas denominadas Bacrim. La tendencia alta pero estable, a partir del 2006, se explica por el enfrentamiento y las alianzas entre los diferentes grupos armados, particularmente por la guerra entre las FARC y el ELN.

Las figuras 2 y 3 permiten hacer una comparación de la dinámica del nivel de homicidios y muertos civiles en conflicto en el departamento respecto al país. Debe tenerse en cuenta que en este caso no tiene sentido comparar el nivel de los homicidios del departamento con el nivel de homicidios nacional, puesto que el segundo siempre será más grande en proporción al primero. Por lo tanto, los gráficos 2 y 3 sólo son útiles para comparar la dinámica que han tenido los homicidios en el departamento respecto a la dinámica nacional. Por ejemplo, en el gráfico 2 se observa que durante el periodo 1997-2004, la tendencia de los homicidios en Nariño coincidió con la tendencia de los homicidios registrados en el país. A partir del 2005 se observa en el departamento un crecimiento de los homicidios en contravía con la tendencia nacional a la disminución.

Figura 2. Nivel de homicidios en Nariño versus total nacional de homicidios 1997-2007

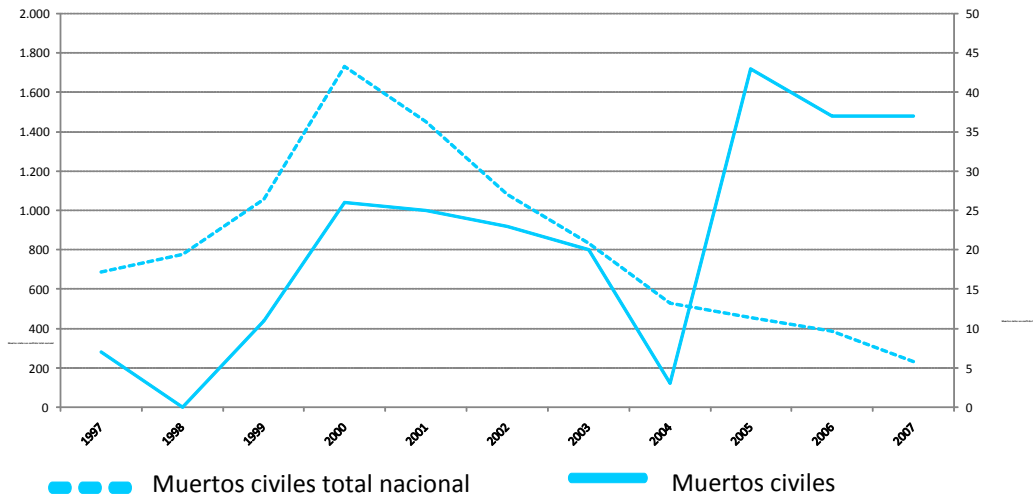


Eje derecho: Homicidios Nariño
 Eje izquierdo: Homicidios nacional
 Fuente: Policía Nacional

El incremento en los homicidios en el departamento se explica por la reconfiguración de las dinámicas del conflicto que se da como consecuencia de la desmovilización de las autodefensas en el 2005 y el surgimiento de grupos emergentes, rearmados y disidentes como las águilas negras, los rastros, la organización nueva generación y las autodefensas gaitanistas de Colombia. Llama la atención que el nivel de homicidios pos desmovilización en 2005 ha sido incluso peor al de la incursión paramilitar en 1999.

Por su parte, el gráfico 3 permite ver una dinámica similar a la encontrada en la figura anterior, donde hasta el año 2004 las tendencias nacional y departamental concuerdan (aumento hasta el 2000 y luego disminución paulatina) y a partir del 2005 se hacen contrarias, mostrando un aumento departamental de los muertos civiles en conflicto, en contraste con una disminución nacional.

Figura 3. Total de civiles muertos en conflicto de Nariño versus total nacional de civiles muertos en conflicto, 1997-2007



Eje derecho: Muertos civiles en conflicto Nariño

Eje izquierdo: Muertos civiles total nacional

Fuente: Base de datos en acciones de conflicto armado de CERAC

Tendencia similar a la del homicidio tiene el número de civiles muertos en acciones de conflicto. En el 2004 disminuyó como consecuencia de la consolidación paramilitar y las operaciones militares a través de las cuales se logra controlar el accionar de las guerrilla, sin embargo a partir del 2005 se da un incremento por encima de los niveles nacionales como consecuencia de la reconfiguración de las dinámicas del conflicto armado, producto de la desmovilización de las AUC, y el surgimiento de las Bacrim, lo que lleva a confrontaciones y alianzas entre los grupos armados que buscan mantener sus estructuras y dominios territoriales.

Efectos en la población civil

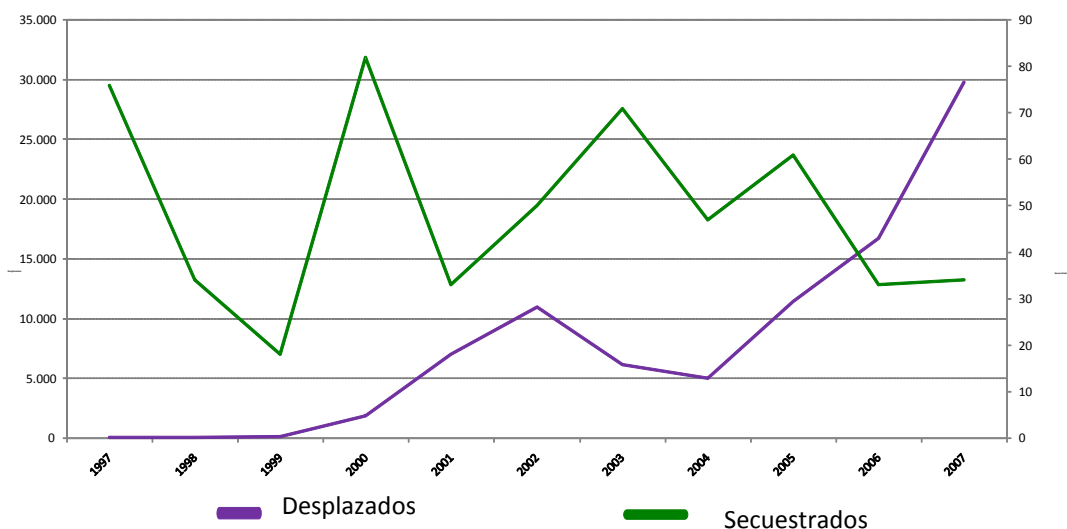
El gráfico 4 permite comparar las dinámicas del nivel de secuestrados y del nivel de desplazados en el departamento de Nariño entre 1997-2007. La primera observación es que las dos variables presentan dinámicas distintas. En primer lugar el desplazamiento se empieza a incrementar en el año 2000 (1.862

desplazados) hasta llegar a un pico de crecimiento en el año 2002 (10.958 desplazados). Luego empieza a decrecer hasta el año 2004 (4.965 desplazados) y, a partir de este punto, la variable muestra un aumento vertiginoso hasta llegar a su pico más alto en el 2007 (29. 809 desplazados).

Por su parte la variable de secuestros tiene un comportamiento irregular a lo largo del periodo, mostrando sus picos más altos en 1999 (76 secuestros), 2000 (82 secuestros) y 2003 (71 secuestros); y sus picos más bajos en 1999 (18 secuestros) y 2001 (33 secuestros); a partir de 2006 parecía estabilizarse.

En segundo lugar, vale la pena observar que el aumento en el número de desplazados que se da durante 2000-2002 coincide con la llegada y expansión paramilitar en el departamento (Bloque Libertadores del Sur de las AUC) la cual se evidencia con el aumento del número de municipios en disputa durante 2000-2002 (Tabla 1). La disminución a partir del 2003 se explicaría por el control territorial y el cese de las confrontaciones con la guerrilla. Lo que confirmaría la intención de los grupos paramilitares de expropiación y concentración de la tierra. El incremento a partir del 2005 se debe a la entrada de las Bacrim, la guerra entre las FARC y el ELN. *“La Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas en Colombia (OCHA) denunció el desplazamiento de unas 570 personas en el departamento de Nariño debido a combates entre las guerrillas de las FARC y el ELN”* (Terra, 2009).

Figura 4. Desplazados y secuestrados en Nariño, 1997-2007



Eje derecho: Secuestrados

Eje izquierdo: Desplazados

Fuente: Estimaciones de CERAC basadas en SIPOD de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia, Fondelibertad.

Tipo de presencia y tipo de acciones

En la tabla 1 se puede ver el número de municipios en cada categoría de la variable presencia; la variable está compuesta por información sobre presencia violenta de grupos del conflicto proveniente de varias fuentes (Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República, Observatorio de conflicto Corporación Nuevo Arco Iris y base de datos sobre conflicto armado de CERAC). De manera que se pueden observar cuatro valores para la presencia violenta: el primero, equivalente al no registro de actividad violenta asociada al conflicto armado (sin registro de presencia violenta); el segundo, indica que en un municipio año hubo presencia violenta predominante de la guerrilla; el tercero, presencia violenta predominante de paramilitares, el cuarto, indica si existió disputa, es decir, si hubo presencia violenta de guerrilla y paramilitares y ninguna fue predominante. Cada valor en la

tabla se interpreta como el número de municipios clasificados en cada valor de la variable, el total de municipios del departamento es de 64.

La tabla 1 permite observar que el grupo que tuvo presencia en mayor número de municipios durante el periodo 1997-2007 fue la guerrilla, que en promedio hizo presencia en el 25% de los municipios del departamento. Ahora bien, es posible observar un aumento en el nivel de disputa en concordancia con la época de la llegada y expansión paramilitar en el departamento, así, los municipios en disputa aumentan de 3 en 1997 a 16 en el 2001. A partir de este año el número de municipios en disputa se mantienen en niveles similares hasta el final del periodo.

Por otra parte, es interesante observar que el pico máximo de municipios en disputa se da en el 2003 (18 municipios), año de consolidación de la presencia territorial de los paramilitares.

Nótese que a primera vista la presencia violenta de los paramilitares pareciera ser casi nula en el departamento; sin embargo, deben tenerse en cuenta varios factores antes de hacer esta afirmación. En primer lugar, se debe considerar la presencia histórica de las guerrillas en Nariño; razón por la cual la llegada de los paramilitares se evidenció en el aumento del número de municipios en disputa más no en un aumento en el número de municipios con presencia exclusivamente de violenta paramilitar (tabla 1). En segundo lugar, se debe tener en cuenta que el indicador empleado sólo visibiliza la presencia de los actores a través de actos de violencia. Otra razón para no afirmar que la presencia de los paramilitares en Nariño es nula parte del número de municipios con presencia de este grupo, ya que antes se deben revisar las características de los municipios en los cuales hacen presencia. Por ejemplo, los paramilitares sólo hacen presencia en cuatro municipios pero estos municipios concentran un total de 50.003 habitantes, sería incorrecto afirmar que la presencia de los paramilitares en este departamento es nula.

Basados en el hecho de que hay una disminución modesta en el número de municipios con presencia guerrillera, mientras que se incrementó notablemente el número de municipios en disputa, podemos afirmar que en Nariño, la política de Seguridad Democrática no ha tenido el mismo efecto que en otros departamentos, permaneciendo como un foco de conflicto.

Tabla 1. Número de municipios con determinada presencia en Nariño

Tipo de presencia	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Sin registro de presencia	46	36	41	25	37	26	27	35	31	39	40
Guerrilla	15	23	10	25	11	24	17	17	18	13	7
Paramilitares							2	1	1	1	
Disputa	3	5	13	14	16	14	18	11	14	11	17
Total municipios Nariño	64										
Sin registro de presencia	72%	56%	64%	39%	58%	41%	42%	55%	48%	61%	63%
Guerrilla	23%	36%	16%	39%	17%	38%	27%	27%	28%	20%	11%
Paramilitares	0%	0%	0%	0%	0%	0%	3%	2%	2%	2%	0%
Disputa	5%	8%	20%	22%	25%	22%	28%	17%	22%	17%	27%

Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República

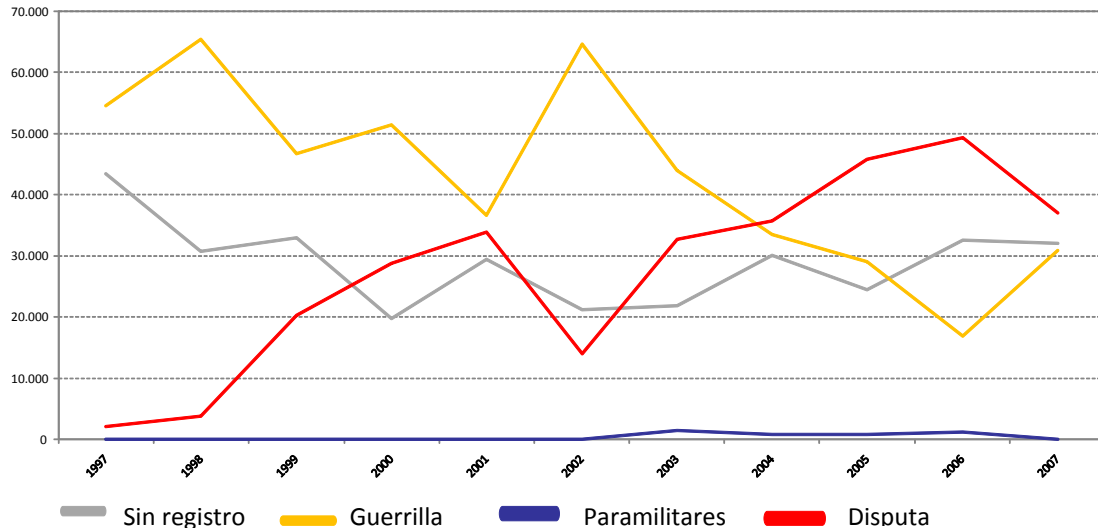
Observatorio de conflicto Corporación Nuevo Arco Iris

Base de datos sobre conflicto armado de CERAC y división político administrativa del DANE

Considerando la población de los municipios, en el gráfico 5 se puede ver que, durante todo el periodo de estudio, más del 60% (60.000 de cada 100.000 habitantes) de la población de Nariño estuvo expuesta al riesgo por la acción violenta de grupos armados no estatales. Desde el año 1997 hasta el 2002 la mayor parte de la población nariñense estuvo expuesta a la acción violenta de la guerrilla. Sin embargo, la población afectada por el riesgo de disputa creció sostenidamente a lo largo del periodo hasta que a partir del año 2003, la población en riesgo por disputa superó a la población en riesgo por guerrilla, situación que se mantuvo hasta el 2007. Lo anterior conllevó a que la población que no registró

riesgo por ningún grupo armado ilegal se redujera del 44% en el 97 al 32% en el 2007.

Figura 5. Tasa de población expuesta al riesgo según tipo de presencia en el departamento de Nariño. Periodo 1997-2007



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República de Colombia. Observatorio de conflicto Corporación Nuevo Arco Iris .
Base de datos sobre conflicto armado de CERAC y proyecciones poblacionales de CERAC con datos del DANE.

En los Gráficos 6 y 7 se observan dos indicadores: primero, el tipo de disputa y segundo, el balance de disputa⁴. En estos dos indicadores se incluye al gobierno como un grupo más del conflicto armado. En el Gráfico 5, se observa la evolución en el territorio por tipos de disputa, esto es, el número de municipios con cada tipo

⁴ Metodología tomada de: Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

de disputa. En el Gráfico 6, se presenta el balance de disputa, esta variable indica qué grupo y en qué proporción lidera o siguen (son liderados) en la disputa.⁵ Los datos de la acción violenta del gobierno (de los grupos armados estatales) se extraen de la base de datos sobre conflicto armado del CERAC, (2009).

En este caso se evalúan tres tipos de disputa: disputa entre el gobierno y la guerrilla, disputa entre el gobierno y los paramilitares y disputa entre los paramilitares y la guerrilla. Este indicador solo mide si hay o no disputa entre dos grupos, pero no mide la intensidad de esta disputa.

En el Gráfico 6, se observa la evolución de los tres tipos de disputa. En el eje vertical se mide el número de municipios de acuerdo al tipo de disputa que presentan.

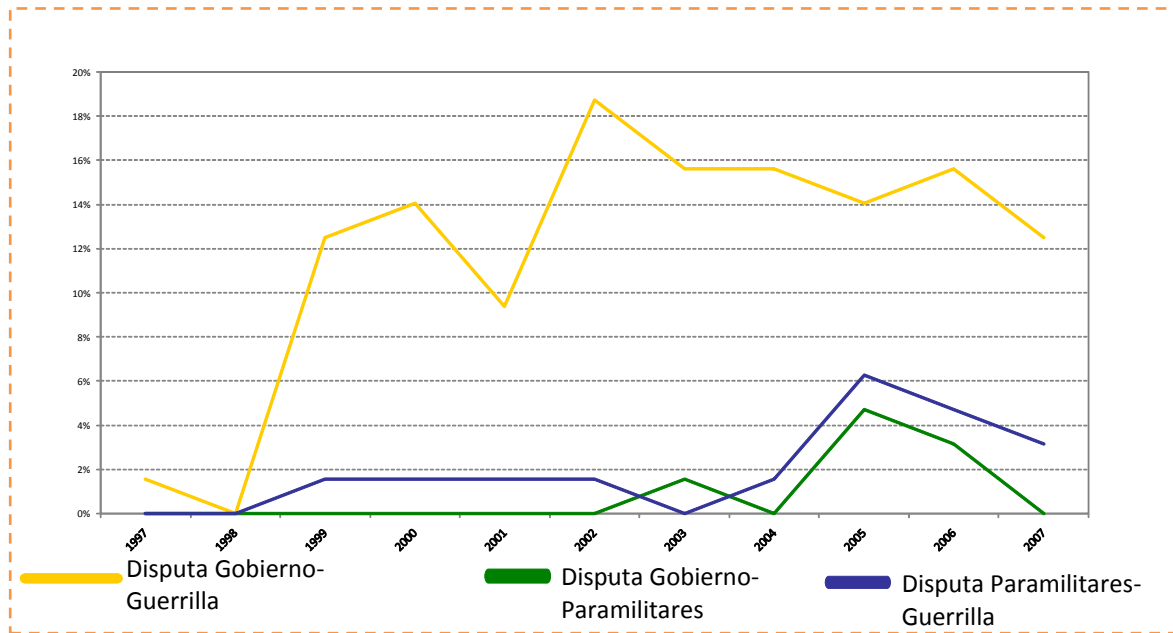
Durante todo el periodo la disputa dominante en la mayoría de municipios del departamento es la del gobierno y guerrilla. La gráfica muestra que ésta aumenta en 1999 y 2000 para luego descender en 2001 a un poco menos del 10% de los municipios. El año siguiente este tipo de disputa aumenta por encima del 18%, para luego mostrar una tendencia descendente, hasta el final del periodo. Paralelamente la disputa entre los paramilitares y guerrilla se mantuvo constante desde 1999 hasta 2002. Luego se observa un aumento con un pico en 2005 y una reducción hasta 2007. En lo referente a los años subsecuentes al 2003 se puede ver como la disputa gobierno- guerrilla y paramilitares- guerrilla se desarrollan con tendencias contrarias con disminuciones de la primera conjugadas con aumentos de la segunda.

Respecto a la disputa entre el gobierno y los paramilitares en el departamento, se puede observar que solo empieza a evidenciarse hasta el año 2003 seguida de

⁵ Para más detalle sobre la construcción e interpretación de estos indicadores ver Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. 2009).

una desactivación total del tipo de disputa en 2004 y una reactivación en el año de la desmovilización del Bloque Libertadores del Sur (2005) y de entrada de los grupos disidentes, emergentes y rearmados al departamento.

Figura 6. Serie de tiempo del tipo de disputa (CERAC) por díadas de conflicto



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado del CERAC

A diferencia del indicador de tipo de disputa, el indicador de balance de disputa sí se hace una aproximación a la medición de la correlación de fuerzas en disputa. Este indicador, retomando la construcción de indicadores como lo señalan Granada, Restrepo & Sánchez (2009), toma valores entre 0 y 1 y está definido como:

$$BD_{L,S} = \frac{CL_{L-S} + AU_L}{CL_{L-S} + AU_L + AU_S} \quad (1)$$

$$BD_{L,S} = \frac{CL_{L-S} + AU_L}{CL_{L-S} + AU_L + AU_S}$$

CL_{L-S} son combates entre el grupo líder y el seguidor y AU_i son las acciones unilaterales de cada grupo. $CL_{L-S}AU_i$ CL_{L-S} donde:

L: es el grupo líder o quien en teoría, por el tipo de disputa, debería liderar la ofensiva contra S.

S: es el grupo seguidor.

CL_{L-S} CL_{L-S} : son combates entre el grupo líder y el seguidor

AU_i AU_i : son las acciones unilaterales de cada grupo. (Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. 2009).

Cuando el indicador toma valores por debajo de 0,5 es el grupo seguidor quien está liderando la disputa. Por el contrario, cuando el indicador toma valores por encima de 0,5 es el grupo líder quien lidera la disputa.

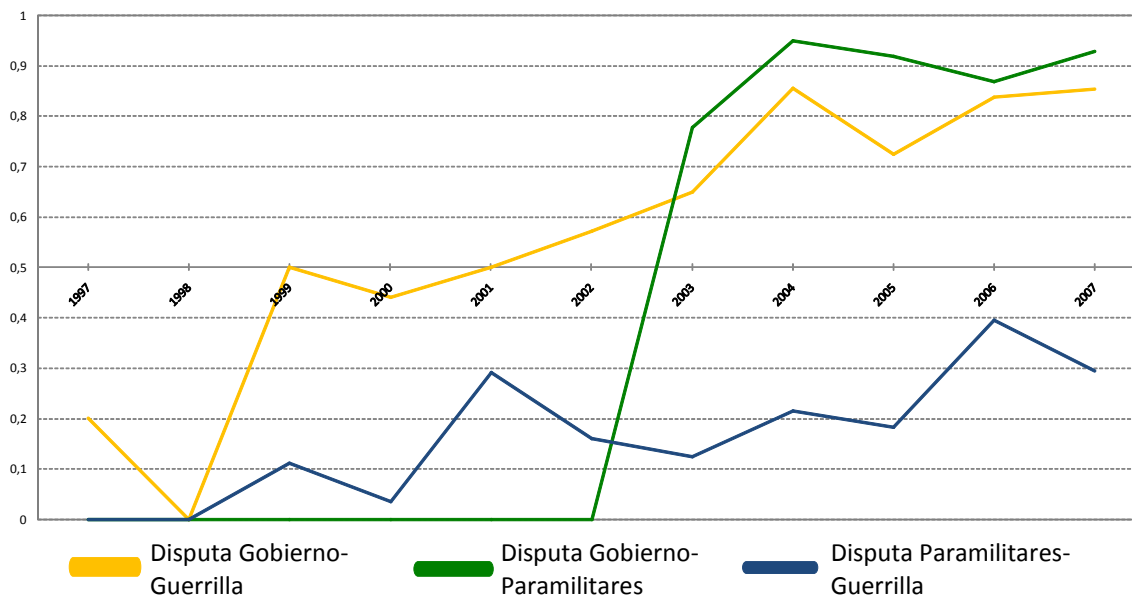
Como se tienen tres tipos de disputa, esto es: disputa entre el gobierno y la guerrilla, disputa entre el gobierno y los paramilitares y disputa entre los paramilitares y la guerrilla, se calcula el balance de la disputa para cada uno de estos. Para los casos de disputa entre el gobierno y la guerrilla, y el gobierno y los paramilitares, se asume que el gobierno es quien debería liderar la ofensiva. Para el tercer caso, se asume que los paramilitares lideran la ofensiva.

En el gráfico 7 puede verse que para el caso de la disputa entre el gobierno y la guerrilla, durante la segunda mitad de los noventa, lideraba la guerrilla (según el indicador pues está por debajo de 0,5). En el 2002 la disputa empezó a ser liderada por el gobierno y desde este punto hasta 2007 se incrementó el liderazgo del gobierno en esa disputa, con un retroceso en el 2005.

Respecto a la disputa entre gobierno y paramilitares se observa que entre 1997 y 2002 no se registró disputa entre el gobierno y los paramilitares en el departamento. La disputa contra los paramilitares la lideró la guerrilla a lo largo de todo el periodo y, a partir del 2003, el gobierno también empezó a liderar la disputa contra los paramilitares, incluso en niveles superiores al liderazgo con que

el gobierno disputa contra la guerrilla. En conclusión, el balance de disputa a partir del 2003 ha sido cada vez más positivo para los grupos estatales.

Figura 7. Balance de la disputa de grupos armados. 1997-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de CERAC

Evolución en la escala de la violencia

En esta sección se analiza tanto el nivel que ha tenido la violencia en la población afectada, como la evolución en el tiempo y la distribución espacial de la violencia. Este análisis se logra mediante el uso de gráficos de dispersión y la comparación de dos variables: una en niveles y la otra en tasa de cambio. Los gráficos tienen como punto de comparación el promedio nacional para cada tipo de afectación.

Bajo este esquema la sección analiza la evolución de los diferentes tipos de afectación a la población civil; en primer lugar se analizan los homicidios; en segundo lugar, las muertes totales en conflicto; en tercer lugar, los afectados

civiles; en cuarto lugar, los desplazados y, finalmente, la tasa de secuestros para el departamento de Nariño. Todas éstas se encuentran tanto en niveles como en tasas por cien mil habitantes para tener una aproximación tanto al nivel como al riesgo a los cuales se expone la población.

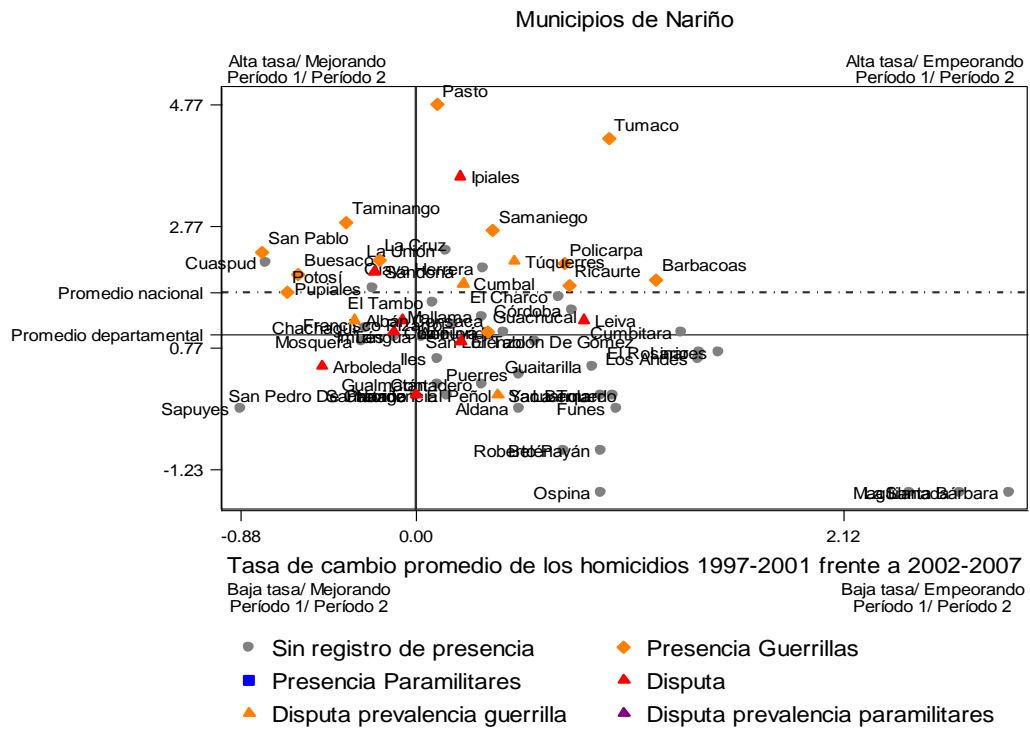
Evolución de los efectos fatales sobre la población

Esta sección hace un análisis de la afectación civil que tienen efecto fatal en la población; es decir, se analiza tanto la evolución de los homicidios así como la afectación muertos totales en conflicto y la afectación de civiles en la violencia asociada al conflicto armado.

Efectos letales sobre la población de la violencia asociada al crimen

Particularmente, la figura 8 permite observar la relación entre el promedio del nivel de homicidios en el primer periodo de elecciones (1997-2001) respecto a la tasa de cambio del promedio del nivel de homicidios entre los dos periodos electorales esto es: 1997-2001 respecto a 2002-2007.

Figura 8. Relación entre nivel de homicidios promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Policía Nacional - CERAC

Este gráfico permite establecer la magnitud y evolución que han tenido los homicidios en Nariño. Como se puede observar la mayor parte de los municipios que presentaron un nivel de homicidios por encima del promedio nacional registran presencia de grupos guerrilleros.

En el peor escenario se encuentran los municipios de Pasto, Tumaco, Samaniego, Barbacoas y Policarpa, con presencia predominante de la guerrilla, e Ipiales en disputa, los cuales presentan una tasa de cambio positiva entre periodos electorales.

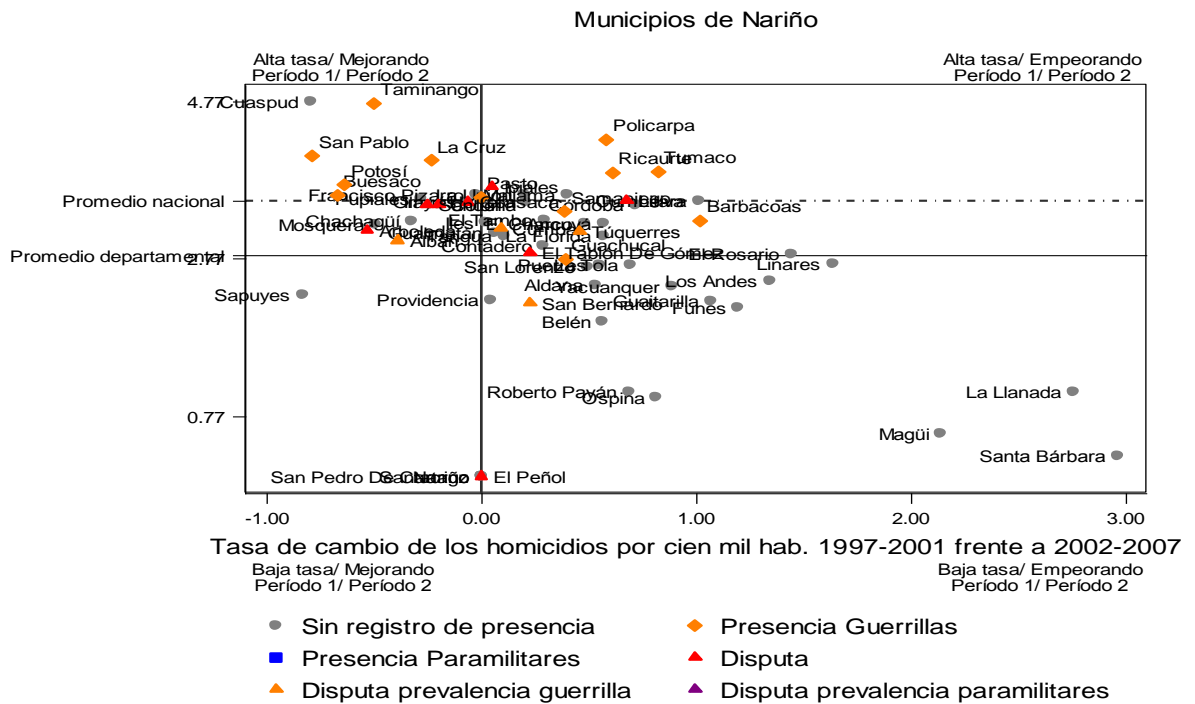
Adicionalmente se puede observar que la mayor parte de los municipios del departamento que no registran presencia de actores como Magüi y Santa Bárbara experimentaron un aumento significativo en el nivel de los homicidios; pues a

pesar de haber registrado bajo nivel de homicidios en el periodo inicial, presentaron un tasa de crecimiento positiva..

Municipios como San Pablo, Taminango y La Cruz (con presencia guerrillera) presentaron una disminución considerable del nivel de homicidios, aún cuando habían registrado un alto nivel de homicidios promedio entre 1997-2001.

Para ver cómo fue la evolución de los homicidios respecto al nivel de población se puede observar en el gráfico 9, la relación entre la tasa de homicidios promedio por cien mil habitantes en el primer periodo de elecciones (1997-2001) respecto a la tasa de cambio de la tasa de homicidios promedio entre los dos periodos electorales esto es: 1997-2001 respecto a 2002-2007.

Figura 9. Relación entre la tasa de homicidios promedio por cien mil habitantes 1997-2001 frente al promedio del periodo 2002-2007



Fuente: Policía Nacional - CERAC

En cuanto a la tasa de homicidios de los municipios de Nariño se puede observar que la mayor parte de los municipios con presencia de guerrillas registró una alta tasa de homicidios en el primer periodo electoral, al tiempo que la tasa de crecimiento de los homicidios por cien mil habitantes aumentó entre los dos periodos. De hecho, una parte importante de los municipios dentro de los que se destacan Policarpa, Ricaurte, Tolima y Barbacoas, con presencia predominante de las guerrillas, se ubicó en el cuadrante de aumento de la tasa de crecimiento.

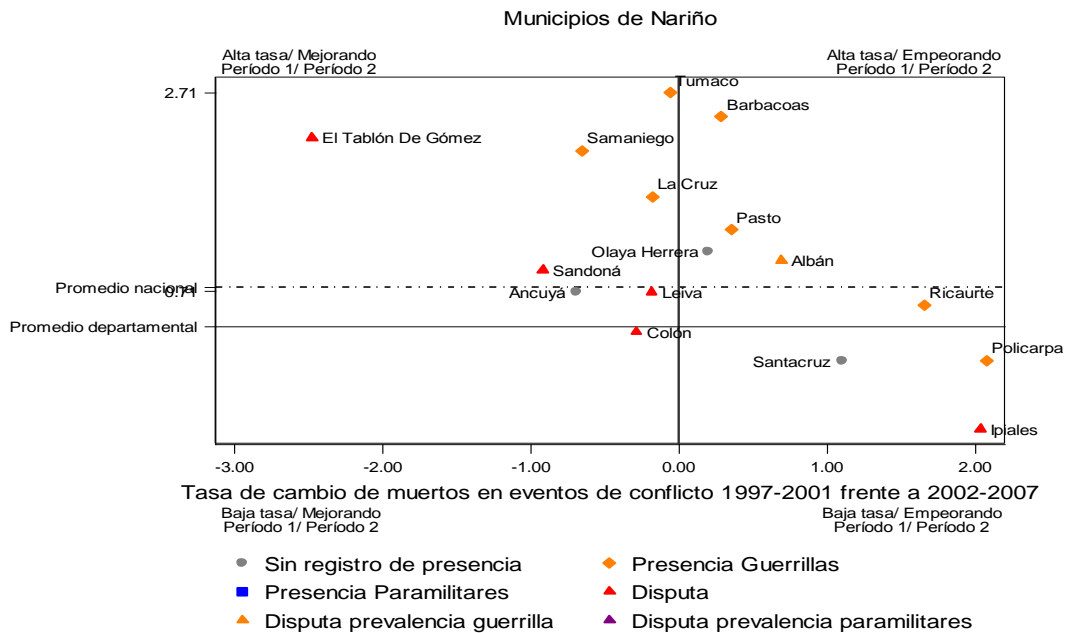
Se observa cómo los municipios de la Llanada, Magüi y Santa Bárbara, sin registro de presencia, muestran una tasa de crecimiento positiva entre periodos electorales a pesar de haber presentado una baja tasa de homicidios por cien mil habitantes en el periodo inicial.

Efectos letales sobre la población de la violencia asociada al conflicto armado

Para observar la violencia asociada al conflicto armado se toman como variables proxy la evolución de los muertos totales en conflicto y los afectados civiles.

Particularmente, el gráfico 10 permite ver el nivel de los muertos totales promedio en conflicto en comparación a la tasa de cambio del nivel promedio de muertos registrados entre los periodos electorales.

Figura 10. Relación entre el nivel de muertos totales promedio en eventos de conflicto 1997-2001 y la tasa de cambio frente al periodo 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de CERAC

La mayor parte de los municipios del departamento que se observan en la grafica 10 presentaron altos niveles de muertes asociadas al conflicto que se encuentran por encima del promedio nacional

En el peor escenario se encuentran los municipios de Barbacoas, Pasto, Albán y Ricaurte con presencia guerrillera y Herrera, sin registro de presencia, que presentaron altos niveles durante el primer periodo y tasa de cambio positiva entre periodos.

Los municipios de Leiva, Sandoná, y el Tablón de Gómez que registraron disputa, y Samaniego, La Cruz y Tumaco con presencia guerrillera, a pesar de haber registrado un alto nivel de muertos totales en conflicto en el periodo inicial, registran una tasa de cambio positiva entre periodos.

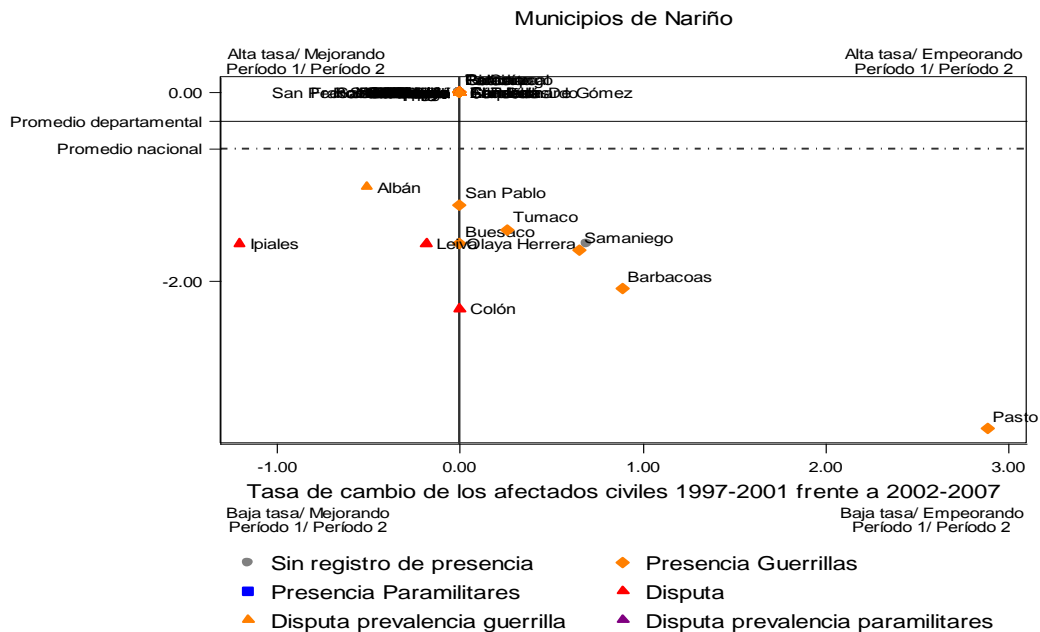
Los municipios de Ipiales (disputa), Santa Cruz (sin registro) y Policarpa (guerrilla) presenta una desmejora significativa, pues a pesar de presentar un bajo

electorales no fue significativo respecto a la tasa de crecimiento de los homicidios por cien mil habitantes.

De igual manera, una gran parte de los municipios se ubicaron por debajo del promedio departamental y el nacional. El municipio de Santa Bárbara, sin registro de presencia, presentó bajos niveles en primer periodo y una tasa de cambio positiva entre periodos.

El gráfico 12 permite ver la evolución de la afectación civil entre 1997-2001 y la tasa de cambio entre los dos periodos electorales. Este gráfico es útil para poder observar qué tanta violencia se encuentra concentrada en la población civil del departamento.

Figura 12. Relación entre la afectación de civiles promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de la afectación de civiles en eventos de conflicto frente al periodo 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de CERAC

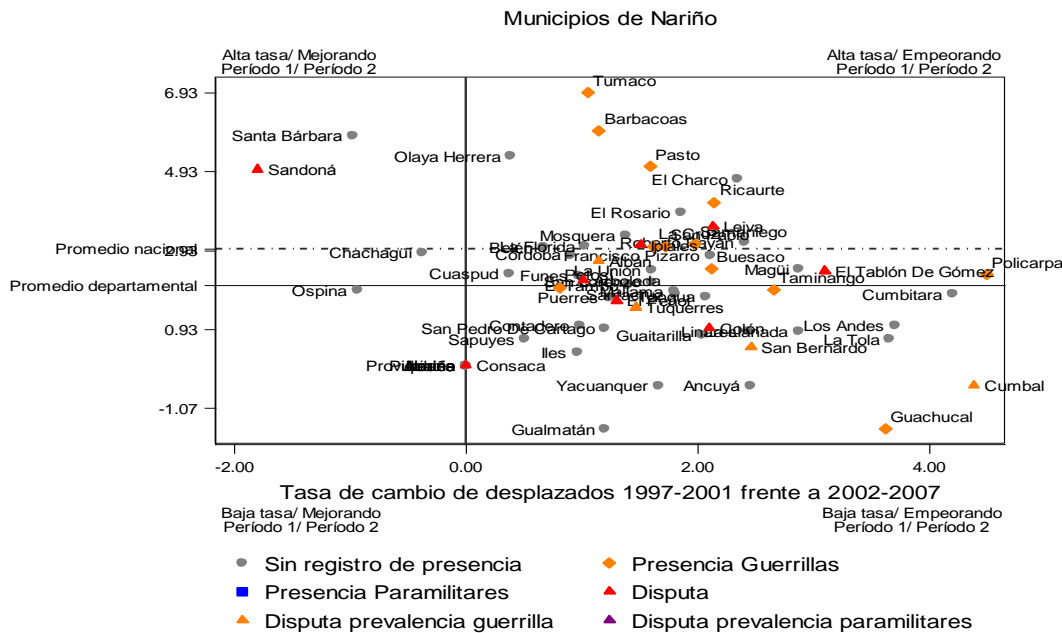
Como se puede ver para el periodo inicial de análisis, la afectación civil estuvo, para la mayor parte de los municipios, por debajo tanto del promedio departamental como nacional. Sin embargo, sí hubo un aumento significativo de los afectados civiles entre los dos periodos electorales; sobre todo en municipios que habían presentado un bajo nivel en el periodo inicial como Pasto, Tumaco, Samaniego, Barbacoas, y Buesaco, con registro de presencia guerrillera.

Evolución de los efectos no fatales sobre la población

En esta sección se intenta hacer un análisis de los dos tipos de afectación que no tienen consecuencias letales, pero sí generan grandes impactos en la movilización de la población dentro del departamento de Nariño. Particularmente, el gráfico 16 muestra la tasa de desplazados promedio por cien mil habitantes entre 1997-2001 en comparación a la tasa de cambio de la tasa de desplazamiento promedio por cien mil habitantes entre los dos periodos electorales, esto es: 1997-2001 y 2002-2007.

Particularmente, el gráfico 13 permite ver la evolución del nivel promedio de la población desplazada entre 1997-2001 respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos electorales.

Figura 13. Relación entre el desplazamiento de población de 1997-2001 y la tasa de cambio de los desplazados frente al periodo 2002-2007



Fuente: Estimaciones de CERAC basadas en SIPOD de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia.

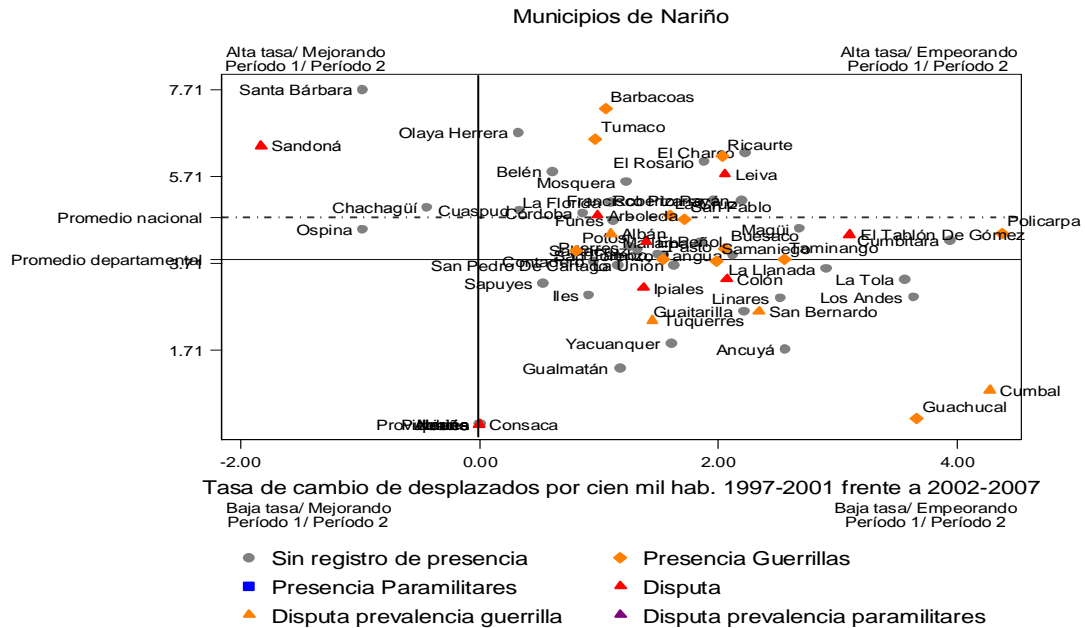
Como se puede observar en el gráfico 13, gran parte de los municipios han incrementado el nivel de desplazamiento entre los dos periodos electorales, incluso en municipios que no registraban presencia alguna en el año inicial de grupos armados ilegales, como fue el caso de Los Andes, La Tola y El Charco, entre otros.

Este gráfico permite inferir que uno de los mayores impactos que ha tenido la población, en niveles, es el desplazamiento, ya que se presenta un aumento generalizado para la mayor parte de los municipios. Los municipios de Sandoná, disputa, y Santa Bárbara, sin registro, presentaron una tasa de cambio negativa entre periodos electorales.

El gráfico 14 permite observar la relación entre la tasa de desplazados promedio por cien mil habitantes y la tasa de cambio de ésta entre los dos periodos

electorales. Este gráfico es útil para analizar la exposición al riesgo de la población de ser desplazada por un grupo particular.

Figura 14. Relación entre el desplazamiento de población por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio frente al periodo 2002-2007

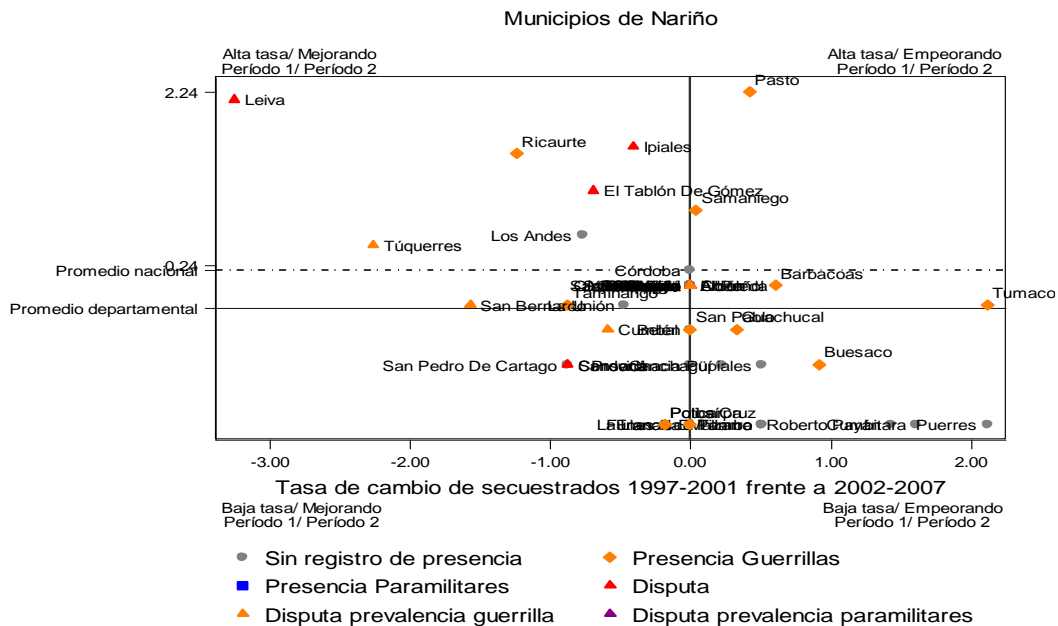


Fuente: Estimaciones de CERAC basadas en SIPOD de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia

Este gráfico permite observar que la afectación no fatal a los civiles tiene un gran impacto en la población de los municipios de Nariño. Como se puede ver, todos los municipios, con excepción de Sandoná (disputa), Santa Bárbara, Chachagú y Ospina (sin registro) presentan una tasa de cambio positiva entre periodos electorales.

En cuanto a la relación de los secuestros entre los periodos electorales dentro del departamento, se puede observar el gráfico 15.

Figura 15. Relación entre el nivel de secuestrados de 1997-2001 y la tasa de cambio frente al periodo 2002-2007



Fuente: Fondelibertad. Procesó: CERAC

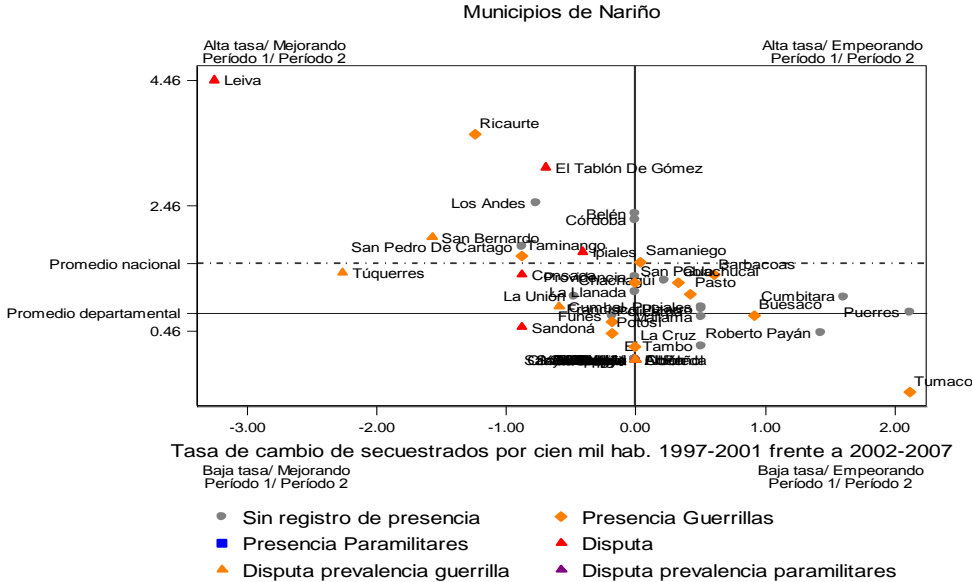
Este gráfico permite observar que el nivel de secuestros, a diferencia del nivel de desplazamiento, ha tenido un impacto menor en la población.

Los municipios de Pasto y Samaniego, con presencia guerrillera, presentan una tasa de cambio positiva entre periodos electorales, ubicándose en el peor escenario; resulta particularmente preocupante la situación de Pasto que experimentó un alto nivel de secuestros en el primer periodo electoral y una alta tasa de crecimiento entre periodos.

El municipio de Leiva, en disputa, es el que presenta el mejor escenario al haber presentado una alta tasa de secuestros en el primer periodo y una tasa de cambio positiva entre periodos. De la misma forma Ipiales, el Tablón de Gómez (disputa), Ricaurte, Túquerres (presencia guerrillera) y los Andes (sin registro) presentan un cambio de tasa negativo entre periodos electorales.

Para observar el nivel de exposición a los secuestros a los cuales se enfrenta la población, se puede ver el gráfico 16.

Figura 16. Relación entre el nivel de secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio frente al periodo 2002-2007



Fuente: Fondelibertad. Procesó: CERAC

El gráfico 16 permite observar que la mayoría de los municipios tienen una tasa de secuestros promedio por cien mil habitantes por encima de la tasa promedio departamental. Asimismo la tasa de cambio entre los dos periodos electorales registró una mejoría significativa para municipios como Leiva y una desmejora significativa para municipios como Tumaco.

También es necesario destacar que la mayor exposición al secuestro estuvo generada por la presencia de guerrillas, aunque en este departamento los paramilitares también utilizaron el secuestro como mecanismo de intimidación.

II. ANÁLISIS DEL MAPA POLÍTICO DE NARIÑO

El departamento de Nariño tiene una fuerte tradición conservadora, al tiempo que estructuras políticas cerradas que son alimentadas por una cultura de élites, arraigada en las nociones de abolengo y herencia familiar directa de los antepasados españoles.

Esta tendencia empieza a romperse sólo hasta los años 90 por la incursión en la escena política de figuras provenientes del M-19. Entre ellas la más importante es Antonio Navarro Wolf quien, después de la muerte de Carlos Pizarro, asume el liderazgo político del movimiento y al llegar a la alcaldía de Pasto marca un hito de buena gestión, siendo incluso nombrado el mejor alcalde del país en el periodo 1995-97 (Gobernación de Nariño, 2009).

A partir de ese momento la izquierda en el departamento ha ido tomando mayor fuerza y robando espacios al bipartidismo, sobre todo a los conservadores.

Además del paulatino fortalecimiento de la izquierda, que llega a su punto más alto en el 2007 con la obtención de la gobernación del departamento, es clara la fortaleza que en Nariño tienen los partidos y movimientos ciudadanos. Dicha fortaleza se puede atribuir a la falta de espacios políticos de un lado, y de otro, porque desean presentarse como opciones desligadas del tradicionalismo (Parmenio Cuellar, entrevista personal, julio 29 de 2009). Aunque, por ejemplo en las alcaldías, se ha dado una reducción porcentual de los municipios en donde los mencionados movimientos ganaron, si se le mira en comparación con otro tipo de partidos como los pertenecientes al Uribismo es claro que los movimientos y partidos ciudadanos tienen una fortaleza mayor en el departamento, representando entre el 11 y el 22 % de las alcaldías en el periodo 1997-2007 (ver cuadros resumen alcaldías más adelante); por su parte, el ya mencionado Uribismo, representado en los partidos Cambio Radical, Partido Social de Unidad Nacional y Alas- Equipo Colombia no superan cada uno el 6% de las alcaldías.

1. Antecedentes

A continuación se relacionan las fuerzas políticas mayoritarias y sus líderes reconocidos hasta los años noventa.

Tabla 2. Fuerzas políticas mayoritarias en los años noventa

	CONSERVADOR	LIBERAL	OTROS
70's y 80's	Rogelio Bolaños José Ma. Velasco ⁶ José Elías del Hierro ⁷	Ernesto Vela Angulo ¹⁰ Parmenio Cuellar ¹¹	Movimiento Popular Los inconformes. Dirigido por Raúl Delgado y Jaime Rodríguez

⁶ Nació en Pasto el 26 de Mayo de 1918. Gobernador del departamento del 6 de septiembre de 1956 a junio de 1957, durante la presidencia de Rojas Pinilla, conservador. Se graduó en Derecho y Ciencias Sociales en la Universidad Nacional de Bogotá. Ha sido Concejal de Pasto, Magistrado del Tribunal Superior, Senador de la República, Magistrado del Tribunal de Trabajo y de la Corte Suprema de Justicia y Miembro de la Asamblea Nacional Constituyente. Estuvo como Agregado Cultural en la Embajada de Colombia en Quito, también fue Rector de la Universidad de Nariño y, en ese entonces fundó la Facultad de Agronomía. Es miembro de número de la Academia Colombiana de Jurisprudencia. Fue miembro de la Asamblea Nacional Constituyente de 1991.

⁷ Fundador en 1928 del diario El Derecho, órgano de expresión del partido Conservador.

¹⁰ Fue representante en 1958 y senador en 1962 por el partido liberal. Fundó el MRL en Nariño. perteneció a la línea de Alfonso López Michelsen. Era cabeza del Oficialismo Liberal.

¹¹ Fue líder en los 70's de la Izquierda Liberal (Movimiento Independiente) que apareció en Samaniego pueblo natal de Cuellar. Luego en los ochenta la izquierda liberal se incorpora al Nuevo Liberalismo.

	Emiliano Díaz del Castillo ⁸ Carlos Albornoz ⁹	Samuel Escrucería (Tumaco) Laureano Alberto Arellano ¹²	En 1986, Los inconformes hacen alianza coyuntural con el Nuevo Liberalismo que se denominó Convergencia Democrática
1990	Franco Salazar Buchelli Carlos López Urrestia Juvenal de los Ríos ¹³	Luis Eladio Pérez ¹⁴ Parmenio Cuellar ¹⁵ Samuel Escrucería Jr.	Convergencia democrática: unión del Movimiento los inconformes y el nuevo liberalismo, para las elecciones de 1990 Para las elecciones de 1991 y 1994 se crea el Movimiento Nueva Colombia en el que convergen el grupo de Parmenio Cuellar y el de Iván Marulanda. Esta alianza se mantiene sólo hasta 1998. Carlos Albornóz. Para esta época hace alianza y se presenta como político del

⁸ Educador, historiador, investigador, escritor y político. Fue concejal, diputado, representante a la Cámara y senador por el partido conservador. Ocupó la Alcaldía de Pasto en 1976.

⁹ Es abogado y economista de la Universidad Javeriana. Fue diputado (1978-1982), Alcalde de Pasto (1980-82), Gobernador de Nariño (1982-84), Concejal de Pasto (1990-92), Representante a la Cámara (1982-1990), Senador (1990-2006). En la década de los 90 hace alianza con Navarro Wolf y la alianza democrática M-19, sin embargo regresa al conservatismo.

¹² Abogado de la Universidad del Cauca. Fue gobernador de Nariño de 1970-72. Fue Concejal, Alcalde encargado, Secretario de Gobierno Municipal, Diputado a la Asamblea del Valle y profesor en la Universidad del Cauca. Por Nariño ha asistido a la Cámara y al Senado en varios periodos. Ha desempeñado los cargos de Embajador de Colombia en Costa Rica y en el Ecuador, Ministro del Trabajo en el Gobierno del Presidente Turbay Ayala, Presidente de la Comisión Séptima del Senado y Miembro de la Comisión Política del Partido Liberal. Estuvo en Ginebra como delegado de Colombia a la Organización Internacional del Trabajo. (Universidad Mariana, 2009).

¹³ Ex gobernador y Senador. Fue condenado a cuatro años de prisión domiciliaria por peculado por apropiación, fue acusado por haber construido una sede política con auxilios parlamentarios cuando era representante a la Cámara (*La Corte Suprema condena a ex gobernador de Nariño*, 2006).

¹⁴ Dirigente político del departamento de Nariño, nacido en Pasto el 7 de diciembre de 1953. Hijo de una prestante familia del municipio de Barbacoas, formada por Luis Avelino Pérez y Alicia Bonilla. Su padre fue gobernador, congresista, ministro de Estado y embajador. Luis Eladio siguió los pasos de su padre en política, aunque no estudió derecho sino ingeniería de petróleos, y también ha sido gobernador de Nariño (entre 1987 y 1988, por decreto), representante a la Cámara, senador y también estuvo en el servicio diplomático como cónsul colombiano en Paraguay. Siempre ha pertenecido al Partido Liberal (*Quién es Luis Eladio Pérez Bonilla*, 2008).

¹⁵ Nacido en el departamento de Nariño es uno de los actuales senadores del partido del Polo Democrático Alternativo. Antes de pertenecer a esta colectividad fue líder político del partido Liberal.

			M-19. Antonio Navarro Wolf. Líder del M- 19
--	--	--	---

2. Elecciones 1997, 1998. 2000

En los comicios locales de 1997 se hace evidente la aparición en el departamento de los movimientos políticos y de ciudadanos fuera del bipartidismo oficialista y los partidos pertenecientes a la corriente de izquierda. Si bien la gobernación está impregnada aún por el bipartidismo, las asambleas y alcaldías presentan multiplicidad de candidatos.

La gobernación es ganada por el partido Liberal con Jesús Rosero Ruano quien proviene de una familia de tradición política en el municipio de Barbacoas (Proyecto Cidse-Ird, 1999). Rosero es médico cirujano con especialidad en Malariología de la Universidad del Valle. Entre los cargos que ha ocupado están los de médico interno de la Universidad del Valle, Jefe de la Zona Pacífica para la erradicación de la malaria. Alcalde de Tumaco para el periodo 1984-85. Secretario de Gobierno Departamental. Gobernador de Nariño. Presidente de la Cruz Roja, seccional Tumaco. Representante a la Cámara, Senador de la República. Presidente del Consejo Superior de la Universidad de Nariño, miembro de la Comisión de Vecindad Colombo-Ecuatoriana. Delegado Presidencial ante la Junta Directiva de la Cámara de Comercio. Presidente de la Asamblea del Parlamento Latinoamericano, OPS-OMS Santafé de Bogotá. Director del Instituto Departamental de Salud. En esta oportunidad contó con el apoyo del liberal Luis Eladio Pérez (*“Los caciques hacen sus cuentas”*, 1997).

Por su parte, el partido conservador presentó dos candidatos (Luis Alberto Caicedo y Oscar Fernando Bravo Realpe¹⁶) y se presentó también un candidato

¹⁶ Oscar Fernando Bravo Realpe es abogado egresado de la Universidad del Cauca, especializado en Derecho de Familia en la Universidad de San Buenaventura. Alta Gerencia en la Universidad de los Andes. Administración de Talento Humano, U. de Pennsylvania (Usa). Sistemas gerenciales para el siglo XXI U. de San Diego California (Usa). Como experiencia laboral fue maestro de primaria y bachillerato. Defensor de

por el Movimiento Político Actitud Renovadora¹⁷ (Carlos Maya Aguirre¹⁸), apoyado por el líder liberal Parmenio Cuellar (“*Los caciques hacen sus cuentas*”, 1997).

En la Asamblea de 1997 la fuerza tradicional del Conservatismo aún se mantiene al ganar nueve de las 17 curules en juego. Seis de ellas por el partido conservador y dos a través del Movimiento Conservatismo Independiente. Le sigue en número el Partido Liberal que obtiene tres curules; el Movimiento Político Actitud Renovadora y el Movimiento¹⁹ de Abril con dos curules cada uno y por último el Movimiento Unitario Metapolítico¹⁹ con una curul.

Tabla 3. Asamblea Departamental del Nariño después de las elecciones de 1997

DIPUTADO	PARTIDO
Jairo Bravo	Alternativa Democrática
Alberto Benavides	Conservador
Edgar Burbano	Conservador
Marco Galindez	Conservador
Ricardo Jurado	Conservador

menores. Asesor del Ministerio de Salud, Profesor Universitario y Director Regional del Sena en Nariño. (Nariñenses en decisiones electorales, 1997).

¹⁷ Este movimiento es de línea liberal y fue creado en 1988 por Oscar Iván Zuluaga en Caldas.

¹⁸ Carlos Maya es abogado egresado de la Facultad de Derecho de la Universidad de Nariño. Especialista en derecho civil y laboral. Magister en ciencias políticas de la Universidad de Los Andes. Se ha desempeñado como docente de derecho público en la Universidad de Nariño y en la Escuela Superior de Administración Pública, Esap. Fue secretario de gobierno del municipio de Pasto. Jefe de personal de la Universidad de Nariño, Secretario Delegado de Nariño en Santafé de Bogotá. Fundador y director de la Fundación José Rafael Sañudo. Miembro de la comisión permanente para los derechos humanos. Directivo de la Asociación Nacional de Abogados Litigantes. Directivo del Centro de Estudios Políticos Aplicados. Miembro de la Secretaría Técnica de la Conferencia Nacional de Gobernadores (Nariñenses en decisiones electorales, 1997).

¹⁹ El Movimiento Unitario Metapolítico fue fundado en 1985 por Regina Betancourt de Lizca una figura que combinó el populismo y el ocultismo para hacer política y que se definió a sí misma como “profetisa, vidente y el político más honesto del país” (El País, 1986).

José Romo	Conservador
Hugo Rosero	Conservador
Francisco Zutta	Conservador
Luis Agreda Martínez	Conservatismo Independiente
Gerardo de los Ríos	Conservatismo Independiente
Eduardo Benavides	Liberal
Julio Betancur	Liberal
Guillermo Romo	Liberal
María Antonia Velasco	M-19
Victor Jaramillo	Metapolítico
Germán Chamorro de la Rosa	Movimiento Pol: Actitud Renovadora
Manuel Grueso	Movimiento Pol: Actitud Renovadora

La alcaldía de Pasto quedó en manos de Jimmy Pedreros Narváez²⁰, un desmovilizado del M-19 que trabajó como secretario de Gobierno en la alcaldía de Antonio Navarro en 1995, y que ganó gracias a una coalición denominada Movimiento Todos por Pasto. Contó con el apoyo de los líderes del Liberalismo Parmenio Cuellar y Luis Eladio Pérez (*“Los caciques hacen sus cuentas”*, 1997).

²⁰ Pedreros es capturado en el 2002 “por haber incurrido, al parecer, en los delitos de interés ilícito en celebración de contratos y peculado por apropiación a favor de terceros. (...) La investigación judicial tiene que ver con las presuntas irregularidades en que incurrió el ex mandatario en la adjudicación del contrato para la construcción del estadio Nueva Pastuosidad 2000, que iba a ser utilizado en los Juegos Deportivos Nacionales de ese año”. El DAS estableció que la obra fue adjudicada a la empresa Peldaños y Asociados, que, en el momento de la adjudicación, estaba en quiebra y de la que hacían parte familiares de Pedreros. (DAS capturó a ex alcalde de Pasto, 2002). Por estos hechos Pedreros fue condenado a 5 años de prisión.

El partido Liberal presentó tres candidatos (Juan Javier Álvarez, Vicente Apraéz y Alfredo Jurado²¹), mientras que el Conservador avala el de Gerardo Rosero Pérez²².

En las Alcaldías es posible ver el peso de los movimientos de ciudadanos y de partidos fuera del bipartidismo, los cuales logran ganar en un número de municipios equiparable al de los partidos tradicionales. Los partidos pertenecientes a la familia liberal logran ganar en trece municipios, los de la familia conservadora en quince y otros partidos y movimientos ganan quince municipios.

Tabla 4. Alcaldes Electos Nariño elecciones de 1997

Municipio	Ganador 1997	Partido 1997	Nombre municipio	Ganador 1997	Partido 1997
Albán	Jesús Hidalgo	Educación trabajo y cambio	El peñol	José Villada	Liberal
Aldana	Milton Calvache	Otros partidos	El rosario		
Ancuyá	Elisa de Caicedo	Conservador	El tablón de Gómez	Mélida Buchelli	Convergencia popular cívica
Arboleda	Jairo Burbano	Conservador	El tambo	Jairo Rojas	Movimiento Nva. Colombia
Barbacoas	Celso Angulo	Liberal	Francisco Pizarro	Hernán García	Liberal

²¹ Alfredo Jurado es Abogado de la Universidad de Nariño, periodista, educador con estudios en administración pública, planeación, técnicas docentes y artes marciales. Juez Penal y de Rentas, Secretario de Hacienda, Gobierno, Educación y General del departamento de Nariño y municipio de Pasto. Director de Planeación Municipal, auditor, profesor universitario, ex-corresponsal de El Espectador y director de varias publicaciones periodísticas. Concejal, diputado, presidente de la liga de taekwondo, de la sociedad nariñense de abogados y de la asociación de consumidores y usuarios de los servicios públicos. Director de Juventudes de la ONU para Nariño (Nariñenses en decisiones electorales, 1997).

²² Ingeniero civil egresado de la Universidad del Cauca. Ha sido asesor de gerencia de la Caja Agraria y del Programa de Desarrollo Rural Integrado, ex-secretario de Obras Públicas del departamento de Nariño. (Nariñenses en decisiones electorales, 1997).

Belén	Emiro Ordoñez	Educación trabajo y cambio	Funes	Alejandro delgado	Liberal
Buesaco	Jesús Granda	Conservador	Guachucal	Libardo Benavides	Otros partidos
Colón	Libardo Obando	Conservador	Guaitarilla	Ignacio Maya	Liberal
Consaca	Emery Castillo	Coalición	Gualmatán	Anselmo Yama	Conservatismo independiente
Contadero	Hernán Ibarra	Conservatismo independiente	Iles	Ángel Ceballos	Conservatismo independiente
Córdoba	Vicente Cuaran	Aico	Imués	David Getial	Conservador
Cuaspud	Bitervo Pachucan	Asi	Ipiales	Carlos Pantoja	Convergencia popular cívica
Cumbal	José Leonidas Valenzuela	Aico	La cruz	Antonio Rebolledo	Otros partidos
Cumbitara	Jesús Orlando Rodríguez	Liberal	La florida	Javier Gómez	Conservador
Chachagüí	Emilio guerrero	Liberal	La llanada	Milton Santander	Otros partidos
El charco	Enel Romero	Liberal	La tola	Domingo Scos	Otros partidos
La unión	Gerardo Santacruz	Coalición	Ricaurte	José Moran	Conv. pop. Cívica
Leiva			Roberto payán	Nabor Angulo	Liberal
Linares	Edmundo otero	Conservador	Samaniego	Manuel Cuellar	Otros partidos
Los andes			San Bernardo	Alveiro Ibarra	Convergencia popular cívica
Magüi	Alejandro Juvenal Quiñones		San Lorenzo	Francisco Gómez	Otros partidos
Mallama	Bernardo Carlosama	Asi	San Pablo	Eduardo Trujillo	Otros partidos
Mosquera	Nixon Platón Rodríguez	Otros partidos	San Pedro de Cartago	Hernando Martínez	Conservador

Nariño			Sandoná	Jaime Zambrano	Liberal
Olaya herrera	Clímaco Payan	Otros partidos	Santa Bárbara		
Ospina	Humberto Rodríguez	Liberal	Santacruz	Hugo Arciniegas	Liberal
Pasto	Jimmy pedreros	Coalición	Sapuyes	Hernando Realpe	Coalición
Policarpa			Taminango	José Luis Ortega	Conservatismo independiente
Potosí	Edmundo Arteaga	Otros partidos	Tangua	Mijair Calderón	Liberal
Providencia	Guillermo Ortega	Conservador	Tumaco	Newton valencia	Otros partidos
Puerres	Ángel López	Conservador	Túquerres	Ángel Narváez	Coalición
Pupiales	Geovanny Moreno	Conservador	Yacuanquer	Hermenegildo Guerrero	Coalición

En las elecciones de Concejos de 1997 el predominio de las mayorías está en manos del tradicionalismo y algunas facciones que hacen parte de los partidos Liberal y Conservador. Aún así, es posible observar algunas otras fuerzas que logran las mayorías en algunos municipios así:

Tabla 5. Mayorías en los Concejos después de las elecciones de 1997

PARTIDO	FAMILIA	NÚMERO DE MUNICIPIOS CON MAYORÍAS
Liberal	Liberal	19
Conservador	Conservadora	15
Conservatismo Independiente	Conservadora	6
Movimiento Actitud Renovadora	Liberal	5
AICO	AICO	3
Coalición		2
Educación, Trabajo y Cambio Social	Izquierda	2
Movimiento Metapolítico	Independiente	2

Conv. Popular Cívica	Independiente	1
Movimiento Colombiano Indígena		1

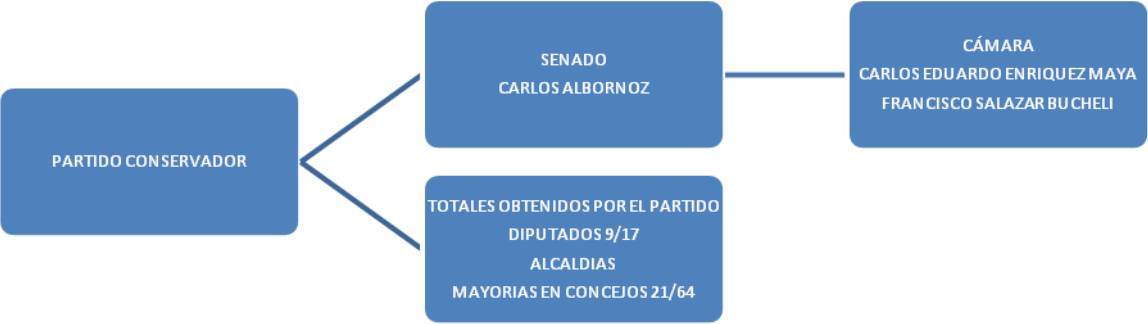
A continuación se mostrarán los partidos que aparecen en la contienda política de 1997 además del bipartidismo oficialista.

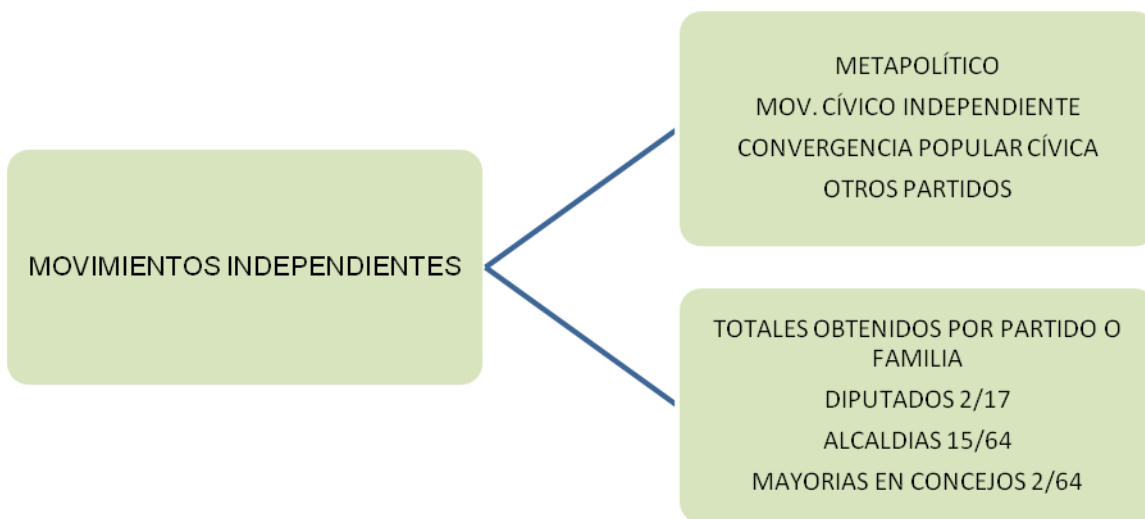
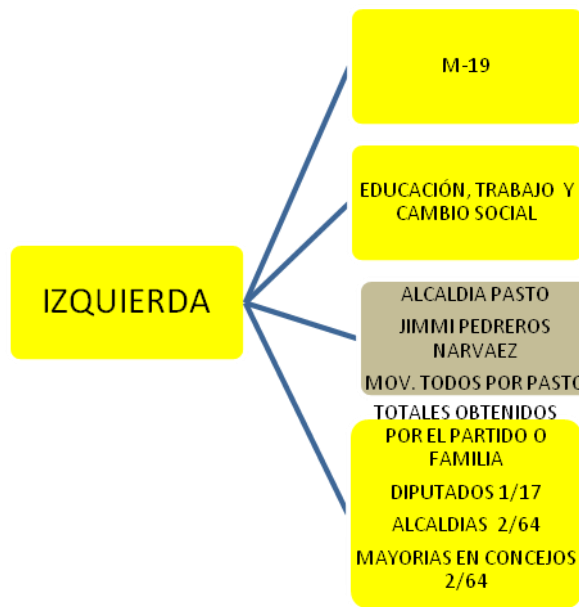
Tabla 6. Partidos políticos presentes en las elecciones de 1997

Partido	Familia
Movimiento Alianza Social Indígena - ASI	Alianza Social Indígena- ASI
Autoridades Indígenas de Colombia AICO	Autoridades Indígenas de Colombia AICO
C4	Conservador
Movimiento Conservatismo Independiente	Conservador
Movimiento Fuerza Progresista	Conservador
Movimiento Nacional Conservador	Conservador
Movimiento Ganas	Independiente
Movimiento Indígena Colombiano Mic	Independiente
Movimiento Pol. Laicos por Colombia ²³	Independiente
Movimiento Unión Cristiana	Independiente
Movimiento Unitario Metapolítico	Independiente
Nal. Comunidades Negras Palenque Afr.	Independiente
Partido Popular Colombiano	Independiente
Vamos Colombia	Independiente
Alianza Democrática M-19	Izquierda
Alternativa Democrática	Izquierda
Anapo	Izquierda
Corriente de Renovación Socialista	Izquierda
Educación, Trabajo y Cambio Social	Izquierda
Moir	Izquierda
Movimiento 19 de Abril	Izquierda
Movimiento Ciudadano	Izquierda
Unión Patriótica	Izquierda
Movimiento Convergencia Popular Cívica	Liberal
Movimiento de Integración Regional Ir	Liberal
Movimiento Nacional Progresista	Liberal
Movimiento Político Actitud Renovadora	Liberal

²³ El Movimiento Laicos por Colombia nace el 9 de julio de 1991 y reúne a los laicos católicos que “libremente quieran asumir la responsabilidad política”. Es fundado y presidido por Emilio Robledo Uribe quien ya en 1949 hacía parte del Movimiento Testimonio también de carácter laico- católico (Ayala, 2000).

El balance electoral de las vertientes políticas después de las elecciones del 97 se representa en las siguientes gráficas:





En 1998 el departamento de Nariño elige cinco representantes a la Cámara. El primero, Javier Tato Álvarez, electo por el partido Liberal, es abogado de la Universidad de Nariño, fue Alcalde de Pasto, Secretario de Gobierno, Secretario de Hacienda, Jefe Regional de Asuntos Indígenas de Nariño, Secretario de Educación de Nariño, auditor ante el Instituto de Seguros Sociales (ISS), entre

otros. Ha sido elegido Concejal del municipio de Pasto durante tres periodos y Representante a la Cámara desde 1994, avalado siempre por el Partido Liberal.

En segundo lugar tenemos a los conservadores Miryam Paredes (conservatismo independiente) y Carlos Eduardo Enríquez Maya (Conservador). Paredes es abogada de la Universidad de Nariño, trabajó en la Secretaría de Hacienda y fue directora de planeación municipal de la gobernación. Se desempeñó como directora seccional de la Caja de Previsión Nacional. Fue miembro de la junta directiva de la Empresa de Obras Sanitarias de Nariño (EMPONAR S.A.), de la Empresa de Telecomunicaciones de Nariño (TELENARIÑO), de las Centrales Eléctricas de Nariño (CEDENAR S.A.) y la Empresa Licorera de Nariño (LICONAR). Fue gobernadora de Nariño 1983-84, diputada de la Asamblea Departamental 1986-1988-1990-1992-1994 y concejal de Pasto. Por su parte Enríquez Maya es Doctor en Derecho de la Universidad de Nariño y ha sido secretario de educación del departamento y secretario de gobierno.

Eduardo Enríquez Maya y Miryam Paredes son ahijados políticos del líder y senador conservador Carlos Salvador Albornoz, quien tiene una trayectoria política que data de los años 70, cuando inició como diputado de la Asamblea de Nariño. Si bien Albornoz ha sido tradicionalmente conservador ha hecho a lo largo de su carrera alianzas con otros sectores políticos. En 1991 trabajó en coalición con Antonio Navarro Wolf con el fin de llegar al Congreso por la Alianza democrática M-19, sin embargo retorna al conservatismo. En 1998 apoya la candidatura presidencial de Andrés Pastrana y en 2002 adhirió al liberal disidente Álvaro Uribe (Votebien, 2002).

También resultan electos, por un lado Berner Zambrano por el Movimiento de Integración Regional (IR) que hace parte de la familia Liberal y luego en el 2000 creó Apertura Liberal junto con otros representantes²⁴, mientras que por el otro

²⁴ Apertura Liberal inicialmente tuvo en sus filas a Zulema Jattin, Victoria Vargas, Armando Amaya, Berner Zambrano, Carlos Martín Salinas, Hernando Carvalho, José Ignacio Bermúdez, Luis Felipe Villegas, Manuel Berrío, Miguel Ángel Flórez, Pompilio Avendaño, Francisco Canossa, Jaime Puentes y Walter Lenis (Crean apertura Liberal, 2000).

tenemos a Jorge Navarro Wolf, hermano del líder de la Alianza democrática M-19, Antonio Navarro.

En 1998 vale la pena mencionar también al líder y senador liberal Luis Eladio Pérez Bonilla quien estudió ingeniería de petróleos y fue gobernador de Nariño (entre 1987 y 1988, por decreto), representante a la Cámara, senador y también estuvo en el servicio diplomático como cónsul colombiano en Paraguay, siempre por el partido Liberal. Fue secuestrado por las FARC el 10 de junio de 2001 y liberado en el 2009 (“¿Quién es Luís Eladio Pérez Bonilla?”, 2008).

En el año 2000 resulta electo como gobernador de Nariño Parmenio Cuellar por el Movimiento Convergencia Popular Cívica²⁵, con el apoyo de Antonio Navarro (Una Elección con varias lecciones, 2000). Cuellar ha sido diputado a la asamblea de Nariño en dos periodos: 1976-1978 y 1984-1986; Concejal de Pasto, Representante a la cámara 1990-1991; Senador de la república 1991-1998; Ministro de Justicia y del Derecho 1998-1999; Gobernador de Nariño 2001 -2003; Conjuez de la corte Constitucional 2004; Senador de la República 2006 - 2010. Cuando militó en el liberalismo en los noventa perteneció a la línea galanista. Si bien el aval fue del Movimiento Convergencia Popular Cívica, la fuerza que estuvo detrás de esta candidatura era el denominado Movimiento Alternativo Nariñense, que se presentó como una opción de carácter ciudadano diferente a los partidos tradicionales (Parmenio Cuellar, entrevista personal, 29 de julio de 2009).

²⁵ Este movimiento, de carácter regional, es liderado en Nariño por Parmenio Cuellar y avala candidatos con altos niveles de protagonismo y posibilidades de victoria electoral. De tendencia liberal y centro izquierda su caudal electoral está ligado a la figuración de sus candidatos y no a su estructura partidista. Parmenio logra el aval de este movimiento gracias a que en su paso por el Congreso conoce a su fundador, Carlos Parra Cifuentes (Parmenio Cuellar, entrevista personal, 29 de julio de 2009).

También se presentan candidaturas por el partido liberal con Elsy Janeth Melo, por la Alianza Nacional Popular (ANAPO), Álvaro Alfredo Zarama²⁶ y por el partido Conservador Eduardo Edmundo Albornoz²⁷.

En la Asamblea del 2000 la fuerza tradicional del conservatismo aún se mantiene al ganar nueve de las 17 curules en juego. Seis de ellas por el partido conservador y dos a través del Movimiento Conservatismo Independiente y el Movimiento Fuerza progresista. Le sigue en número el liberalismo que obtiene seis curules, tres por el Partido Liberal, dos por el Movimiento de Integración Regional (IR) y una por Cambio Radical. Se encuentran también Convergencia Popular Cívica y Vía alterna, cada uno con una curul.

Tabla 7. Asamblea Departamental de Nariño después de las elecciones del 2000

DIPUTADO	PARTIDO
Luis Ignacio Rosero	Movimiento Fuerza Progresista

²⁶ Zarama es ingeniero Industrial de la UIS y Máster en Administración Pública de la Universidad de California. Se ha desempeñado como decano de la Facultad de Administración de Empresas de la Universidad Autónoma de Bucaramanga, profesor de Finanzas Públicas de la Facultad de Economía de la Universidad Santo Tomás e instructor de la Escuela Superior de Administración Pública, secretario de la Presidencia de la República para Asuntos Fronterizos, secretario por Colombia de la Comisión Nacional de Vecindad Colombo-Ecuatoriana, consultor de la Empresa Colombiana de Petróleos, consultor de la Agencia de Cooperación Técnica Alemana, GTZ y consultor del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas. Fue elegido el 27 de octubre de 1991 como el primer gobernador popular de los nariñenses (Universidad Mariana, 2009).

²⁷ Albornoz es Ingeniero Agrónomo, realizó una especialización en Fertilidad de Suelos y Nutrición Vegetal en la Universidad Complutense de Madrid (España). Su carrera política lo ha llevado a ser un abanderado del partido Conservador, siendo así concejal de Pasto, representante a la Cámara, suplente en varias oportunidades al Senado de la República y presidente del Directorio Departamental Conservador. Ha desempeñado cargos como instructor en el Área de Proyectos de la Escuela Superior de Administración Pública, secretario de educación de Nariño, gerente de la Corporación Forestal de Nariño, gerente regional de Telecom para Nariño y Putumayo, gerente de la Corporación Financiera del Transporte y tomó posesión como gobernador el 2 de enero de 1995 (Universidad Mariana, 2009).

Gerardo Ramón de los Ríos	Conservatismo Independiente
Francisco Zutta	Movimiento Integración Regional
Julio César Betancur	Liberal- cons. Indep
Germán Chamorro de la Rosa	Cambio Radical
Jairo Coral	Conservador
Gerardo Bravo	Conservador
Ricardo Jurado	Movimiento Integración Regional
Amparo Rueda	Conservador
Oscar Arellano	Liberal
Favio Villota	Conservador
Eduardo Ordoñez	Conv. Pop. Cívica
Luis Alfonso Betancur	Liberal
Otmaro Belalcázar	Conservador
Jaime Rodríguez	Vía Alternativa
Jorge Montenegro	Liberal
Guillermo Zarama	Conservador

Para la alcaldía de Pasto se presentaron candidaturas por el partido Liberal (Alfredo Jurado, quien se presentó también en 1997 por el mismo partido, y Germán Córdoba) y se da la aparición de nuevas fuerzas como el Partido Cambio Radical (Rubén Olarte, de línea liberal); los independientes del Movimiento Convergencia Popular Cívica (Luis Carlos Contreras), el Movimiento Político Comunal y Comunitario (Raúl Quijano) y el Movimiento Nacional. Por la Seguridad Social (Luis Ernesto Chávez) y, por la izquierda, el Partido del

Socialismo Democrático (María Antonia Velasco) y el partido Socialdemócrata colombiano por el que resultó electo Eduardo Alvarado.

Alvarado es médico y cirujano de la Universidad de Antioquia con posgrado en Gerencia de la salud pública de la Eafit-Ces, se desempeñó como viceministro de salud en 1994, presidente encargado del Instituto de Seguros Sociales en varias oportunidades, director general de Seguridad Social en el Ministerio de Salud 1996-97 (Eduardo José Alvarado, nuevo viceministro de salud, 2004).

En las Alcaldías continúa el peso de los movimientos de ciudadanos y de partidos fuera del bipartidismo, éstos logran las alcaldías en 17 municipios, dos más que en el periodo anterior donde obtuvieron 15. Los partidos pertenecientes a la familia liberal ganan en 15 municipios, los de la familia conservadora en 20 y la izquierda, representada por el partido Socialdemócrata Colombiano, gana en los municipios de Barbacoas y Pasto.

Tabla 8. Ganadores Alcaldías Nariño. Elecciones de 2000

Municipio	Ganador 2000	Partido 2000	Nombre municipio	Ganador 2000	Partido 2000
Albán	Carlos Ortega	Fuerza progresista	El peñol	Wilson Rivera	Convergencia popular cívica
Aldana	Martin Tengana	AICO	El rosario	José España	Conservador
Ancuyá	Edgar lagos	Conservador	El tablón de Gómez	Jarochamorro	Conservatismo o independiente
Arboleda	Ciro delgado	Fuerza progresista	El tambo	Saulo Pupiales	Movimiento Cambio radical
Barbacoas	Juan Quiñones	Socialdemócrata colombiano	Francisco Pizarro	Nicolás Aragón	Líder
Belén	Libardo Ortega	Liberal	Funes	Carlos Velásquez	Conservador
Buesaco	José Moncayo	Otros partidos	Guachucal	Euler Martínez	Convergencia popular cívica

Colón	Efraín Laso	Convergencia popular cívica	Guaitarilla	Ovidio Legarda	Conservador
Consaca	Oscar Ortiz	Liberal	Gualmatán	Gustavo Dávila	Conservador
Contadero	Antonio Dávila	Conservador	Iles	Gerardo Hernández	Conservador
Córdoba	Germán Rosero	Nacional progresista	Imués	Damir Tello	Conservador
Cuaspud	Sara Bolaños	Liberal	Ipiales	Alfredo Almeida	Liberal
Cumbal	Álvaro Bucheli	Liberal	La cruz	Robert Ledezma	Todos por la cruz
Cumbitara	Sigifredo Guerrero	Liberal	La florida	Iván Agustín	Liberal
Chachagüí	Arnulfo Pinta	Conservador	La llanada	Roiman Yela	Liberal
El charco	Dagoberto Paredes	Liberal	La tola	Antonio Ortiz	Convergencia popular cívica
La unión	Gerardo Bravo	Liberal	Ricaurte	Luis Hernández	Fuerza progresista
Leiva	Carlos González	Otros partidos	Roberto Payán	Eder Castillo	Otros Partidos
Linares	Hamer Zambrano	Conservador	Samaniego	Pedro Dorado	Convergencia Popular cívica
Los andes	Paul López	Conservador	San Bernardo	Paulino Erazo	Convergencia Popular cívica
Magüi	Domingo Quiñones	Convergencia popular cívica	San Lorenzo	Liliana Narváez	Conservador
Mallama	Francisco Melo	AICO	San pablo	Luis Lasso	Otros Partidos
Mosquera	Teodorico García	Convergencia Popular Cívica	San Pedro de Cartago	Evelio Rosero	Conservador

Nariño	Augusto Muñoz	Coalición	Sandoná	Carlos Zamudio	Otros Partidos
Olaya Herrera			Santa Bárbara	Otoniel Paz	Liberal
Ospina	Miguel Benavides	Fuerza progresista	Santacruz	Eusebio Pinto	Liberal
Pasto	Eduardo Alvarado	Socialdemócrata colombiano	Sapuyes	James Zambrano	Conservador
Policarpa	Luis Jaramillo	Otros partidos	Taminango	Rodrigo Jurado	Conservador
Potosí	Hernán Mafla	Conservatismo independiente	Tangua	Jesús Andrade	Liberal
Providencia	José Moreno	Conservador	Tumaco	Samuel Escruce	Lider
Puerres	Eduardo Chávez	Convergencia popular cívica	Túquerres	Gloria Bolaños	Liberal
Pupiales	Miguel Antonio Benavides	Conservador	Yacuanquer	River Insuasty	Otros Partidos

En las elecciones de Concejos del 2000, el predominio de las mayorías está en manos del tradicionalismo y algunas facciones que hacen parte de los partidos Liberal y Conservador. Aún así es posible observar algunas otras fuerzas que logran las mayorías en algunos municipios así:

Tabla 9. Mayorías en los Concejos después de las elecciones de 2000

PARTIDO	FAMILIA	NÚMERO DE MUNICIPIOS CON MAYORÍAS
Conservador	Conservadora	24
Liberal	Liberal	19
AICO	AICO	5
Convergencia Popular Cívica	Independiente	5

Conservatismo independiente	Conservadora	2
Alternativa Democrática	Izquierda	1
Movimiento Pol. Comunal y Comunitario	Independiente	1
Movimiento Fuerza progresista	Conservadora	1
Movimiento Integración Regional –IR	Liberal	1

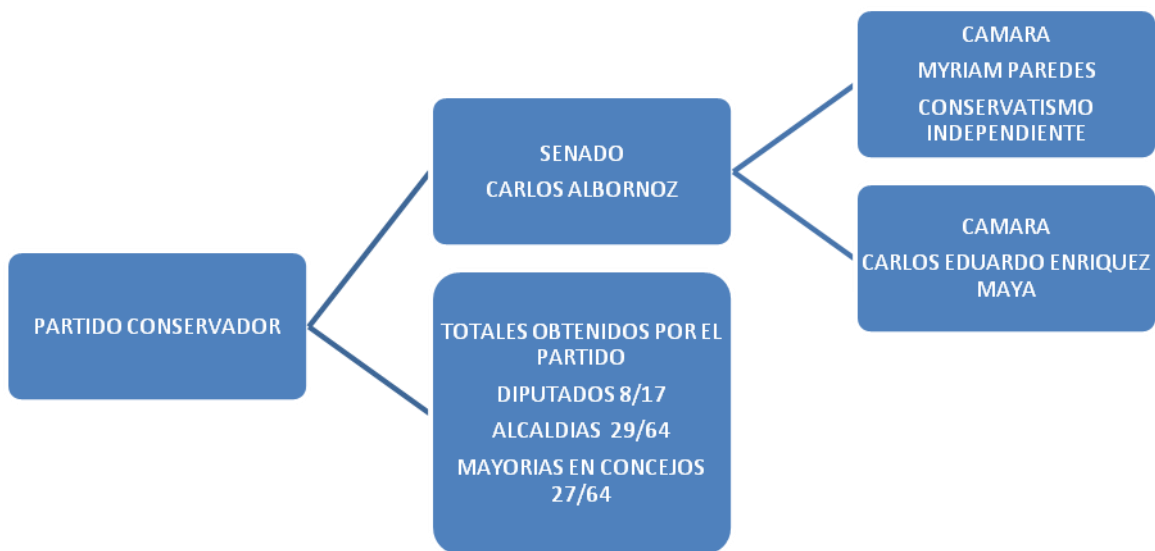
A continuación se mostrarán los partidos que se presentan en la contienda política del 2000 además del bipartidismo oficialista:

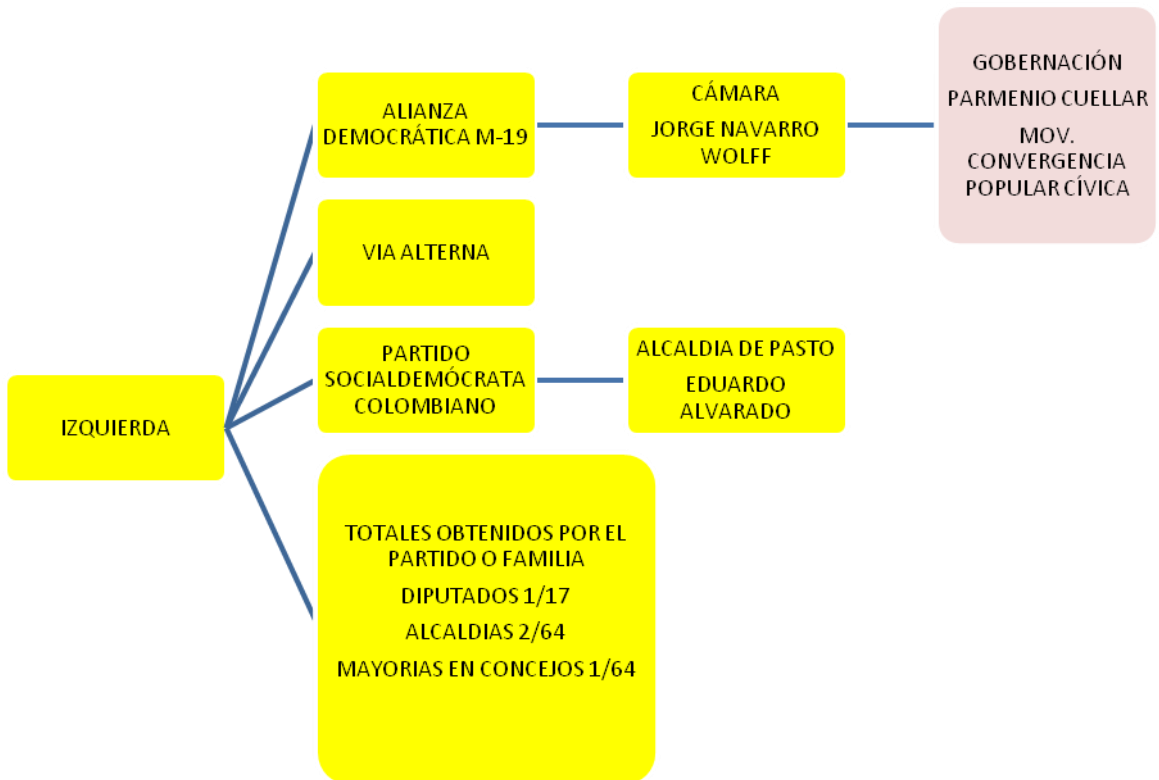
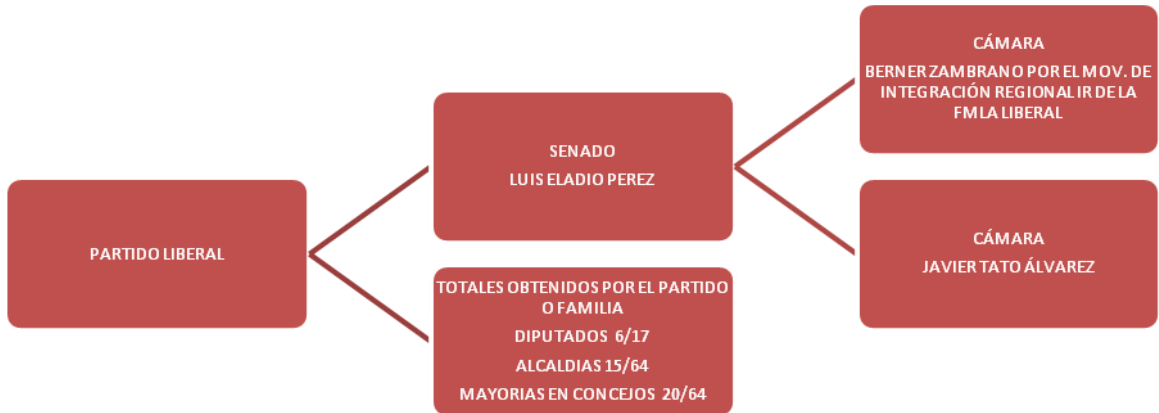
Tabla 10. Partidos políticos presentes en las elecciones de 2000

Partido	Familia
Autoridades Indígenas de Colombia- AICO	Autoridades Indígenas de Colombia –AICO
C4	Conservador
Movimiento Conservatismo Independiente	Conservador
Movimiento Fuerza Progresista	Conservador
Movimiento Nacional Conservador	Conservador
Movimiento Unionista	Conservador
Partido Convergencia Ciudadana	Convergencia Ciudadana
Ciudadanos Independientes	Independiente
Integración Social Indígena	Independiente
Movimiento Comunal y Comunitario De Colombia	Independiente
Movimiento Huella Ciudadana	Independiente
Movimiento Pol. Laicos Por Colombia	Independiente
Movimiento Renovación Democrática- MRD'	Independiente
Movimiento Unión Cristiana	Independiente
Movimiento Unión Nacional por la Seguridad Social	Independiente
Partido Popular Colombiano	Independiente
Trans. de la Unión y Afines	Independiente
Unidos por Albán	Independiente
Vamos Colombia	Independiente
Verde Oxígeno	Independiente
Alianza Democrática M-19	Izquierda
Alternativa Democrática	Izquierda
Anapo	Izquierda

Corriente de Renovación Socialista	Izquierda
Moir	Izquierda
M-19	Izquierda
Movimiento Ciudadano	Izquierda
Partido Del Socialismo Democrático	Izquierda
Partido Socialdemócrata Colombiano	Izquierda
Unión Patriótica	Izquierda
Vía Alterna	Izquierda
Apertura Liberal	Liberal
Movimiento Convergencia Popular Cívica	Liberal
Movimiento de Integración Regional Ir	Liberal
Movimiento Integración Popular Mipol	Liberal
Movimiento Liberalismo Ind. de Rest. 'Lider'	Liberal
Movimiento Popular Unido- MPU	Liberal
Movimiento Renov. Acc. Laboral Moral	Liberal
Partido Cambio Radical	Liberal
Mira	Mira
Movimiento Alianza Social Indígena- ASI	Movimiento Alianza Social Indígena-ASI

El balance electoral de las vertientes políticas después de las elecciones de 2000 se representa en las siguientes gráficas:





3 Elecciones 2002, 2003

En los comicios de Cámara 2002 el departamento eligió como representantes a Myriam Paredes y Eduardo Enríquez Maya quienes repiten por el partido Conservador; Javier Tato Álvarez que repitió por el Partido Liberal; Berner Zambrano que continúa en representación del Movimiento Regional IR y Manuel Enríquez Rosero por Convergencia Popular Cívica.

Enríquez es “abogado de la Universidad Libre de Colombia. Realizó un posgrado en derecho laboral en la Universidad Javeriana. También realizó una maestría en estudios políticos en la Universidad Javeriana. Durante varios años se desempeñó como secretario de la Comisión Séptima del Senado. También fue asistente senatorial, jefe del archivo administrativo y secretario de la Comisión de Administración” (“Senado eligió secretario” ,1998). En 1998 es elegido como secretario del Senado.

En el Senado observamos la continuidad del líder conservador Carlos Salvador Albornoz. En el partido Liberal, después del secuestro de Luis Eladio Pérez, llega al senado Darío Martínez Betancourt. Martínez quien estudió Derecho y Ciencias Políticas en la Universidad de Nariño, fue Concejal en el periodo 1976-78, Senador en el periodo 1983-85, representante durante tres periodos consecutivos, desde 1986 hasta 1998. Siempre ha estado bajo las toldas del liberalismo oficialista aunque en el 2002 apoya la candidatura de Álvaro Uribe Vélez a la presidencia. También apoyó a Eduardo Alvarado a la alcaldía de pasto en el 2000 (Votebien, 2002).

Otro personaje nariñense en el Senado es el independiente Antonio Navarro Wolf, quien es [ingeniero](#) sanitario en la [Universidad del Valle](#). Realizó estudios de posgrado y se desempeñó como profesor de la misma universidad. Hizo una especialización en Ingeniería del Medio Ambiente en Loughborough University, Inglaterra (1976). Fue becario de la Fundación Rockefeller, del Consejo Británico y del International Development Research Center (IDRC) de Canadá. Hizo parte

del [M-19](#), allí ascendió hasta convertirse en el segundo comandante de la organización y se desmovilizó en 1989.

Navarro fue uno de los tres presidentes de la [Asamblea Nacional Constituyente de 1991](#) y encabezó la lista de la AD M-19. Fue ministro de Salud (1990), candidato a la presidencia (1994) por Compromiso Colombia, alcalde de Pasto (1995-1997) por el Movimiento Todos por Pasto, representante a la [Cámara](#) por [Bogotá](#) (1998-2002) con la mayor votación por el Movimiento Vía Alterna. Para esta elección contó con el apoyo de Parmenio Cuellar y el denominado Movimiento Alternativo Nariñense (Parmenio Cuellar, entrevista personal, 29 de julio de 2009). El movimiento también apoyó a Jaime Rodríguez, quien era la fórmula de Navarro a la Cámara, pero no resultó electo.

En los comicios locales de 2003 se eligió como gobernador al sacerdote y antropólogo Eduardo Zúñiga Erazo²⁸ por el Movimiento Convergencia Popular Cívica como la línea continuista de Parmenio Cuellar. Su elección estuvo marcada por una suspensión provisional que obedeció a una providencia del Consejo de Estado, según la cual Zúñiga fue contratista del Sena entre el 30 de octubre del 2002 y el 3 de junio, es decir pocos días antes de su inscripción. En la misma época suscribió contratos a nombre de terceros con la Gobernación de Nariño y fue miembro del Consejo Superior de la Universidad de Nariño, cargo al que renunció pocos días antes de la inscripción para la jornada electoral (*“Anulan elección de gobernador”*, 2003).

Repite candidatura Oscar Bravo Realpe de nuevo por el partido Conservador; también se presenta Bernardo Erazo Villota por la Alianza Social Indígena y

²⁸ “Es antropólogo de la Universidad Nacional de Colombia, doctor en Antropología y Etnología Americana de la Universidad Complutense de Madrid, España, y magíster en Comunicación Educativa de la UTP. Fue Profesor de tiempo Completo de la Universidad de Nariño desde 1972 hasta junio de 2003. En 1981 fue galardonado con el Premio Nacional de Antropología Aplicado a Comunidades Indígenas. En el periodo 1990-1991 fue designado rector; en el desempeño de su cargo puso énfasis en la regionalización de la Universidad con el propósito de llevar las aulas a distintas ciudades del departamento. Por sus calidades académicas y sus aportes investigativos, en 2002 la Universidad de Nariño le concedió la máxima distinción que se otorga a los docentes: Profesor Emérito. Durante su vida académica el eje de sus actividades giró en torno al conocimiento de la realidad social, económica y política del departamento con el criterio de buscar soluciones a los múltiples y complejos problemas de Nariño. Es Miembro de Número de la Academia Nariñense de Historia y presidente de la Fundación para la Investigación y el Desarrollo de Nariño, Milciades Chaves Chamorro, Finmil” (Nariño, 2009).

aparece en la escena el Movimiento de Integración Popular (MIPOL) con Jorge Edgar Villota.

En la Asamblea del 2003 la fuerza tradicional del conservatismo se desdibuja. Este partido sólo consigue dos de las catorce curules en juego. Por su parte el liberalismo logra cuatro diputados, uno de ellos por el Movimiento de Integración Regional (IR) y el resto por el Partido Liberal. El Polo consigue dos diputaciones, mientras que en escena aparece el Movimiento Popular Unido con un diputado y el Nuevo Partido con cuatro. Cabe mencionar los cambios de partido de Eduardo Ordoñez quien pasa de Convergencia Popular Cívica al Nuevo Partido, y de Germán Chamorro de la Rosa pasa de Cambio Radical al Movimiento de Integración Regional (IR).

Tabla 11. Asamblea Departamental del Nariño después de las elecciones 2003

DIPUTADO	PARTIDO
Yezid León	Nuevo Partido
Carlos Bastidas	Nuevo Partido
Eduardo Ordoñez	Nuevo Partido
Juan Alejandro Betancourt	Nuevo Partido
Martín Ricardo Caicedo	Liberal
Guillermo Díaz	Liberal
Alex Bolívar	Liberal
Leonel Olmedo	Conservador
Jairo Coral Romo	Conservador

Afranio Rodríguez	PDI
Carlos Pereira	PDI
Germán Chamorro de la Rosa	Movimiento Integración Regional
Silvio Lagos	AICO
Paola Andrea Escrujería	MPU (hija de Samuel Escrujería Manzzi)

Para la alcaldía de Pasto podemos observar que el bipartidismo oficialista desaparece de la escena política y deja el espacio abierto para las candidaturas de los otros partidos. El ganador es el maestro y administrador público Raúl Delgado Guerrero por el Movimiento Convergencia Popular Cívica, quien contó con el respaldo de Parmenio Cuellar, los senadores Antonio Navarro (independiente) y Darío Martínez (liberal); y los representantes Manuel Enríquez Rosero (Conv. Pop. Cívica) y Berner Zambrano (Movimiento IR) (*“La lucha por las alcaldías II”*, 2003) y el Polo Democrático. Delgado fue concejal, congresista, asesor de Empresas Solidarias de Salud, gerente de Mercadeo y Desarrollo Comunitario de Emssanar, coordinador del Proyecto y Plan del Presupuesto Participativo, secretario de Planeación del Municipio y alcalde encargado (Semanao Caja de Herramientas, 2003).

También se presentaron Alfredo Jurado Mesías por Equipo Colombia quien aspiró por quinta vez y sale de las huestes liberales para pasar a un movimiento de la familia conservadora; José Heriberto Melo por el Movimiento Unionista de la ya mencionada familia; Jorge Eliécer Delgado por el MIPOL; Mauricio Guerrero López por el partido Colombia Siempre y con el apoyo de los representantes Eduardo Enríquez Maya (conservador) y Javier Tato Alvarez (liberal); Oscar Arellano, sobrino del ex senador y ex ministro Laureano Alberto Arellano, se presenta por el Movimiento Político por la Seguridad Social, y, por último, tenemos a Joaquín Olmedo Paz por el Partido Cambio Radical (*“ La lucha por las alcaldías II”*, 2003).

Al igual que las candidaturas de Pasto en las Alcaldías de otros municipios es posible ver una profusión de partidos fuera del bipartidismo oficialista. Los partidos Liberal y Conservador pierden, con respecto a la elección anterior, cinco y cuatro alcaldías respectivamente; los movimientos cívicos y ciudadanos logran pasar de 17 a 19 alcaldías; la izquierda, en cabeza del Polo democrático independiente gana dos alcaldías más; se evidencia el Uribismo en manos del Nuevo Partido (cuatro alcaldías), Movimiento Alas (cuatro alcaldías) y el partido Cambio Radical (una alcaldía). Por su parte los partidos indígenas se mantienen rezagados logrando en conjunto tan sólo tres alcaldías.

Tabla 12. Ganadores Alcaldías Nariño. Elecciones del 2003

Municipio	Ganador 2003	Partido 2003	Municipio	Ganador 2003	Partido 2003
Albán	Jairo Gaviria Bravo	Nuevo Partido	El Peñol	Ángel Ordoñez	Nuevo Partido
Aldana	Álvaro Eugenio Cabrera Tupaz	AICO	El Rosario	Ely Montoya	Movimiento Conservatis mo Independiente
Ancuyá	Álvaro Zambrano Meza	Conservador	El Tablón de Gómez	Hernán Arturo Melendez	Convergencia Popular Cívica
Arboleda	Fernando Javier Portilla	Equipo Colombia	El Tambo	Enrique Fajardo	Convergencia Ciudadana
Barbacoas	Juan Carlos Rueda Cortes	Liberal	Francisco Pizarro	Pablo Cortes	Movimiento de Integración Popular (MIPOL)
Belén	Javier Fernández Ortega	Partido Popular Colombiano	Funes	Luis Edmundo Sotelo Domínguez	Liberal
Buesaco	Cristian Laurin Villota Rosero	Conservador	Guachucal	Franklin Eulises Ortega Ruano	Partido Colombia Siempre
Colón	Miller Eloy Muñoz Muñoz	Conservador	Guaitarilla	Diela Liliana Benavides Solarte	Conservador

Consaca	Segundo Vicente Noguera Basante	Movimiento Via Alternativa	Gualmatán	Manuel María Lucero Ortega	Convergencia Popular Cívica
Contadero	Orlando Javier Paz Dávila	Convergencia Popular Cívica	Iles	Pedro Jesús Tulcán Villota	Movimiento Nacional
Córdoba	Alfredo Caicedo Montenegro	Liberal	Imués	Ángel María Tobar	Conservador
Cuaspud	Diego Mauricio Velasco Revelo	Polo Democrático Independiente	Ipiales	Luis Fernando Villota Méndez	Liberal
Cumbal	Humberto Gabriel Arcos López	Movimiento Político por la Seguridad Social	La Cruz	Yolanda Gómez	Movimiento Nacional
Cumbitara	Silvio Sigifredo Rosero Romo	Convergencia Popular Cívica	La Florida	Álvaro Samuel Obando Eraso	Movimiento de Integración Regional "Ir"
Chachagüí	Carlos Alberto Villota Morales	Partido Popular Colombiano	La Llanada	Afranio Álvarez Romo	Partido Popular Colombiano
El Charco	Víctor Candelo Reina	Liberal	La Tola	Miguel Rebolledo Portocarrero	Movimiento Popular Unido (MPU)
La Unión	Luis Manuel Muñoz	Nuevo Partido	Ricaurte	Carlos Alberto Ortiz	Movimiento Alianza Social Indígena
Leiva	Hermes Sánchez Adrada	Liberal	Roberto Payán	Franco Hoberman Quiñones Quiñones	Convergencia Popular Cívica
Linares	Eva Sandy Benavides Lucero	Convergencia Popular Cívica	Samaniego	Harol Wilson Montufar Andrade	Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia
Los Andes	Renato Arturo Apraez	Conservador	San Bernardo	Lucio Hernando Gómez	Conservador

				Coronel	
Magüi	Alejandro Juvenal Quiñones	Movimiento de Participación Popular	San Lorenzo	Ruber Almincar Muñoz Tenorio	Movimiento Conservatis mo Independiente
Mallama	Germán Bernardo Carlos Ama	A.I.C.O	San Pablo	Ricardo Emiro Gómez Lasso	Movimiento De Integración Regional "Ir"
Mosquera	Aureliano Esterilla	Convergencia Ciudadana	San Pedro de Cartago	José Amado Urbano Lasso	Equipo Colombia
Nariño	Adrian Burbano	Cambio Radical	Sandoná	Antidio Roberto Coronel Pantoja	Polo Democrático Independiente
Olaya Herrera	Harinson Castro	Liberal	Santa Bárbara	José María Estupiñan Toloza	Convergencia Popular Cívica
Ospina	Jorge Armando Narváez	Nuevo Partido	Santacruz	Henry Armando Bacca Arciniegas	Liberal
Pasto	Raúl Delgado	Convergencia Popular Cívica	Sapuyes	Jesús Orlando Mora Caicedo	Polo Democrático Independiente
Policarpa	Dairo Rosero Ortega	Convergencia Popular Cívica	Taminango	Elier Fredy Burbano Daza	Liberal
Potosí	Roberto Iván Rosero	Equipo Colombia	Tangua	Pedro Gonzalo Argoty	Liberal
Providencia	Jorge Guillermo Bravo	Conservador	Tumaco	Jairo Meza	Movimiento Si Colombia
Puerres	Germán Bayardo Benavides	Conservador	Túquerres	Álvaro Alfredo Garzón Barahona	Conservador
Pupiales	Nolberto Antonio Revelo	Conservador	Yacuanquer	Julio Alejandro Insuasty	Equipo Colombia

	Pérez			Guzmán	
--	-------	--	--	--------	--

En las elecciones de Concejos del 2003, el predominio de las mayorías está en manos del tradicionalismo y algunas facciones que hacen parte de los partidos Liberal y Conservador. Aún así es posible observar algunas otras fuerzas que logran las mayorías en algunos municipios así:

Tabla 13. Mayorías en los Concejos después de las elecciones de del 2003

PARTIDO	FAMILIA	NÚMERO DE MUNICIPIOS CON MAYORÍAS
Conservador	Conservadora	13
Liberal	Liberal	10
Conv. Popular Cívica	Independiente	8
Equipo Colombia	Conservadora	7
Movimiento Integración Regional- IR	Liberal	4
Popular Colombiano	Independiente	4
Movimiento Nacional	Conservadora	4
Aico	Aico	3
Nuevo Partido	Liberal	2
Vía Alterna	Izquierda	2
Cambio Radical	Cambio Radical	1
Conservatismo Independiente	Conservadora	1
Movimiento Popular Unido – MPU	Independiente	1
PDI	Izquierda	1
Movimiento Unionista	Conservadora	1
Movimiento Pol. por la Seguridad Social	Liberal	1

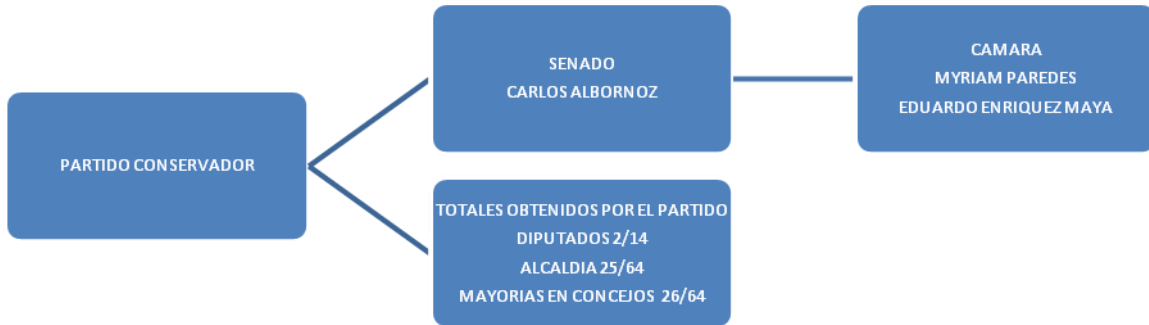
A continuación se mostrarán los partidos que aparecen en la contienda política del 2003 además del bipartidismo oficialista:

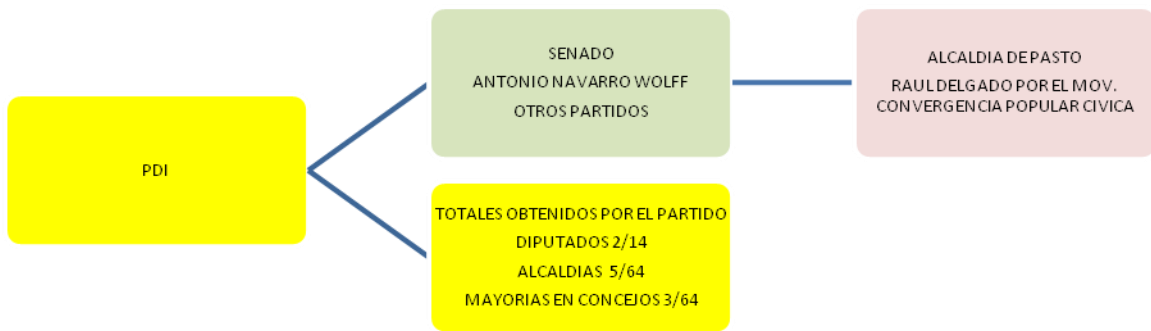
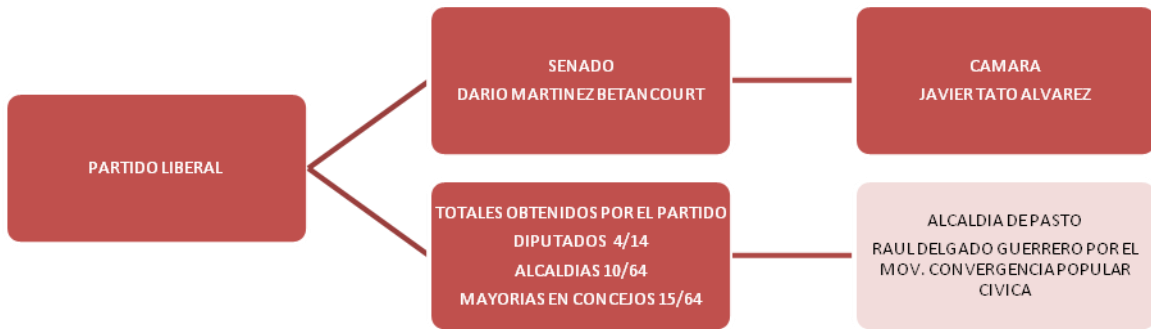
Tabla 14. Partidos políticos presentes en las elecciones del 2003

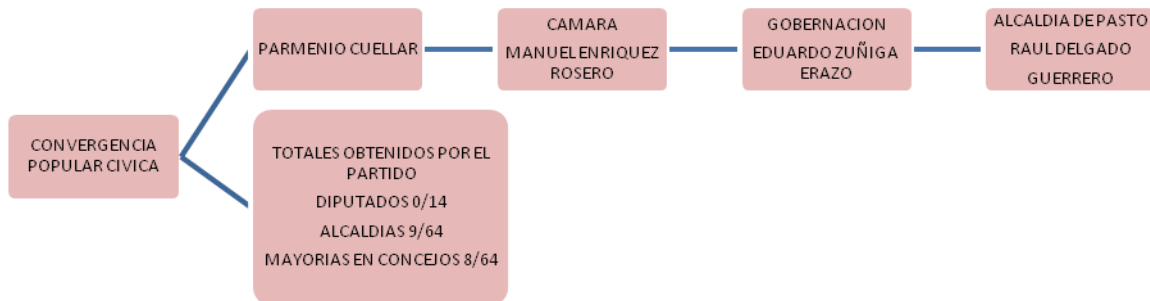
Partido	Familia
Apertura Liberal	Apertura Liberal
Autoridades Indígenas de Colombia - AICO	Autoridades Indígenas de Colombia - AICO
Colombia Siempre	Cambio Radical
Partido Cambio Radical	Cambio Radical
Partido Colombia Democrática	Colombia Democrática
Colombia Viva	Colombia Viva
C4	Conservador
Movimiento Conservatismo Independiente	Conservador
Movimiento Equipo Colombia	Conservador
Movimiento Fuerza Progresista	Conservador
Movimiento Nacional Conservador	Conservador
Movimiento Republicano	Conservador
Movimiento Si Colombia	Conservador
Movimiento Unionista	Conservador
Partido Convergencia Ciudadana	Convergencia Ciudadana
Movimiento Comunal y Comunitario de Colombia	Independiente
Movimiento Huella Ciudadana	Independiente
Movimiento Político Solidaridad	Independiente
Movimiento Popular Unido Mpu	Independiente
Movimiento Social Indígena de Males Córdoba	Independiente
Movimiento Unión Cristiana	Independiente
Movimiento Unión Nacional Por La Seguridad Social	Independiente
Partido Popular Colombiano	Independiente
Unidos Por Buesaco	Independiente
Vamos Colombia	Independiente
Verde Oxígeno	Independiente
Alternativa Democrática	Izquierda
MOIR	Izquierda
Movimiento Ciudadano	Izquierda
Movimiento Frente Social y Político	Izquierda
Partido del Trabajo de Colombia	Izquierda
Unidad Democrática	Izquierda
Movimiento Convergencia Popular Cívica	Liberal
Movimiento de Integración Regional Ir	Liberal
Movimiento Integración Popular (MIPOL)	Liberal
Movimiento Nacional Progresista	Liberal
Movimiento Renov. Acc. Laboral Moral	Liberal
Nuevo Partido	Liberal

Mira	Mira
Mira	Mira
Movimiento Alianza Social Indígena- ADI'	Movimiento Alianza Social Indígena- ASI
Alianza Democrática M-19	Polo Democrático Independiente
Anapo	Polo Democrático Independiente
Corriente de Renovación Socialista	Polo Democrático Independiente
Movimiento 19 De Abril	Polo Democrático Independiente
Partido Del Socialismo Democrático	Polo Democrático Independiente
Partido Socialdemócrata Colombiano	Polo Democrático Independiente
Polo Democrático Independiente	Polo Democrático Independiente
Unión Patriótica	Polo Democrático Independiente
Vía Alterna	Polo Democrático Independiente

El balance electoral de las vertientes políticas después de las elecciones del 2002-2003 se representa en los siguientes gráficos:







4 Elecciones 2006, 2007

En las elecciones de Congreso del 2006 en departamento de Nariño se eligen cinco representantes. Por el partido Conservador repite curul Myriam Paredes e ingresa el candidato a la gobernación por este partido en 1997 y 2003, Oscar Fernando Bravo Realpe. También repiten por tercera vez consecutiva, Javier Tato Álvarez del partido Liberal y Berner Zambrano por el Movimiento Integración Regional-IR, quien luego pasa a ser parte de la bancada del Partido Social de Unidad Nacional. Por último aparece la figura de Pedro Vicente Obando en representación del Polo Democrático Alternativo. Obando es catedrático etno lingüista de la Universidad de Texas (USA) *“fue la revelación de la elecciones al alcanzar un escaño en la Cámara de Representantes basando su discurso en tres pilares fundamentales: la educación, la cultura y el deporte. El acompañamiento de los universitarios, docentes y líderes de diferentes sectores sociales y políticos fue la pieza clave para que el ex rector de la Universidad de Nariño fuera elegido”* (Polo Democrático, 2009). Fue apoyado por el grupo de Parmenio Cuellar conocido como el Movimiento Alternativo Nariñense (Parmenio Cuellar, entrevista personal, 29 de julio de 2009).

Al senado llega Parmenio Cuellar, quien había pasado de la corriente del Galanismo, dentro del Partido Liberal, al Movimiento Convergencia Popular Cívica y por último se consolida como líder del Polo Democrático Alternativo. El conservador Eduardo Enríquez Maya pasa de la Cámara al Senado y Manuel Enrique Rosero, que había sido representante en el periodo anterior por el Movimiento Convergencia Popular Cívica, se elige senador por el Partido Social de Unidad Nacional.

En el 2007 la gobernación no contó con candidatos propios del bipartidismo y sólo se presentaron dos aspirantes. Por un lado, Germán Chamorro de la Rosa un empresario y ex diputado por el Movimiento Político Actitud Renovadora, de tendencia liberal, que se presenta con el aval del Partido Social de Unidad Nacional y quien en 1999, mientras ejercía en la Asamblea, fue detenido de manera preventiva en el marco de una investigación adelantada por la Fiscalía 17, seccional de la Unidad de delitos contra la administración pública, y en la cual se le imputaban los delitos de prevaricato por acción y peculado por aplicación oficial diferente (*"Aseguramiento a Asamblea de Nariño"*,1999). Chamorro contó con el apoyo de los senadores Eduardo Henríquez Maya (conservador) y Manuel Henríquez Rosero (partido de la U) y los representantes Myriam Paredes Aguirre (conservadora), Berner Zambrano (partido de la U) y Óscar Fernando Bravo (conservador).

El otro candidato fue el líder nariñense Antonio Navarro Wolf, quien logra la gobernación con el aval del Polo Democrático Alternativo y el apoyo del senador del Polo Parmenio Cuellar, los representantes Pedro Vicente Obando (Polo Democrático) y Ramiro Estacio (Autoridades Indígenas). Para estas elecciones Navarro contó con el apoyo del partido Liberal. Trece de los quince miembros del directorio departamental votaron a favor de adherir al candidato y el respaldo estuvo liderado por el ex senador Guillermo García Realpe (*"Liberalismo de Nariño se une al PDA"* 2007).

En la Asamblea del 2007 vemos una repartición de las catorce curules así: el Polo Democrático logra obtener cuatro, mientras que los partidos Liberal y Conservador se quedan cada uno con tres. Por su parte, el partido social de Unidad Nacional logra dos curules, mientras que Autoridades Indígenas de Colombia y Colombia Viva logran una cada uno.

Tabla 15. Asamblea Departamental del Nariño después de las elecciones del 2007

Diputado	Partido
Fernando Albeiro Araujo Ordoñez	Polo Democrático Alternativo
Marco Román Palacios Enríquez	Polo Democrático Alternativo
Afranio Gumercindo Rodríguez Rosero	Polo Democrático Alternativo
Luis Alberto Narváez Santacruz	Polo Democrático Alternativo
Liliana Lucyleth Burbano Benavides	Partido Conservador Colombiano
Leonel Olmedo Sánchez Zambrano	Partido Conservador Colombiano
Luis Armando Delgado Mera	Partido Conservador Colombiano
Euler Aldemar Martínez Rodríguez	Partido Liberal Colombiano
Omar Virgilio Cerón Leiton	Partido Liberal Colombiano
Guillermo Jorge Díaz Hidalgo	Partido Liberal Colombiano
Eduardo Vicente Benavides Portilla	Partido Social de Unidad Nacional - Partido de la U
Álvaro Marino Palacios Mora	Partido Social De Unidad Nacional -Partido de la U
Jorge Luis Tipas Colimba	Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia
Diego Fernando Cortes Bernal	Movimiento Colombia Viva

A la alcaldía de Pasto se presentaron cinco candidatos. Pablo Andrés Guerrero, conservador, arquitecto, director de Planeación de Pasto en el 2003 y 24 veces alcalde encargado. También se presentó Fabio Trujillo Benavides por el Polo Democrático, veterinario, cofundador del Comité de Ganaderos de Nariño y secretario de Agricultura y Gobierno. Repiten candidaturas el abogado Mauricio Guerrero quien fue concejal de Bogotá y secretario de la embajada en Londres y que se presentó en el 2003 por el partido Colombia Siempre, ahora lo hace por Cambio Radical; y Heriberto Melo, un especialista en medicina alternativa y químico que aspiró en el 2003 por el Movimiento Unionista y en esta oportunidad lo hace por Apertura Liberal. Por último, tenemos al ganador, Eduardo Alvarado, que se candidatiza por el Movimiento Político Opción Pasto. Alvarado fue electo como alcalde de Pasto en el 2000 por el Partido Socialdemócrata Colombiano.

En las alcaldías del 2007 es posible ver un declive del partido Liberal en el departamento que pasa de ganar en diez municipios en el 2003 a tan sólo cuatro. Por su parte el partido Conservador se mantiene estable y recupera tres alcaldías, pasando de 16 en el 2003 a 19. La izquierda se fortalece con el Polo Democrático que obtiene once alcaldías, aumentando el número en relación a las cuatro que había alcanzado en el periodo anterior. Aparece en escena el Partido Verde Opción Centro con seis municipios; los movimientos ciudadanos logran, por su parte, tan sólo siete alcaldías y otras fuerzas como Alas –Equipo Colombia, Cambio Radical y el partido Social de Unidad Nacional logran ganar en dos, tres y cuatro municipios, respectivamente.

Tabla 16. Ganadores Alcaldías Nariño. Elecciones del 2007

Municipio	Ganador 2007	Partido 2007	Municipio	Ganador 2007	Partido 2007
Albán	Julio Bolívar Moncayo	Partido de la U	El Peñol	Jorge Fernando España Jurado	Conservador
Aldana	Germán Ortiz Benítez	Conservador	El Rosario	José Javier España	Alas

				Martínez	
Ancuyá	Luis Aldemar Delgado	Verde Opción Centro	El Tablón De Gómez	Sandro José Bolaños Delgado	Conservador
Arboleda	Ciro Rafael Delgado Gaviria	Conservador	El Tambo	Saulo Ernestor Pupiales Gómez	Verde Opción Centro
Barbacoas	José Arnulfo Preciado Cabezas	Afro	Francisco Pizarro	Algemiro Moreno Montaña	Liberal
Belén	Nixon Ortega Bravo	Liberal	Funes	Luis Armando Delgado Sánchez	Verde Opción Centro
Buesaco	José María Moncayo Rosero	Movimiento Unido Por Buesaco	Guachucal	Hugo Javier Realpe Rosero	Conservador
Colón	Segundo Buenaventura Solarte Muñoz	Verde Opción Centro	Guaitarilla	Carlos Hernando Moncayo	Conservador
Consaca	Otoniel Jesús Rosero Armero	Polo	Gualmatán	Jaime Enrique Ortega Bastidas	Polo
Contadero	Luis Hernán Ibarra Narvaez	Conservador	Iles	Luis Jesús Pantoja Unigarro	Alas
Córdoba	Yesid Iván Yandun Chitan	Ainco	Imués	Yomar Miguel Piscal Nastar	Conservador
Cuaspuñid	Ausberto Germán Villarreal	Conservador	Ipiiales	Hernán Gustavo Estupiñán	Cambio Radical
Cumbal	Gilberto Buenaventura	Ainco	La Cruz	Alexander Realpe	Movimiento Independiente Misión La Cruz
Cumbitara	Carlos Eliecer Rodríguez	Liberal	La Florida	Omar Ernesto Córdoba	Verde Opción Centro

				Salas	
Chachagüí	Arnulfo Eduardo Pinta López	Conservador	La Llanada	Doralba Carmen Bastidas Arteaga	Verde Opción Centro
El Charco	William Ernesto Peñaranda	Polo	La Tola	Jaime Anchico Sinisterra	Polo
La Unión	Javier Jojoa Riascos	Colombia Viva	Ricaurte	Abel Angel Quiñones Urbano	Polo Democrático Alternativo
Leiva	Cicerón Bolaños López	Movimiento de Integración de Leivana	Roberto Payán	Eder Diomedes Castillo	Polo Democrático Alternativo
Linares	Holger Zagalo Grajales	Polo	Samaniego	Aylen Yamile Montenegro G	Polo Democrático Alternativo
Los Andes	Paul Efrén López Ortega	Conservador	San Bernardo	Jesús Audelo Rodríguez	Partido de la U
Magüí	Felix Faustino Quiñones	Polo Democrático Alternativo	San Lorenzo	Liliana Lunar Narváez	Movimiento Alternativa Comunitaria
Mallama	Luis Eduardo Mora	Ainco	San Pablo	Felipe Andrés Muñoz Delgado	Conservador
Mosquera	Carlos Josué Gutiérrez	Polo	San Pedro De Cartago	Armando Burbano Chicaiza	Partido de la U
Nariño	Álvaro Gabriel Córdoba	Conservador	Sandoná	Diego Olegario Arcos Insuasty	Cambio Radical
Olaya Herrera	Elpidio Socrates Minotta	Asa	Santa Bárbara	Juan Gregorio Valencia	Polo
Ospina	Luis Eduardo Rosales	Conservador	Santacruz	Manuel Alberto Molina Pinto	Apertura Liberal
Pasto	Eduardo Alvarado	Movimiento Político	Sapuyes	Francisco	Cambio Radical

		Opción Pasto		German Marcillo	
Policarpa	Pedro Iván Burbano	Integración Prog.Policarpense	Taminango	Carlos Delgado Muñoz	Conservador
Potosí	Luis Antonio Arévalo	Conservador	Tangua	Jesús Alberto Andrade Mejía	Liberal
Providencia	Carlos Yela Cuatin	Conservador	Tumaco	Neftali Correa Díaz	Colombia Viva
Puerres	Carlos Emilio Chaves	Partido De La U	Túquerres	Gloria Amparo Bolaños	Conservador
Pupiales	Luis Antonio Guzmán Rosero	Conservador	Yacuanquer	Jaime Alberto Guancha Argoty	Movimiento de Integración Por Un Yacuanquer Mas Humano Y Justo

En las elecciones de Concejos del 2007, el predominio de las mayorías está en manos del tradicionalismo conservador; el partido Liberal, por su parte, pierde algo de terreno y se mantiene el avance de la izquierda en cabeza del Polo Democrático. Los partidos Uribistas logran mayorías no muy representativas en algunos municipios.

Tabla 17. Mayorías en los Concejos después de las elecciones de del 2007

PARTIDO	FAMILIA	NÚMERO DE MUNICIPIOS CON MAYORÍAS
Conservador	Conservadora	19
Polo Democrático	Polo Democrático	8
Aico	Aico	6
Liberal	Liberal	6
Alas- Equipo Colombia	Alas- Equipo Colombia	4
Partido de la U	Partido de la U	4
Asi	Asi	3

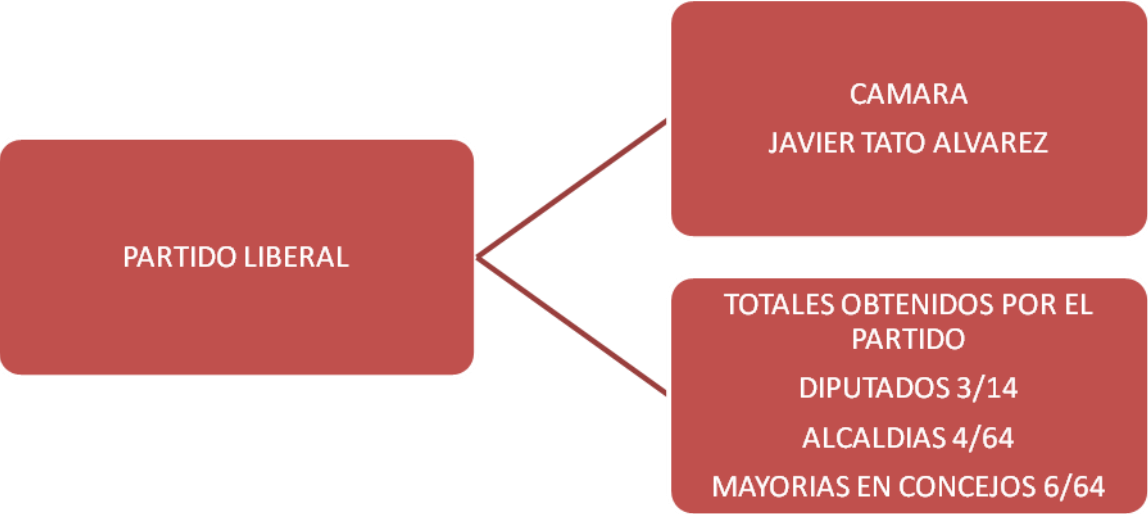
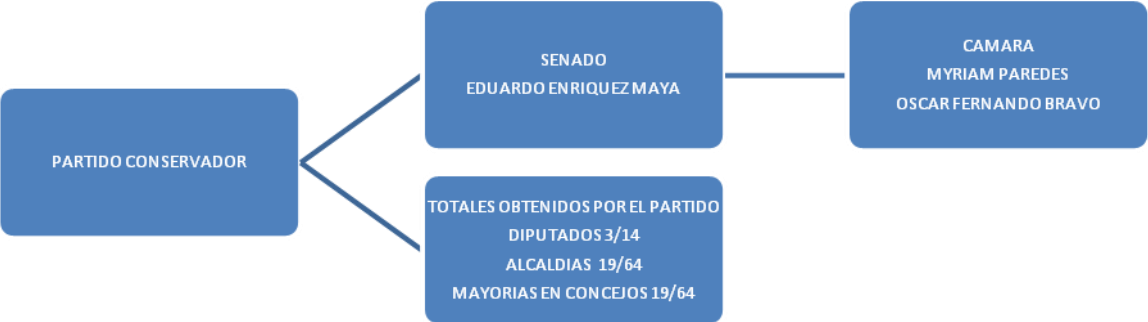
Colombia Democrática	Colombia Democrática	3
Partido Verde Opción Centro	Partido Verde Opción Centro	3
Cambio Radical	Cambio Radical	2
Colombia Viva	Colombia Viva	2
Afro	Independiente	1
Movimiento Cívico Campesino	Independiente	1

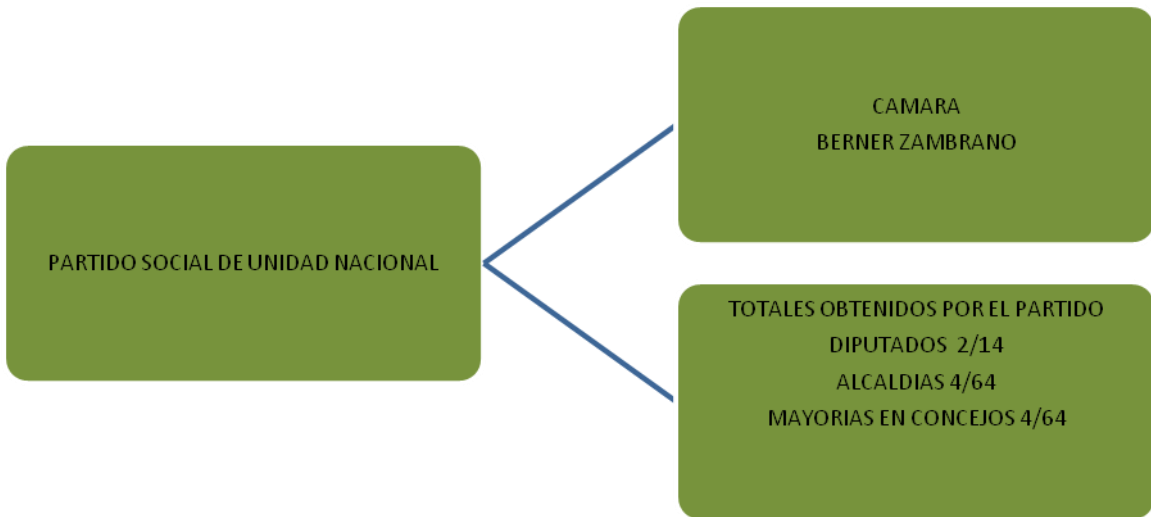
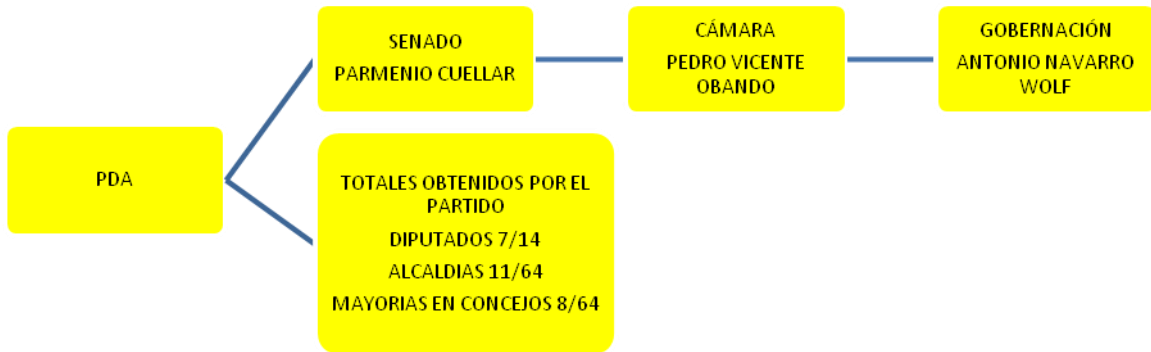
A continuación se mostrarán los partidos que aparecen en la contienda política del 2007 además del bipartidismo oficialista

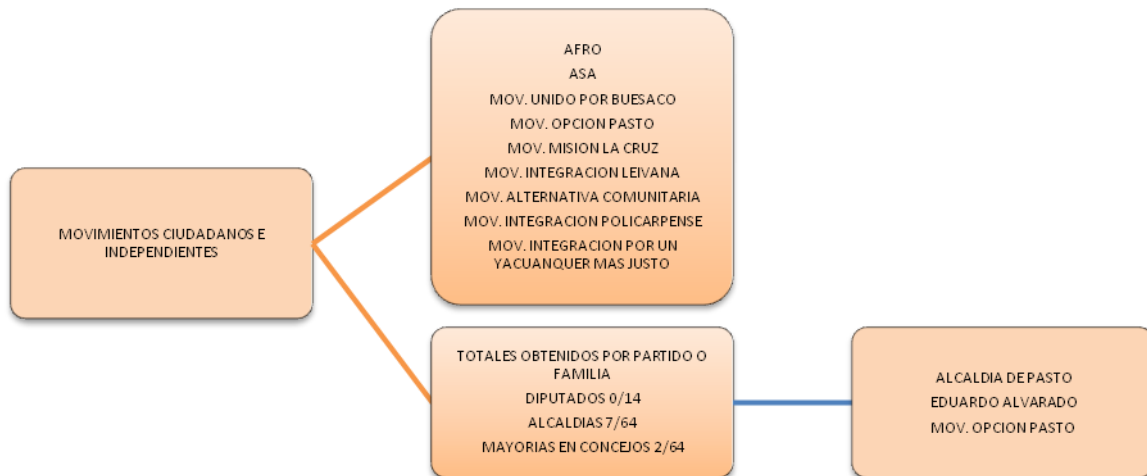
Tabla 18. Partidos políticos presentes en las elecciones del 2007

Partido	Familia
Movimiento Alas-Equipo Colombia	Alas Equipo Colombia
Alas Equipo Colombia	Alas Equipo Colombia
Apertura Liberal	Apertura Liberal
Autoridades Indígenas de Colombia - AICO	Autoridades Indígenas de Colombia- AICO
Colombia Siempre	Cambio Radical
Partido Cambio Radical	Cambio Radical
Movimiento Renov.Acc. Laboral Moral	Colombia Democrática
Partido Colombia Democrática	Colombia Democrática
Colombia Viva	Colombia Viva
Partido Convergencia Ciudadana	Convergencia Ciudadana
Alianza Por Belén	Independiente
Integración Progresista Policarpense	Independiente
Movimiento Alianza Social Afrocolombiana "Asa"	Independiente
Movimiento Alternativa Comunitaria	Independiente
Movimiento Cívico Campesino	Independiente
Movimiento Comunal y Comunitario de Colombia	Independiente
Movimiento de Integración de Leivana	Independiente
Movimiento Independiente Misión La Cruz	Independiente
Movimiento Nacional Afrocolombiano "Afro"	Independiente
Movimiento Político Opción Pasto	Independiente
Movimiento Unido por Buesaco	Independiente
Mira	Mira
Movimiento Alianza Social Indígena- ASI	Movimiento Alianza Social Indígena -ASI
Partido Social de Unidad Nacional " Partido de la U"	Partido de la U
Partido Verde Opción Centro	Partido Verde Opción Centro
Polo Democrático Alternativo	Polo Democrático Alternativo

El balance electoral de las vertientes políticas después de las elecciones del 2006-2007 se representa en las siguientes gráficas:







5 . Cuadro Resumen

SENADO				CAMARA DE REPRESENTANTES		
Año	Senador	Partido	Familia	Representante	Partido	Familia
1998	Carlos Salvador Albornoz G. Luis Eladio Pérez Bonilla Oswaldo Darío Martínez B.	Conservador Liberal Popular Colombiano	C L	Javier Tato Alvarez Myriam Paredes Carlos Enríquez Maya Berner Zambrano Jorge Navarro Wolff	Liberal Cons. Independ. Conservador Movimiento Ir Coalición	L C C
2002	Antonio Navarro Wolff Carlos Salvador Albornoz Darío Martínez Betancourt	Otros Conservador Liberal		Myriam Paredes Manuel Enríquez Eduardo Enríquez Maya Berner Zambrano Javier Tato Álvarez	Conservador Conv. Pop. Cívica Conservador Movimiento Ir Liberal	C C L
2006	Manuel Enrique Rosero Eduardo Enríquez Maya Parmenio Cuellar	Part. de la U Conservador Polo		Pedro Vicente Obando Berner Zambrano Oscar Fernando Bravo Myriam Paredes Javier Tato Alvarez	Polo Movimiento Ir Conservador Conservador Liberal	Pol o C C L

NARIÑO, TERRITORIO EN DISPUTA

En términos políticos el departamento de Nariño tiene una fuerte tradición conservadora en las tierras altas y la sierra, al tiempo que estructuras políticas cerradas que son alimentadas por una cultura de élites arraigada en las nociones de abolengo y herencia familiar directa de los antepasados españoles. En las tierras de la costa pacífica sur la fortaleza la detenta el partido liberal debido, en buena parte, a la composición étnica de esta zona y al “*hecho de que fuera el liberal José Hilario López, el artífice de la abolición de la esclavitud en 1951*” (Rodríguez, 2004).

Esta tendencia empieza a romperse sólo hasta los años 90 por la incursión en la escena política de figuras provenientes del M-19. Entre ellas la más importante es Antonio Navarro Wolf. A partir de ese momento la izquierda en el departamento ha ido tomando mayor fuerza y robando espacios al bipartidismo, sobre todo a los conservadores.

Además del paulatino fortalecimiento de la izquierda que llega a su punto más alto en el 2007 con la obtención de la gobernación del departamento, es clara la fortaleza que en Nariño tienen los partidos y movimientos ciudadanos. Dicha fortaleza se puede atribuir a la falta de espacios políticos de un lado, y de otro, porque desean presentarse como opciones desligadas del tradicionalismo. (Parmenio Cuellar, entrevista personal, julio 29 de 2009). Aunque, por ejemplo en las alcaldías, se ha dado una reducción porcentual de los municipios en donde los mencionados movimientos ganaron, si se le mira en comparación con otro tipo de partidos como los pertenecientes al Uribismo es claro que los movimientos y partidos ciudadanos tienen una fortaleza mayor en el departamento, representando entre el 11% y el 22 % de las alcaldías en el periodo 1997-2007. Por su parte el mencionado Uribismo, representado en los partidos Cambio Radical, Partido Social de Unidad Nacional y Alas- Equipo Colombia, no superan cada uno el 6% de las alcaldías.

De otra parte, las dinámicas del conflicto armado en el departamento de Nariño se caracterizan por una alta intensidad producto de la disputa entre los actores armados con presencia en la zona, lo que se explica por la posición geográfica estratégica del departamento al ser una zona limítrofe con el Ecuador y una salida al Pacífico. Los análisis realizados sobre el conflicto armado en el departamento de Nariño han identificado el narcotráfico como causa determinante del conflicto, aunque no es el único factor; temas como la tierra, la explotación minera, recursos petroleros, la construcción de mega proyectos son igualmente factores determinantes para el análisis del conflicto armado en el departamento.

Las FARC y el ELN tienen presencia en el departamento desde la década de los 80. Las FARC han visto en el departamento de Nariño un lugar de descanso y entrenamiento, ejercen presencia en el Nudo de los Pastos con el frente 2 que hace parte del Comando conjunto de Occidente; el frente 29 ó Alonso Arteaga, que se ubica en la región del piedemonte costero, en los límites entre Nariño y Cauca, del cual se desprenden las columnas móviles Mariscal Sucre con presencia en Samaniego, la Daniel Aldana en la frontera con Ecuador y la Omar Quintero en Tumaco. Para responder a las operaciones militares en el marco del plan Colombia, las FARC deciden crear el frente 64 o Arturo Medina, en la Bota Cauca y los límites entre Nariño y Cauca. En los límites con el Putumayo se encuentra la columna móvil Jacinto Matallana (Ávila, 2009. P 7)

En cuanto al ELN, el departamento de Nariño fue visto como un escenario propicio para el desarrollo de esta guerrilla, que tiene presencia en la región desde los años setenta, cuando Francisco Galán desarrolló trabajo político en el departamento con el colectivo Camilo Torres. Durante los años ochenta las acciones del ELN en Nariño, las ejecutaron frentes externos, provenientes particularmente de Antioquia y Cauca. A finales de los años 80 se crea el frente Comuneros del Sur, que más tarde daría origen a la Compañía Guerreros de Sindagua, la Compañía Mártires de Barbacoas, la Compañía José Luis Cabrera, la

Compañía Jaime Toño Obando, la Compañía Héroes de los Andes y la Compañía Elder Santos (Ávila y Celis, 2008).

En cuanto a los grupos paramilitares en 1999 se crea el frente Libertadores del Sur, que ejerció control en el municipio de Tumaco, sus primeras acciones fueron de limpieza social y de control de las salidas al mar y las vías fluviales del río Mira y el Patía. Los paramilitares continuaron su expansión, ejerciendo control sobre las cabeceras municipales de Roberto Payan, Francisco Pizarro y Barbacoas. En el 2002 la expansión continuó hacia el municipio de Llorente donde fueron masacradas 13 personas en diciembre de 2003 (Ávila, 2009).

Su penetración al departamento no obedeció a una lógica contrainsurgente sino que se explica por razones ligadas a la concentración de tierra, los cultivos de palma y la explotación minera. *“En el municipio de Tumaco en el año 1994 el 91.3% de los predios eran minifundios. En la actualidad se han reducido a 21.7%, puesto que los predios de minifundios fueron negociados para la siembra de palma africana y cría de camarón en cautiverio”* (Corponariño, 2008). Asimismo, *“Según una investigación realizada por la Diócesis de Quibdó y la organización no gubernamental Human Rights Everywhere (HREV), ‘ el modelo de plantaciones en Tumaco ha supuesto la tala de bosques y el drenaje de los suelos (para sembrar 546 hectáreas de palma africana se hicieron 86 kilómetros de drenajes y 11 kilómetros de carreteras); el desplazamiento de campesinos hacia el área urbana de Tumaco; la utilización de sicarios para presionar a los campesinos para que vendieran sus tierras, y una serie de violaciones a los derechos laborales y de asociación”* (Corponariño, 2008). Los grupos paramilitares también buscaron ejercer control sobre las vías de comunicación y se enfrentaron con la guerrilla por el control de las zonas cocaleras.

El Bloque Libertadores del Sur parte del Bloque Central Bolívar se desmoviliza en el año 2005, dice Ávila (2009), lo que lleva a una reconfiguración de las dinámicas del conflicto armado:

“Otro momento de la confrontación fue aquel que se vive después de la desmovilización paramilitar, basado sobre una reconfiguración del poder regional de estructuras armadas. Por un lado las guerrillas intentaron copar o recuperar el territorio perdido, por otro lado, casi inmediatamente después de la desmovilización nacieron una serie de grupos emergentes, rearmados y disidentes que entraron en una relación de alianzas y disputas territoriales “(p. 46).

Frente a las Bandas Emergentes (BACRIM) después de la desmovilización del Bloque Libertadores del Sur, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de Estados Americanos, MAPP/OEA:

“Ratifica la expansión de una estructura armada ilegal denominada Nueva Generación (ONG) (sic) tal como se informó en el VI y VII Informe del Secretario General al Consejo Permanente. Dicha estructura ha consolidado su control sobre las comunidades donde tenía influencia el Bloque Libertadores del Sur (BLS) del BCB, en municipios como Andes Sotomayor, Cumbitara, Policarpa, Leyva y El Rosario. Las informaciones dan cuenta que el grupo podría tener unos 300 hombres operando en esta región (...) La estructura la componen mandos medios del BLS no desmovilizados, desmovilizados, y personas reclutadas. En los cascos urbanos cuentan con informantes de civil, controlan la circulación de la población por medio de retenes en las carreteras, cobrando sumas de dinero a los transportistas, amedrentándolos con armas largas y cortas. En el área rural visten de camuflado, portan brazaletes con la insignia ONG, y patrullan con armas largas “(MAPP/OEA, 2007).

Luego de la desmovilización del Frente Libertadores del Sur, alias “Nomo” mando medio inició el rearme, dando origen a las “Autodefensas Campesinas Nueva

Generación”. A pesar de su captura en el año 2007, la estructura continua ejerciendo influencia en mayor parte de los municipios donde el BLS lo hacía. (International Crisis Group, 2008).

La ONG no es el único grupo con presencia en Nariño también se ha detectado la presencia de las Águilas Negras:

[...] fue posible verificar la existencia de un grupo conocido como Mano Negra o Águilas Negras, cuyo centro de operaciones es el corregimiento de El Palmar, municipio de Leiva y que se extiende hacia las veredas Esmeraldas y La Sierra del municipio de El Rosario, el corregimiento de Remolino del municipio de Taminango (Nariño), y posiblemente en los municipios Mercaderes y Balboa (Cauca). Este grupo opera en el área de influencia del ex Bloque Libertadores del Sur, que estaba adscrito al Bloque Central Bolívar (BCB). Este grupo estaría conformado por un número de hombres que oscila entre 80 y 150. Están en proceso de reclutamiento de nuevos combatientes, tanto de desmovilizados como de población de la zona (MAPP/OEA, 2006)

También ejercen presencia “los rastrojos” que llegan a Nariño en el 2005 provenientes de la Costa Pacífica y el Cauca. Los rastrojos eran los hombres que estaban bajo el mando de Wilber Varela alias “Jabón” quien fue asesinado en el 2008 en Venezuela por orden de alias Diego Rastrojo y alias Comba, quienes trabajaban con él y habrían quedado al mando de la estructura.

De igual forma se encuentran las Autodefensas Gaitanistas bajo las ordenes de “Don Mario” quien apareció oficialmente como un desmovilizado de la estructura del Bloque Élmer Cárdenas bajo el mando de su hermano alias “El Alemán” (Don Mario', narco ligado a los hermanos Castaño, es ahora el capo más buscado del país, 2008). Estos grupos han sostenido enfrentamientos y alianzas con el fin de mantener sus estructuras generando un incremento en los niveles de violencia.

En efecto, la posición estratégica del departamento, los intereses económicos, agrícolas y mineros y el aumento de actividades relacionadas con el narcotráfico en la región han hecho que el departamento se convierta en un territorio de disputa entre los actores armados ilegales presentes en el departamento, disputa que ha mostrado una tendencia de aumento desde el año de 1999 como puede observarse en la Tabla 2. presentada con anterioridad.

Como producto de este escenario de disputa la población se ha visto fuertemente afectada particularmente, Nariño registró entre 1997-2007, 232 muertos civiles en eventos de conflicto y 6.269 homicidios. A partir de 1998 se da un incremento en el número de muertos civiles que se explica por la entrada paramilitar que lleva a un incremento en los niveles de violencia. El incremento del número de homicidios en el 2002 se explica por las acciones adelantadas por los grupos paramilitares en los cascos urbanos en contra de milicianos y de personas que consideraban como colaboradores de la guerrilla. La disminución en el número de muertos civiles en el 2004, se debe a la consolidación de los grupos paramilitares y la ofensiva de la Fuerza Pública que limitó las acciones de las guerrillas. El incremento en el número de muertos civiles en el 2005 se debe a la entrada de organizaciones armadas denominadas BACRIM al departamento. La tendencia alta pero estable a partir del 2006 se explica por el enfrentamiento y las alianzas entre los diferentes grupos armados, particularmente por la guerra entre las FARC y el ELN. (Ver gráfico 1. Homicidios y muertos civiles en conflicto en Nariño 1997-2007).

Pero la afectación a la población civil también se manifiesta en otros fenómenos como el secuestro y el desplazamiento. La primera observación es que las dos variables presentan dinámicas distintas. En primer lugar el desplazamiento se empieza a incrementar en el año 2000 (1.862 desplazados) hasta llegar a un pico de crecimiento en el año 2002 (10.958 desplazados). Luego empieza a decrecer hasta el año 2004 (4.965 desplazados) y a partir de este punto, la variable

muestra un aumento vertiginoso hasta llegar a su pico más alto en el 2007 (29.809 desplazados).

Por su parte, los secuestros tienen un comportamiento irregular a lo largo del periodo, mostrando sus picos más altos en 1999 (76 secuestros), 2000 (82 secuestros) y 2003 (71 secuestros); y sus picos más bajos en 1999 (18 secuestros) y 2001 (33 secuestros); a partir de 2006 parece estabilizarse.

En segundo lugar, vale la pena observar que el aumento en el número de desplazados que se da durante 2000-2002 coincide con la llegada y expansión paramilitar en el departamento (Bloque Libertadores del Sur de las AUC) la cual se evidencia con el aumento del número de municipios en disputa durante 2000-2002 (Tabla 1). La disminución a partir del 2003 se explicaría por el control territorial y el cese de las confrontaciones con la guerrilla. El incremento a partir del 2005 se debe a la entrada de las Bacrim, la guerra entre las FARC y el ELN. “La Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas en Colombia (OCHA) denunció el desplazamiento de unas 570 personas en el departamento de Nariño debido a combates entre las guerrillas de las FARC y el ELN” (ONU denuncia desplazamiento en Nariño por combates entre las FARC y el ELN, 2009).

En este marco de disputa violenta y de fuerte competencia electoral entre las fuerzas políticas tradicionales y los nuevos movimientos ciudadanos y de izquierda, podemos encontrar como casos relevantes dos municipios: Tumaco y Samaniego. El primero de ellos se ha configurado como un territorio de fuerte disputa de actores armados, en contraste con un tradicionalismo político arraigado en cabeza de la familia Escruceña. El segundo ha sido tradicionalmente un territorio de dominio del ELN, afectado fuertemente por las acciones de este grupo, en contraste con una importante movilización ciudadana.

Tumaco

Este municipio ubicado en la costa pacífica nariñense ha sufrido un incremento significativo de la violencia gracias a que las actividades y mafias relacionadas con el narcotráfico se desplazaron al pacífico colombiano escapando de las acciones del Plan Colombia y el Plan Patriota, que se centraron en Caquetá y Putumayo. Según el Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) Tumaco tiene la segunda mayor área sembrada de coca, después de Cumaribo (Vichada), con 5.135 hectáreas (*“La mala hora de Tumaco”*, 2009).

Así pues, en este municipio hacen presencia las FARC con el frente 29 y las columnas móviles Mariscal Sucre y Daniel Aldana (*“Tumaco es hoy caldera del diablo”*, 2009). De igual forma, el ELN hace presencia con el Frente Comuneros del Sur y las nuevas bandas emergentes se presentan bajo la figura de los Rastrojos, las Águilas Negras y la Organización Nueva Generación ONG (*“La mala hora de Tumaco”*, 2009).

El incremento de la violencia por el enfrentamiento de los diversos grupos, atravesado por los intereses del narcotráfico, ha dejado en el municipio cifras alarmantes de asesinatos que a junio de 2009 mostraba una tasa de 200 por cada 100 mil habitantes, en contraste con una tasa nacional de 32 y departamental de 46 (*“Tumaco es hoy caldera del diablo”*, 2009).

Pero la violencia no es el único problema de este territorio, allí las condiciones sanitarias son precarias y los habitantes viven en medio de las 71 toneladas que a diario son depositadas en el municipio (Postal de San Andrés de Tumaco, 2008). Tumaco no cuenta con acueducto ni alcantarillado, hay una ausencia total de planeación urbanística. En el 2005 el municipio entró en ley 550, la educación es precaria y los dineros de las regalías no se ven invertidos en el territorio (*“A Tumaco le cayeron todas las plagas”*, 2005).

Ahora bien, en términos políticos Tumaco ha sido dominada por el poder de la familia Escrucería que aparece en el mapa político desde la década de los 60. Antes de este periodo los liderazgos fueron fragmentados y no lograron algún tipo de alcance departamental o nacional, pues estaban ligados a intereses

económicos específicos y sonaban nombres como el de Flavio Ortiz o la Familia Llorente (Hoffman, 2009).

Así en los sesenta aparece en la escena política Samuel Alberto Escrucería Delgado, conocido como Beto grande, quien es *“hijo, sobrino y nieto de hombres que tenían cierta importancia en Tumaco, ya que eran parte de la élite negociante de origen europea (francesa, italiana, alemana), convertida a élite política local a partir de los años 20-40. Su tío, el señor Delgado, ya era un hombre político, que llegó a enfrentarse a la tendencia Llorentista, entonces dominante en Tumaco”* (Hoffman, 2009).

Samuel Escrucería logra convertirse en el líder más importante del municipio gracias a las alianzas que logró establecer con los diversos poderes políticos y económicos no solo de Tumaco sino de otras zonas del departamento, por un lado, y, por otro, a las estrategias clientelistas y populistas y a la exacerbación de la identidad tumaqueña. Estos hechos le permitieron acceder a la política a nivel departamental y nacional, lugares en donde estableció un imperio político junto con sus familiares (Hoffman, 2009).

En efecto, Samuel Escrucería logró acceder siete veces al congreso (1962-1986) (*“La bancada de lo gomelos”*, 2009), pero por un “proceso por soborno en las minas de esmeralda de Boyacá, como funcionario de la Contraloría General de la República, se minó su influencia y perdió su curul en el congreso” (Castillo, 2001).

En su reemplazo aparece en la escena política en la década de los 90 su hijo, Samuel Escrucería Manzi, quien fue investigado en 1986 en Estados Unidos por narcotráfico, requerimiento que Samuel Escrucería Jr. no atendió en razón a que en esos momentos se encontraba inmerso en su primera campaña a la Cámara de Representantes. Ante este panorama y aprovechando que tenía el mismo nombre de su hijo, Samuel Escrucería padre se entregó en lugar de su hijo (*“Escrucería y su horrible pasado”*, 2008) y fue condenado a dos siglos de cárcel (Castillo, 2001). Allí murió encarcelado, aunque su familia asegura que fue envenenado cuatro días

antes de hacerse efectiva su orden de libertad (*“Escrucería y su horrible pasado”*, 2008).

La tragedia de su padre no detuvo la carrera política de Samuel Escrucería Manzi, quien estuvo en dos periodos en la Cámara (1986, 1990) y uno en el Senado (1991), elección para la que lanza como fórmula a su esposa María Lorza de Escrucería, quien también resulta electa. En 1992, sin embargo, pierde su fuero parlamentario y es inhabilitado para ejercer cargos públicos, debido a que estuvo *“prófugo de la leyes colombianas en Brasil durante un tiempo, condenado en 1988 por peculado en el erario público en un fraude de la Caja agraria en Tumaco en 1978”* (Hoffman, 2009).

A pesar de los múltiples escándalos, destituciones e inhabilidades de los líderes de la familia Escrucería, es posible ver cómo a lo largo del tiempo han logrado mantener con mayor o menor fuerza su influencia en el municipio de Tumaco y en la política departamental y nacional. Siguiendo la reconstrucción de Odile Hoffman las alcaldías a partir de 1988 quedaron de la siguiente manera:

Alcaldía 1988: El alcalde electo Eric Seidel es de la línea de la familia Escrucería. Es destituido por corrupción y en su reemplazo es nombrado Jesús Rosero Ruano, quien es oriundo del municipio de Barbacoas.

Otros candidatos: Ernesto Kaiser, Evelio Solís, Ángel de Jesús Bijó y José Rivera

Alcaldía 1990: Gana la alcaldía Ernesto Kaiser, apoyado por Jesús Rosero Ruano y Nilo del Castillo, venciendo a la candidata de los Escrucería, María Manzi de Escrucería. También se presenta para esta elección Nelson Vidal.

Alcaldía 1992: El ganador es Teodulo Quiñones, apoyado por una coalición de la que hacen parte Jesús Rosero y grupos económicos de la región que se presentan como contrincantes de los Escrucería. La alianza de Rosero con Nilo del Castillo se rompe para esta elección y del Castillo se lanza por sí mismo a la

alcaldía. Al tiempo se dan las candidaturas de María Escrucería de Manzi, Vicente Manzi Hurtado y Diego Escrucería en representación de la familia tradicional.

Alcaldía 1994: Llega al cargo Nilo del Castillo, ganando frente a la prima de Samuel Escrucería, Sonia Alba Escrucería. También vence a Jesús Rosero Ruano y a Emiro Pedro Cabezas.

Alcaldía 1997: Presenta su candidatura Samuel Escrucería Manzi, quien había sido expulsado del liberalismo en 1995 y se avala por el movimiento Unitario Metapolítico de Regina Betancourt de Liska. Para esta candidatura, Escrucería Manzi obtiene el apoyo de Jesús Rosero Ruano. Sin embargo es vencido por Newton Valencia que se presenta como candidato independiente, quien también logra imponerse sobre Hernando Cantin (ANAPO), César Augusto Díaz (Movimiento Unitario Metapolítico) y José Rivera (liberal).

Alcaldía 2000: En este año resulta electo Samuel Escrucería Manzi, por el Movimiento Liberalismo Independiente LIDER, quien inscribe su candidatura a pesar de estar inhabilitado por diez años para ocupar cargos públicos, hecho por el cual es destituido. En su reemplazo es elegido de terna por el Movimiento Liberalismo Independiente LIDER, Jaime Fernando Escrucería (primo de Samuel Escrucería Manzi), quien no pudo ejercer el cargo por enfermedad y *“durante dos años designó desde Pasto a más de diez alcaldes encargados, que a su vez encargaron a otros”* (Rodríguez, 2004), de manera tal que durante este periodo el municipio llegó a tener 56 burgomaestres (A la deriva, 2004).

La inestabilidad política del municipio durante este periodo redundó en altos niveles de corrupción y caos administrativo que llevaron a Tumaco a someterse a la ley 550 y se evidenciaron hechos como que *“el Ministerio de Hacienda detectó en Tumaco pérdidas por un valor cercano a los ocho mil millones de pesos del Sistema General de Participación, y que, valiéndose de una tutela proferida en contravía de una decisión del Tribunal Superior, un alcalde suspendido, Carlos Elí*

Barrios, recuperó el mandato, y en 20 días ejecutó el 90% de los cinco mil millones que tenía disponible el municipio para financiar el pago de acreencias acordadas en el marco del acuerdo de ley 550” (Rodríguez, 2004).

Alcaldía 2004: Resulta electo Nilo del Castillo (liberal), quien ya había sido alcalde en 1994 y quien es apoyado por Habib Merheg, un senador risaraldense de Colombia Viva investigado por sus nexos con grupos paramilitares (Aguas Turbias, 2007)

La familia Escrucería presenta como candidato a Rafael Alberto Escrucería (Hijo de Samuel Escrucería) de tan sólo 18 años. Por terceras fuerzas aparecen candidatos como Salomón Salazar (Frente Social y Político), Obelis Quiñones (Unidad Democrática) y Jairo Mesa (Movimiento Cívico).

Cabe mencionar que en este periodo resulta electa a la asamblea Paola Andrea Escrucería, hija de Samuel Escrucería Manzi, avalada por el Movimiento Popular Unido (Movimiento de Carlos Erney Abadía y Juan Carlos Martínez Sinisterra del Valle del Cauca, el primero condenado en el proceso 8.000 y el segundo investigado actualmente por vínculos con narcotraficantes y paramilitares).

Alcaldía 2007: En estos comicios resulta electo Neftalí Correa del Movimiento Colombia Viva, apoyado por el alcalde Nilo del Castillo y por Habib Merheg de Colombia Viva. La familia Escrucería apoya al candidato Jairo Mesa por el partido Convergencia Ciudadana; colectividad por la que resulta electo Rafael Escrucería (hijo de Samuel Escrucería) como concejal en Bogotá en este mismo año. También se encuentra la candidatura de Diego Escrucería por el Partido Social de Unidad Nacional.

Se presentan también Luis Alberto Vera (Alas- Equipo Colombia), Jorge Enrique García (Alianza Social Afrocolombiana), Mauricio Lozada (Alianza Social Indígena), María Díaz (Apertura Liberal), Carmen Guagua (Movimiento Nacional

Afrocolombiano), Guillermo Rodríguez (Cambio Radical), Ricardo García (Partido Liberal), Ever Castillo (Polo Democrático)

En este marco es posible observar cómo la familia Escrucería instauró la línea política conocida como Betismo, ha mantenido un nivel importante de influencia en el municipio hasta la actualidad. Dicha fuerza ha sido sólo contrarrestada en algunos momentos de la historia reciente por el grupo político del Nilo del Castillo conocido como Nilismo, que se perfila como la fuerza antibetista más importante de Tumaco y que aspira llegar a la Cámara de Representantes en el 2010 (Nilo del Castillo a la Cámara de Representantes: que el siglo XXI sea una gran oportunidad para el desarrollo, 2009).

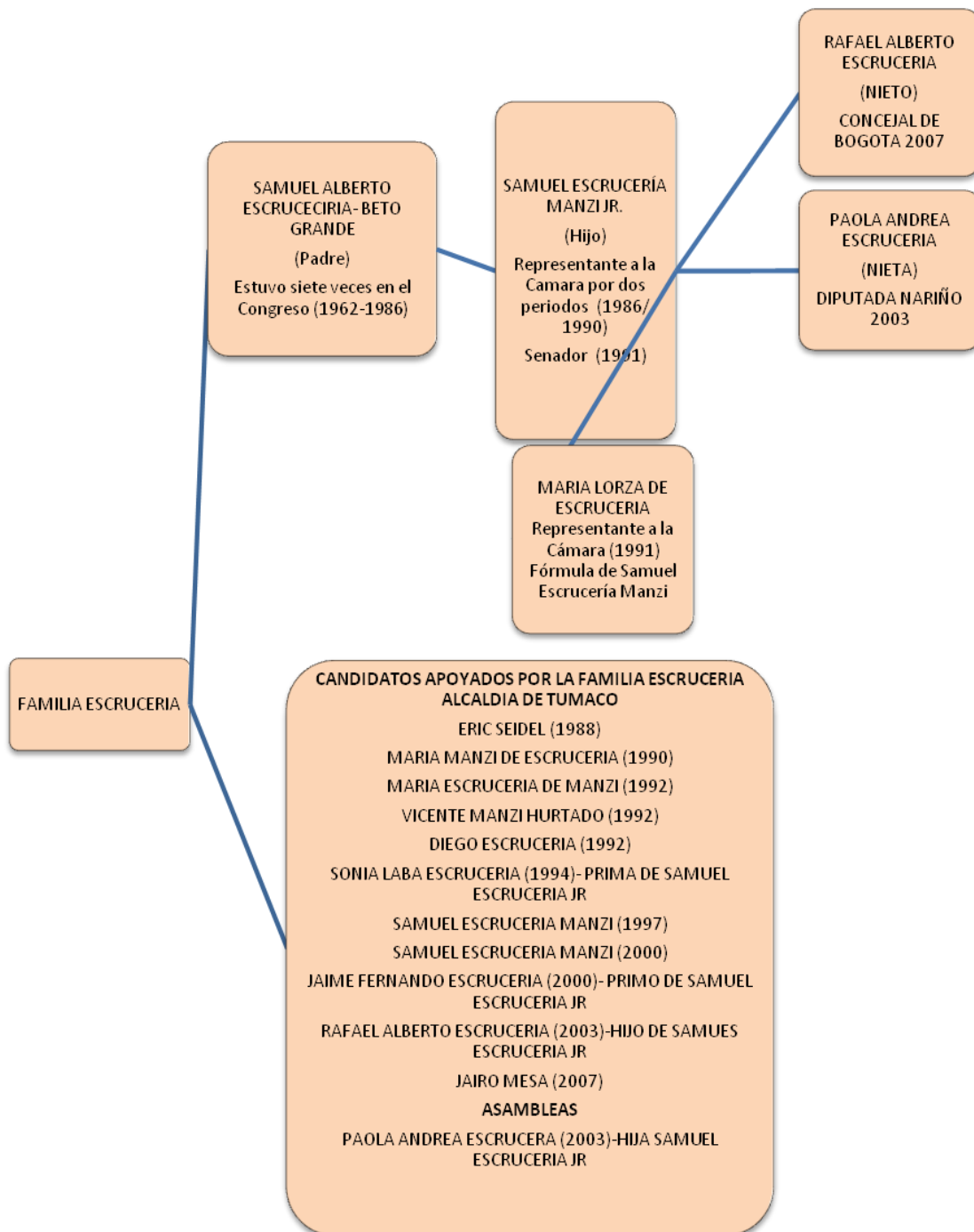
Ante esta perspectiva la familia Escrucería parece estar buscando nuevos horizontes políticos, así como se ve en la ya mencionada elección del hijo de Samuel Escrucería Manzi al Concejo de Bogotá por Convergencia Ciudadana, elección para la cual contó con el apoyo de Rubén Darío Salazar (Representante a la Cámara de Bogotá por Convergencia Ciudadana) actualmente investigado por el delito de concusión y en la cual fue señalado de supuesta compra de votos (De compra de votos acusan a la campaña al Concejo de Bogotá de Rafael Alberto Escrucería, 2007)

Cabe recordar que Rafael Escrucería antes de llegar a esa corporación se había candidatizado a la alcaldía de Tumaco en el 2004 y ante su fracaso electoral se dedicó *“al mundo de los negocios del chance, de las loterías y de los juegos de azar, en Guatemala, Honduras, Nicaragua, el Salvador, Perú. Con un compañero, (hijo de chanceros) y la ayuda económica de los Escrucería, Rafael Alberto recorrió el mundo e hizo negocios en India, en la China, en Asia”* (*“Escrucería y su horrible pasado”*, 2008).

En efecto su padre, Samuel Escrucería, se vio envuelto en el 2006 en denuncias ante la fiscalía para el lavado de dinero de Guatemala, en contra de su empresa

Rapa Corporation que operaba la lotería Bigotón Millonario en ese país. Las denuncias fueron interpuestas por Genaro Morales, director y presidente de la Fundación Pediátrica Guatemalteca, entidad que manejaba las licencias de ocho loterías en el país (Lotería de la fundación pediátrica, señalada de lavado de dinero, 2006).

Estructura de la familia Escrucería



Samaniego

Samaniego es un municipio situado a 117 km de la ciudad de Pasto y limita con los municipios de La Llanada, Guaitarilla, Túquerres, Santacruz, Linares y Ancuya, Ricaurte y Barbacoas. Allí el territorio es dominado por el frente Comuneros del Sur, la compañía Guerreros de Sindagua y Mártires de Barbacoas

del ELN. De igual forma hace presencia el Frente 29 y la compañía Mariscal Sucre de las FARC y luego en el año 2000 el Bloque Central Bolívar y Libertadores del Sur de las Autodefensas Unidas de Colombia (PNUD, 2005)

En el municipio el asedio de los grupos armados a la población civil y los poderes políticos ha sido histórico. En 1992, el alcalde electo Carlos Rosero Pérez fue retenido por las FARC y su liberación sólo se produjo después de la renuncia de todos los funcionarios municipales de la línea del mandatario (*“Samaniego quiere decidir su suerte”*, 1997).

En 1993 el alcalde electo por “otros partidos”, Luis Alejandro Bastidas es asesinado por presuntos miembros del ELN, el hecho dio pie para que en la población se proclamara el nombre de su esposa María Antonia Camacho como candidata a ese cargo, sin embargo ella y sus hijos se refugiaron en un país centroamericano frente a las amenazas (*“Samaniego quiere decidir su suerte”*, 1997).

De igual manera, el entonces candidato por el Movimiento Cívico Nuevo Samaniego, Manuel Cuellar Bastidas, renuncia a su aspiración y adhirió a la candidatura de Camacho. Sin embargo, éste no fue el único hecho de violencia política ya que grupos alzados en armas obligaron a renunciar a su cargo a dos concejales de la AD-M19 y sus curules quedaron vacantes por temor a represalias (*“Nombrarían alcalde militar en Samaniego”*, 1994).

En 1996 el alcalde del partido Conservador, Oscar Guillermo Pantoja, fue secuestrado por el ELN y posteriormente obligado a renunciar a su cargo (*“Violencia se ensaña con políticos”*, 1997). *“El mandatario local fue sometido a un juicio político durante los nueve días de su cautiverio y fue dejado en libertad el lunes en el corregimiento de Yescual, jurisdicción de Túquerres, a 84 kilómetros de Pasto. (...). Según un comunicado de los subversivos, Pantoja no cumplió con el programa ofrecido durante la campaña electoral y manejó mal los recursos económicos del municipio”* (*“Otro alcalde que renuncia por presión de la guerrilla”*, 1996).

En los comicios de 1997 el ELN presionó a los habitantes de Samaniego para que se abstuvieran de votar, y ante las amenazas del grupo guerrillero, Manuel Cuellar Bastidas junto con varios candidatos al Concejo deciden retirar sus candidaturas. A pesar de este hecho los habitantes de Samaniego salieron a votar y el ELN desconoció los resultados de las urnas que dieron como ganador a Manuel Cuellar Bastidas del Movimiento Político Actitud Renovadora (*“Samaniego quiere decidir su suerte”*, 1997).

Este hecho generó una fuerte protesta de los habitantes del municipio, quienes en un acto público que contó con cerca de cuatro mil asistentes, enviaron una carta abierta a los insurgentes con el objeto de exigir el respeto de la voluntad popular expresada en las urnas (*“Samaniego quiere decidir su suerte”*, 1997). Según los resultados, Cuellar Bastidas se impuso sobre Germán Álvarez (Conservador), Diego Arciniegas (Alternativa Democrática), Ángel María López (Conservador), y Álvaro Bastidas (Coalición).

En las siguientes elecciones del año 2000 el ELN secuestró al candidato a la alcaldía del municipio por el Movimiento Alternativa democrática, Harold Montúfar, junto con los candidatos a la gobernación Eduardo Albornóz y a la Asamblea, Mariana Pantoja (*“ELN secuestra a tres aspirantes políticos de Nariño”*, 2000). Posteriormente, también retuvo a Héctor Bastidas candidato a la alcaldía por Cambio Radical. En estas elecciones resulta electo Pedro Dorado Bastidas por el Movimiento Convergencia Popular Cívica.

Pero las acciones violentas de los grupos armados en el municipio no han sido dirigidas únicamente a los actores políticos, la población civil también ha soportado las consecuencias del conflicto, el cual se ha manifestado en fenómenos como el desplazamiento que ha ido en aumento, pasando de cuatro hechos en el 2000 a 476 en el 2007²⁹. De igual manera se dan en este municipio casos de afectación civil tan aberrantes como el uso de minas antipersona que ha

²⁹ Estimaciones de CERAC basadas en SIPOD de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia.

llevado al confinamiento de cientos de familias (*“Más de 800 familias viven confinadas en Samaniego porque es un campo minado”*, 2008) y a un total de 125 víctimas en el municipio desde 1990 hasta 2008 (Resultados del pre encuentro municipal de víctimas de minas en Samaniego- Nariño, 2009).

Justamente este tema fue el protagonista en la alcaldía en el año 2004. En este periodo resultó electo Harold Montúfar, por el Movimiento Político Comunal y Comunitario, quien se impone ante Aylene Montenegro del Movimiento Convergencia Popular Cívica. Montúfar fue reconocido por el lanzamiento durante su administración de una propuesta de paz y convivencia que deviene en un pacto local de paz (PNUD, 2005) además de avanzar en la “propuesta de desminado humanitario en Samaniego y el occidente” en el 2006 (Montúfar, 2009).

Sin embargo, y a pesar de las acciones de Harold Montúfar en su administración, tuvo que exiliarse del municipio por amenazas y la circulación de un *“pequeño panfleto anónimo que lo señalaba como miembro de la dirección nacional del ELN”* (*“Alcalde de Samaniego, al exilio”* 2004). Montúfar recordó en aquella ocasión que ese fue el mismo mecanismo utilizado contra su compañero político César Ordoñez, quien fue asesinado un año antes.

Para las elecciones del 2007 resulta electa Aylene Montenegro del Polo Democrático, sobre los candidatos Germán Obando (Alianza Social Indígena), Héctor Bastidas (liberal) y Marcelo Martínez (Partido Verde Opción Centro). En este periodo, antes de realizarse los comicios, fue asesinado el concejal Vicente Ortega, electo en el 2003 por el Movimiento Convergencia Popular Cívica y quien aspiraría a repetir curul en el 2007 (*“Asesinan a concejal de Samaniego”*, 2007).

Es claro, entonces, que el municipio de Samaniego es un escenario más que de disputa, de dominio armado. Dicho dominio, como se ha mostrado en los ejemplos anteriores, no sólo se ha circunscrito a acciones en contra de la población civil sino en contra de candidatos y funcionarios públicos que se han

visto presionados sobre todo por el ELN para dejar sus cargos o renunciar a sus candidaturas.

BIBLIOGRAFÍA

Libros y documentos

Ávila, A. (2009) *Conflicto armado en Nariño: Reconfiguración del poder regional de los actores armados*. Bogotá: Corporación Nuevo Arco Iris.

Ávila, A. & Celis, L. (2008, noviembre). ELN: El Camino hacia la resistencia pasiva. *Revista Arcano*, 14.

Ayala, D. (2000, junio). Entre la religión y la política: Hernán Vergara Delgado. *Revista Historia Crítica*, 19.

Castillo, F. (2001). Artículo sobre Tumaco. Recuperado de <http://orbita.starmedia.com/tumaco2000/elespectador.htm>

CERAC. (2009). J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 587-596). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Corponariño (2008, marzo). Informe. *Revista Hechos del Callejón*, 33.

Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Gobernación de Nariño (2004). *Plan de Desarrollo del Nariño. La fuerza del cambio continúa*. 2004-2007

International Crisis Group (2008, octubre). Corregir el curso: las víctimas y la ley de justicia y paz en Colombia. *Informe sobre América Latina*, 29-30.

MAPP/OEA (2006, marzo). Sexto informe trimestral del Secretario General al Consejo Permanente sobre la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OEA).

MAPP/OEA (2007, febrero). *Octavo informe trimestral del secretario general al consejo permanente sobre la misión de apoyo al proceso de paz en Colombia*.

PNUD (2005). Saliendo del Callejón. Buenas Prácticas para superar el conflicto, Pacto Local de Paz. Recuperado de www.saliendodelcallejon.pnud.org.co

Proyecto Cidse-Ird (1999). *Hacer política en el pacífico sur: algunas aproximaciones*.

Rodríguez, S. (2004, septiembre-diciembre). Movimiento étnico afrocolombiano en el quehacer político de Tumaco. *Análisis Político*. 52.

Semanario Caja de Herramientas (2003, diciembre). Alcaldía de Pasto una sana continuidad. 12, 96.

Artículos de prensa

Agua Turbia (2007, 19 de octubre). *Votebien, elecciones 2007*. Recuperado el 15 de abril de 2009 de www.votebien.com

Alcalde de Samaniego, al exilio (2004, 12 de febrero). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Anulan elección de gobernador (2003, 20 de diciembre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Aseguramiento a Asamblea de Nariño (1999,17 de marzo). *El Tiempo*. Recuperado el 12 de marzo de 2008 de www.eltiempo.com

Asesinan a concejal de Samaniego (2007, 15 de agosto). *El Tiempo*. Recuperado el 12 de marzo de 2008 de www.eltiempo.com

A Tumaco le cayeron todas las plagas (2005, 17 de marzo). *El Tiempo*. Recuperado el 12 de marzo de 2008 de www.eltiempo.com

Crean apertura Liberal (2000, 19 de febrero). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Das capturó a ex alcalde de Pasto (2002, 11 de octubre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

De compra de votos acusan a la campaña al Concejo de Bogotá de Rafael Alberto Escruceña (2007, 6 de octubre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

'Don Mario', narco ligado a los hermanos Castaño, es ahora el capo más buscado del país. (2008, 8 de febrero). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Eduardo José Alvarado, nuevo Viceministro de salud (2004, 2 de marzo). Presidencia de la República. Recuperado de www.presidencia.gov.co

ELN secuestra a tres aspirantes políticos de Nariño (2000, 23 de septiembre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de agosto de 2009 de www.eltiempo.com

Escrucería y su horrible pasado (2008, 26 de julio). Radio Santafé. Recuperado el 20 de abril de 2009 de www.radiosantafe.com

La Bancada de los gomelos, (2009, 14 de febrero). *Revista Semana*. Recuperado el 11 de abril de 2009 de www.semana.com

La Corte Suprema condena a ex gobernador de Nariño (2006, 14 de diciembre). *Caracol*. Recuperado el 20 de febrero de 2009, de <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=368167>

La lucha por las alcaldías II (2003, 22 de octubre). *El Tiempo*. Recuperado el 25 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

La mala hora de Tumaco (2009, 14 de mayo). *El Espectador*. Recuperado el 26 de julio de 2009 de www.elespectador.com

Liberalismo de Nariño se une al PDA (2007, 16 de julio). *Radio Santafé*. Recuperado de www.santafestereo.com.

Los caciques hacen sus cuentas (1997, 3 de noviembre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Los que perdieron la investidura (1993, 31 de diciembre) *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Lotería de la fundación pediátrica, señalada de lavado de dinero (2006, 23 de julio). *El periódico*. Recuperado el 30 de agosto de 2009 de www.elperiodico.com.gt.

Más de 800 familias viven confinadas en Samaniego porque es un campo minado (2008, 2 de noviembre). *Revista Cambio*. Recuperado el 11 de abril de 2009 de www.cambio.com.co

Montúfar, H. (2009, 15 de febrero). En el occidente de Nariño desminado humanitario: Dejando Huella al andar. *Diario del Sur*. Recuperado el 2 de septiembre de 2009 de www.diariodelsur.com.co

Nariñenses en decisiones electorales (1997, 24 de octubre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Nilo del Castillo a la Cámara de Representantes: "que el siglo XXI sea una gran oportunidad para el desarrollo", (2009, 30 de agosto). *Diario del Sur*. Recuperado el 12 de septiembre de 2009 de www.diariodelsur.com.co

Nombrarían alcalde militar en Samaniego (1994, 24 de noviembre) *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

ONU denuncia desplazamiento en Nariño por combates FARC-ELN. (2009, 25 de agosto). *Terra Colombia*. Recuperado el 1 de septiembre de 2009 de <http://www.terra.com.co/noticias>

Otro alcalde que renuncia por presión de la guerrilla (1996, 18 de diciembre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Postal de San Andrés de Tumaco. (2008, 19 de julio). Recuperado el 26 de julio de 2009 de www.elespectador.com

¿Quién es Luis Eladio Pérez Bonilla? (2008, 27 de febrero). *Caracol radio*. Capturado el 15 de enero de 2009 de www.caracol.com.co

Resultados del pre encuentro municipal de víctimas de minas en Samaniego-Nariño (2009). *Programa presidencial para la acción contra minas*. Recuperado el 30 de agosto de 2009 de www.accioncontraminas.gov.co

Samaniego quiere decidir su suerte (1997, 24 de noviembre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Senado eligió secretario (1998, 19 de noviembre). *El Tiempo*. Recuperado el 18 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Terra Colombia. ONU denuncia desplazamiento en Nariño por combates FARC-ELN (2009, 25 de agosto).

<http://www.terra.com.co/noticias/articulo/html/acu24456-onu-denuncia-desplazamiento-en-narino-por-combates-FARC-ELN.htm>

Tumaco es hoy caldera del diablo. (2009, 13 de junio). *El País*. Recuperado el 25 de julio de 2009 de www.elpais.com.co

Una elección con varias lecciones (2000, 30 de octubre). *El Tiempo*. Recuperado el 25 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Violencia se ensaña con políticos (1997, 10 de agosto). *El Tiempo*. Recuperado el 25 de octubre de 2008 de www.eltiempo.com

Biografía Regina Betancourt de Lizca. (1986). *El País*. Recuperado de www.elpais.com/articulo/ultima/COLOMBIA/Regina/Betancourt/Liska/elpepiult/19860505elpepiult_8/Tes/

Nariño (2009). *La revista digital*. Biografía Eduardo Zúñiga Erazo. Recuperado el 20 de febrero de 2009 de <http://ipitimes.com/gob91104.htm>

Polo democrático (2009). ¿Quién es? Biografía de Pedro Vicente Obando. Recuperado de <http://www.polodemocratico.net/Quien-es,1288>

Páginas web

Universidad Mariana (2009). Biografía Eduardo Albornoz. Recuperado de <http://www.umariana.edu.co/AlvaroZaramaMedina.htm>

Universidad Mariana (2009). Biografía Álvaro Zarama. Recuperado de <http://www.umariana.edu.co/AlvaroZaramaMedina.htm>

Universidad Mariana (2009). Laureano Alberto Arellano. Recuperado de <http://www.umariana.edu.co/AlvaroZaramaMedina.htm>