

Monografía Político Electoral

DEPARTAMENTO DE CHOCÓ

1997 a 2007

I. CONTEXTO DE VIOLENCIA Y CONFLICTO ARMADO

Por, Ariel Fernando Ávila, Investigador
Observatorio de Conflicto Armado,
Corporación Nuevo Arco Iris

II. ESTRUCTURAS DE PODER POLÍTICO Y ELECTORAL

Por, Eder Maylor Caicedo Fraide, Investigador
Observatorio de Conflicto Armado,
Corporación Nuevo Arco Iris

III. HIPÓTESIS DE CAPTURA DEL ESTADO

Por, Eder Maylor Caicedo Fraide, Investigador
Observatorio de Conflicto Armado,
Corporación Nuevo Arco Iris

Coordinadora y Editora de la Investigación

Claudia López Hernández, Directora
Observatorio de Democracia de la Misión de Observación Electoral

Esta investigación y publicación fue financiada por:

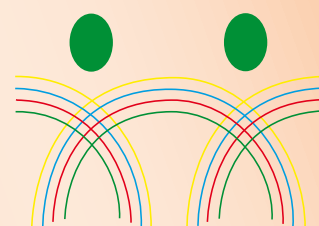


Con el apoyo de



Las opiniones y análisis aquí expresados no reflejan necesariamente las opiniones de las instituciones que financiaron y apoyan esta publicación

Misión de Observación Electoral



**CORPORACIÓN
NUEVO ARCO IRIS**

Con el apoyo metodológico de:



Los autores y la editora agradecen
los aportes de las y los
académicos, periodistas,
dirigentes sociales, políticos y
organizaciones de la sociedad civil
que contribuyeron en la
elaboración de esta Monografía

www.moe.org.co
observatorio@moe.org.co
Línea gratuita nacional
01800 112 101
Bogotá - Colombia

DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ

I. ANÁLISIS DEL CONFLICTO ARMADO EN CHOCÓ

Las dinámicas recientes del conflicto armado en el departamento tienen de trasfondo tres circunstancias. En primer lugar, un abandono constante del Estado en términos de asistencia social, no sólo en expresiones de educación¹, donde la cobertura es de las más bajas del país, sino también en salud y, sobre todo, en desarrollo sostenible. La única fuente de empleo legal en la mayoría de los municipios es la pública, o bien las Alcaldías o la Gobernación. Las vías en mal estado y la inexistencia de la empresa privada en sectores urbanos profundizan dicho problema.

La segunda es la existencia de economías ilegales que han afectado todas las regiones. La bonanza cocalera de la década de 1980 y parte de la de 1990 convirtió al departamento en una de las rutas predilectas del narcotráfico y refugio de diferentes narcotraficantes. “Cuando en los años setenta la bonanza marimbera se manifestó, evidencia la importancia estratégica derivada de la posición costera y fronteriza del Chocó. El narcotráfico trajo efectos perversos a nivel social, expresados en la transformación de valores, las venganzas y la violencia. La concentración de la tierra creció de la mano del narcotráfico, estimulada por la crisis económica campesina”². La dinámica de compra de tierras a bajo precio se ha dado sobre todo en el norte del departamento, lo cual ha agravado las contradicciones sociales.

En tercer lugar, el departamento se ha caracterizado por tener una administración pública corrupta, no sólo por el desvío de fondos públicos, sino también por la adjudicación de licencias, o la corrupción de funcionarios públicos por empresas madereras, la ampliación ilícita de los cultivos de palma y en general todo tipo de explotación minera.

El tema de la explotación minera es uno de los más complicados en el último periodo, sobre todo en el norte del departamento se han dado licitaciones para la explotación, lo cual ha provocado un desplazamiento gota a gota y la llegada de los denominados grupos emergentes que han causado igualmente el desplazamiento masivo de personas, que al parecer funcionan como grupos privados de seguridad.

1. Introducción

Este documento tiene como principal objetivo presentar un análisis cuantitativo de la violencia asociada tanto al conflicto armado como a la violencia criminal de Chocó durante el periodo 1997-2007.

En el análisis del conflicto en el Chocó se pudo observar en primer lugar que el ingreso de los grupos armados ilegales incrementó sustancialmente los

¹Ministerio de Educación de la República de Colombia. Perfil del sector educativo departamento de Chocó. Abril de 2004, Bogotá.

² Vicepresidencia de la República. Panorama actual del departamento del Chocó. Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Bogotá, 2004, p. 2.

indicadores de violencia en el departamento. Mientras que las Farc realizan su ingreso a inicios de la década de 1980, los paramilitares ingresan desde 1997 e incluso la última estructura paramilitar llega en el 2000. Los indicadores de homicidios y desplazados evidencian que en los primeros años del periodo de estudio estos índices de violencia se encontraban bastante elevados; en segundo lugar, el incremento en las cifras de muertos civiles en conflicto, en el desplazamiento y en el secuestro, concuerdan con los años en los que los paramilitares se posicionaron territorialmente. Finalmente, se puede decir que la presencia guerrillera ha aumentado en varios municipios del departamento en los últimos años; esto se debe en gran parte a la desmovilización del Bloque Pacífico-Héroes de Chocó en 2005.

2. Naturaleza de la violencia

En esta sección se presenta la naturaleza del conflicto en el Chocó. Específicamente, se observan los tipos de afectación generados por la violencia asociada tanto al conflicto armado como a la violencia criminal. El análisis toma como variables³ el nivel de homicidios como una aproximación a la violencia criminal y el nivel y la proporción de muertos civiles en conflicto como un acercamiento a la violencia directamente asociada al conflicto armado. Aunque derivado del accionar de diferentes grupos armados ilegales, se podría decir que el homicidio común corresponde en alguna proporción al accionar de estos grupos armados ilegales. Así mismo, se analiza el tipo de afectación violenta hacia la población civil según el número de secuestros y el número de desplazados. Finalmente, se hace un análisis sobre el tipo de presencia violenta por parte de los grupos armados del conflicto dentro del departamento.

2.1. Homicidios versus muertos en conflicto

El primer acercamiento al tipo de violencia generado en el Chocó se puede hacer mediante la comparación de indicadores como el nivel de muertos civiles en eventos de conflicto y el nivel de homicidios. Chocó registró entre 1997-2007, 128 muertos civiles en eventos de conflicto y 1.724 homicidios; lo que demostraría en principio que el nivel de violencia asociada al crimen común ha sido significativamente mayor que a la violencia asociada al conflicto armado. Sin embargo, como lo veremos a continuación, el homicidio común fue una herramienta que se utilizó dentro del accionar de los grupos armados ilegales.

El gráfico 1 permite comparar la dinámica del nivel de homicidios con la dinámica del total de muertos civiles registrados directamente en el conflicto entre 1997-2007 en el Chocó. Éste permite caracterizar e identificar el tipo de violencia que se genera en el departamento.

Gráfico 1: Homicidios y muertos civiles en conflicto, Chocó 1997-2007

³ CERAC. (2009). J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.



Eje derecho: Muertos civiles en conflicto

Eje izquierdo: Homicidios

Fuente: Homicidios: Policía Nacional

Base de Datos en Acciones de Conflicto Armado de Cerac⁴

En este gráfico se observa que la dinámica de homicidios y la de muertos civiles en conflicto tienen tendencias distintas; mientras que en algunos años la de homicidios aumenta, la de muertos civiles en conflicto disminuye y viceversa.

Es de aclarar que esta dinámica diferenciada entre el comportamiento del homicidio común y la muerte de civiles relacionadas con acciones de conflicto armado entre el año de 1997 y 2001 obedece a dos razones. Por un lado, gran parte de la violencia en el Urabá chocoano para 1997 ya se había vivido. De hecho, en este periodo, antes de 1997, se dieron tres situaciones en esta región. Por un lado, para 1997 gran parte de la guerra entre las Farc y algunos desmovilizados del EPL -muchos de ellos habían ya ingresado a las filas paramilitares- había descendido; esta confrontación se vivió sobre todo a partir del homicidio selectivo. En segundo lugar, en el norte del departamento y parte de la región central ya había presencia paramilitar. “Para ese momento, la presencia ocasional de estructuras de autodefensa provenientes del Urabá antioqueño se expresan en cambios bruscos en los indicadores de violencia (homicidio y desapariciones)”⁵. De tal forma que entre 1995 y 1996 se vivió una

⁴ La metodología de elaboración de la base de datos de CERAC se explica en: CERAC. (2009). Anexo. En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 587-596). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

⁵ Vicepresidencia de la República. Panorama actual del departamento del Chocó. Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Bogotá, 2004, p. 2.

gran ola de violencia a causa de la penetración paramilitar en la región.

Por último, las estructuras del ELN en el departamento para la segunda mitad de la década de 1990 habían vivido igualmente la ofensiva paramilitar y comenzaban a debilitarse, aunque mantenían algún tipo de base popular. De tal forma que entre 1995 y 1996 una parte de la violencia se había vivido, aunque desde 1995 con la creación del Bloque Élder Cárdenas y desde un año antes cuando las ACCU comenzaron a penetrar, la violencia de muertes de civiles en acciones de conflicto tendió a aumentar al igual que el homicidio común. “El conflicto armado se ha intensificado en el departamento del Chocó a partir de 1996 y paulatinamente ha ido cubriendo prácticamente todas las regiones”⁶.

En 1997 en el norte del departamento el Bloque Élder Cárdenas inicia una segunda etapa de confrontación, en primer lugar penetrando más hacia el sur del departamento. Desde el municipio de Necolí se expandió hacia Acandí, Unguía, Riosucio; ya había controlado las cabeceras urbanas de Riosucio y Unguía, y por ende los homicidios habían descendido, pero les faltaban las zonas rurales donde las Farc eran fuertes.

Así, gran parte de la violencia urbana había finalizado y comenzaba la violencia en rural. De ahí que el número de muertos en acciones de conflicto aumentó; el cual descendió o comenzó su descenso en el 2000, cuando una buena parte del territorio ya estaba bajo control paramilitar.

Igualmente en el sur y centro de departamento el paramilitarismo comienza su penetración desde el 2002, aunque años atrás había hecho su aparición. Es de aclarar que el pico de homicidio común que se da después del 2006, es decir, en el posparamilitarismo, se debe a la guerra entre los grupos emergentes, rearmados que hacen presencia en la región; una guerra que igualmente se agravó con la intensión de las Farc de recuperar territorio que había perdido años antes con el paramilitarismo.

Además puede verse que el periodo de estudio inicia con una importante disminución de los homicidios, hasta 1999, año en el cual se vuelven a incrementar; en el 2002 se observa un pico relevante en la cantidad de homicidios del departamento; sin embargo, después del 2003 la tendencia se mantuvo constante en el número de homicidios de Chocó, fluctuando entre 94 y 124.

El número de muertos civiles en conflicto aumenta entre 1999 y 2000 de una manera sostenida; esto se debe al ingreso que para mediados de la década de 1990 tuvo el frente Itzmina de los paramilitares en el departamento y su posterior consolidación territorial. En el 2006 se encuentra otro pico que evidencia una variación significativa en la tendencia de muertos civiles por situación de conflicto.

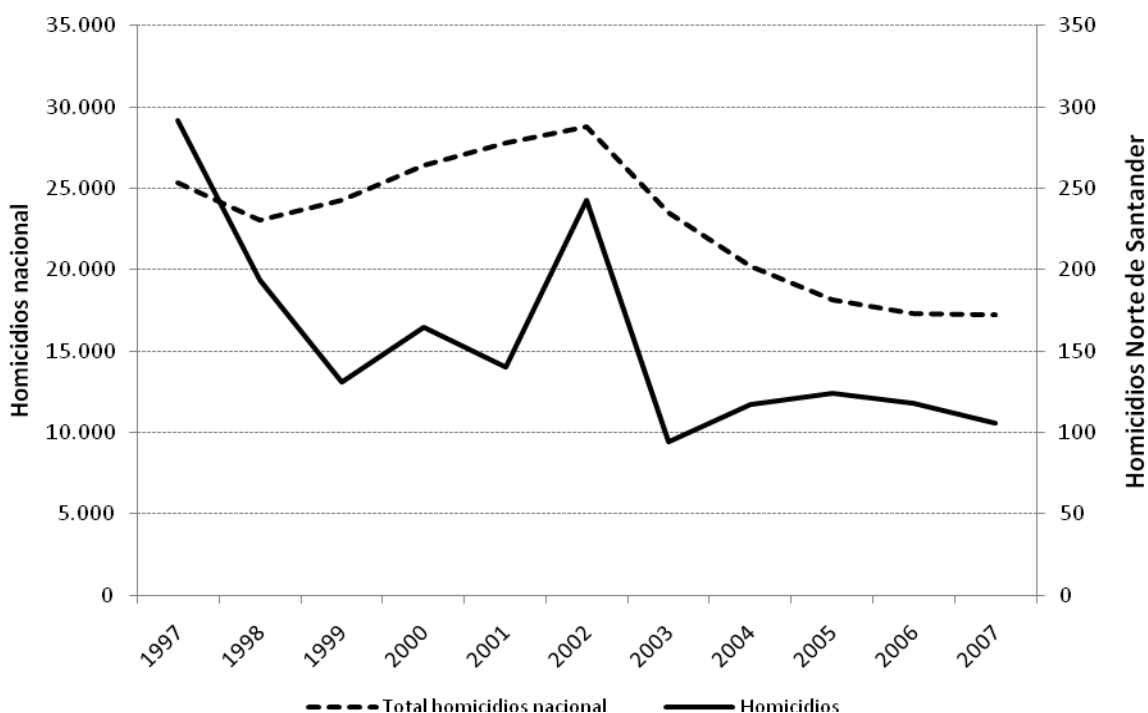
Los gráficos 2 y 3 permiten hacer una comparación de la dinámica del nivel de

⁶ Vicepresidencia de la República. Panorama actual del departamento del Chocó. Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Bogotá, 2004, p. 2.

homicidios y muertos civiles en conflicto en Chocó respecto del país. Debe tenerse en cuenta que en este caso no tiene sentido comparar el nivel de los homicidios del departamento con el nivel de homicidios nacional, puesto que el segundo siempre será más grande en proporción al primero. Por lo tanto, dichos gráficos sólo son útiles para comparar la dinámica que han tenido los homicidios en el departamento respecto a la dinámica nacional. En el gráfico 2 se observa que durante el periodo 1997-2007, la tendencia de los homicidios en Chocó coincidió con la registrada en el país, con un aumento significativo hasta el 2002 y su posterior reducción.

En el gráfico 3 la tendencia de muertos civiles en conflicto en Chocó coincide con la tendencia nacional hasta el 2005, año en el cual se incrementa considerablemente el número de homicidios, mientras el número de homicidios a nivel nacional se mantiene constante.

Gráfico 2: Nivel de los homicidios en Chocó versus total homicidios nacional 1997-2007



Eje derecho: Homicidios Chocó
 Eje izquierdo: Homicidios nacional
 Fuente: Policía Nacional

La disminución en 1997, como se vio atrás, obedeció a la disminución o baja de intensidad en el conflicto entre las Farc y desmovilizados del EPL, a la vez que en 1996 el paramilitarismo ya contaba con bases fijas en Necolí y algunos municipios del norte del departamento. Sin embargo, el nivel de homicidios continuó siendo alto a pesar del descenso. El aumento coincidente en el 2002 se dio a causa de la ofensiva paramilitar producto del fin de la zona de distensión, que se dio en todo el país, al igual, que las Farc para esa fecha por

retaliación incrementaron sus acciones armadas.

Gráfico 3: Total de muertos civiles en conflicto de Chocó versus total de muertos civiles en conflicto nacional 1997-2007



Eje derecho: Muertos civiles en conflicto Chocó

Eje izquierdo: Muertos civiles total nacional

Fuente: Base de Datos en Acciones de Conflicto Armado de Cerac

La anterior gráfica se explica por la ofensiva paramilitar desatada desde 1997 y que llegó a su pico máximo en el 2000, para luego descender en la consolidación paramilitar. Y mientras que en el país descendía el número de muertes de civiles en acciones de conflicto, en el departamento aumentó debido a la guerra entre facciones derivadas del paramilitarismo y la ofensiva de las Farc en busca de territorio.

La guerra entre las diferentes facciones derivadas del paramilitarismo después de su desmovilización se vivió sobre todo en el sur del departamento y luego el mismo fenómeno se reprodujo en el norte.

2.2. Afectación a civiles

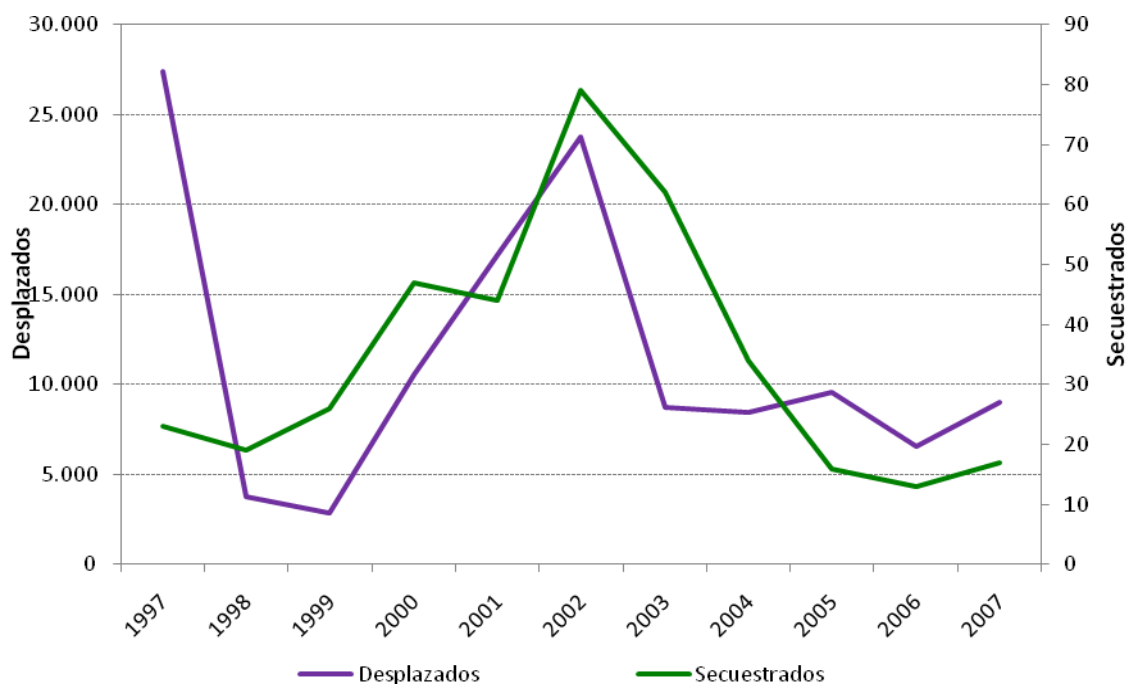
El gráfico 4 permite comparar las dinámicas del nivel de secuestrados y del nivel de desplazados en el Chocó entre 1997 y 2007. El fenómeno del desplazamiento inicia el periodo de estudio con 27.433 desplazados, la cifra más alta en todo el periodo de estudio; en 1998 y 1999 se observa un importante descenso en el nivel del desplazamiento hasta llegar a los niveles más bajos en el periodo de estudio (3.798 en 1998 y 2.832 en 1999). Sin embargo, estos niveles aumentan significativamente entre 1999 y 2002;

posterior a ello nuevamente se observa un descenso en el 2003 y en el último lapso del periodo de estudio, 2003-2007, se mantuvo constante.

Aunque los niveles de secuestro en el Chocó en 1997 fueron bajos en comparación con el resto de años del periodo de estudio, la tendencia es a asimilarse al fenómeno del desplazamiento, pues se observa un constante incremento entre 1998 y 2002, y un nuevo declive después de este periodo.

El incremento significativo del desplazamiento y el secuestro en el departamento, entre 1999 y 2002 obedece a la expansión territorial de los frentes 57, 34 y Aurelio Rodríguez en el Chocó, grupo que mayoritariamente aplicó el secuestro como arma predilecta para su expansión; al mismo tiempo, el frente Istmina de las AUC, que para este periodo pasa a denominarse Bloque Pacífico-Héroes de Chocó, empieza a disputarle el territorio a los frentes de las Farc, generando los mayores niveles de desplazamiento y secuestro. En el norte del departamento la penetración del Bloque Élder Cárdenas causó estragos sobre la población civil. De hecho, en las versiones libres de alias El Alemán, el comandante paramilitar manifiesta que el desplazamiento fue la principal estrategia del grupo paramilitar.

Gráfico 4: Desplazados y secuestrados en Chocó 1997-2007



Eje derecho: Secuestrados

Eje izquierdo: Desplazados

Fuente: estimaciones de Cerac basadas en Sipod de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia
Fondelibertad

La reducción de la tasa de desplazamiento en 1997 obedeció a que en algunas zonas del departamento, sobre todo al norte, la penetración paramilitar ya

había ocurrido y a la finalización de la guerra entre las Farc y los reductos del EPL. Por el contrario, el ascenso desde 1999 obedeció a la intensificación de la penetración paramilitar al sur y centro del departamento y al intento de las Farc de recuperar territorios perdidos.

El Bloque Élder Cárdenas se posicionó en el norte y en el 2000 lanzó una ofensiva contra las Farc como retaliación, ya que éstas un año atrás habían lanzado una ofensiva sobre el nudo de Paramillo en Antioquia.

2.3. Tipo de presencia y tipo de acciones

En la tabla 1 se puede ver el número de municipios en cada categoría de la variable presencia, distribuidos de la siguiente forma: el primero, equivalente al no registro de actividad violenta asociada al conflicto armado (Sin registro de presencia violenta); el segundo, indica que en un municipio año hubo presencia violenta predominante de la guerrilla; el tercero, presencia violenta predominante de paramilitares, y el cuarto indica si existió disputa, es decir, si hubo presencia violenta de guerrilla y paramilitares y ninguna fue predominante. Cada valor en la tabla se interpreta como el número de municipios clasificados en cada valor de la variable. El total de municipios del departamento es de 31.

Como se puede observar en la tabla 1, en 1997 se presentan en el departamento 8 municipios en disputa, uno con presencia de paramilitares y 5 con presencia guerrillera; en los demás municipios del departamento no se registró presencia de actores armados. En la tabla se evidencia que desde el primer año del periodo de estudio, los grupos paramilitares hacían presencia en el departamento, lo cual se debe a que en 1996 los paramilitares hacen su aparición en el centro y sur del departamento y desde 1995 en el norte; además, los grupos guerrilleros de las Farc mantenían una presencia territorial desde 1980 con el frente 5 que tenía su base en el Urabá antioqueño; más tarde se crea el frente 34 que opera en límites con Antioquia; en 1997 aparecen en el territorio los frentes 57 y Aurelio Rodríguez que operan en el norte del departamento y en los límites con Risaralda. Básicamente, éstos son los motivos por los que el nivel de desplazamiento y la presencia de disputa, guerrilla y paramilitares está tan acentuada en el primer año del periodo de estudio.

Aunque en 1998 la presencia guerrillera en los municipios disminuye, incluso hasta desaparecer del territorio, aumenta el número de municipios en disputa y los municipios donde no registra presencia. Para ese momento la ofensiva paramilitar se había desatado en todo el departamento y el número de desplazamiento desde el año siguiente aumenta. El periodo 1999 a 2001, evidencia que el número de municipios con presencia guerrillera se mantiene, mientras que aumentan de 1 a 3 los municipios con presencia paramilitar; asimismo los municipios en disputa aumentan pasando de 8 en 1999 a 9 en el 2001.

En el periodo 2003-2005 aumenta la presencia de actores armados y la disputa entre ellos en el departamento; mientras que los municipios donde no se tiene

registro de presencia disminuyen, aumentan significativamente los sitios donde existe presencia de disputa; asimismo, los municipios donde se existe presencia guerrillera aumentan y se mantienen los municipios con presencia paramilitar.

Es importante mencionar que el Bloque Pacífico-Héroes de Chocó se desmoviliza en el 2005, mientras que en el 2006 en tres momentos diferentes se desmovilizó el Bloque Élmer Cárdenas. En esa misma época las Farc realizaron una ofensiva en el departamento para recuperar territorio, ofensiva que fracasó. Por este motivo no se presentan municipios con presencia paramilitar en el 2006 y aumentan los municipios con presencia guerrillera. La presencia paramilitar en un municipio en el 2007 obedece al surgimiento de bandas emergentes como es el caso de Los Rastrojos, Los Paisas y los hombres al mando de Don Mario, que en el 2008 se convirtieron en las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, que operan en la actualidad en el departamento. Entre otras, con la desmovilización paramilitar, en 2005, disminuyen notoriamente los municipios en disputa y aumentan los municipios con presencia guerrillera.

Tabla 1: Número de municipios con una determinada presencia en el Chocó

Tipo de presencia	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Sin registro de presencia	17	20	19	20	16	19	13	10	9	15	13
Guerrilla	5		3	3	3	2	5	5	7	9	10
Paramilitares	1	1	1	3	3	3	3	4	3		1
Disputa	8	10	8	5	9	7	10	12	12	7	7
Total municipios Chocó	31										
Sin registro de presencia	55%	65%	61%	65%	52%	61%	42%	32%	29%	48%	42%
Guerrilla	16%	0%	10%	10%	10%	6%	16%	16%	23%	29%	32%
Paramilitares	3%	3%	3%	10%	10%	10%	10%	13%	10%	0%	3%
Disputa	26%	32%	26%	16%	29%	23%	32%	39%	39%	23%	23%

Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República
Observatorio de Conflicto Corporación Nuevo Arco Iris
Base de datos sobre conflicto armado de Cerac y división político administrativa del Dane

En los mapas 1 y 2 se compara la presencia de actores armados entre los dos periodos. El primer mapa expresa la constante de presencia durante el primer periodo, y en el siguiente se observa la presencia de actores durante 2002-2007.

Ya se mencionó la presencia de las Farc; ahora se profundizará un poco en los grupos paramilitares y el ELN, lo que ayuda a entender las anteriores gráficas y la anterior tabla. Los grupos paramilitares en el Chocó nacieron desde 1994, con diferentes nombres, sin embargo, desde 1995 comienzan una estrategia de expansión por todo el departamento. El Bloque Élmer Cárdenas ubicado al norte del departamento fue la estructura paramilitar que cometió los actos de violencia más extrema que se hayan vivido; aunque su base principal se estableció en Antioquia, el norte del Chocó fue otro de sus feudos. “Luego de la

consolidación de la parte plana del eje bananero en 1996, las ACCU se lanzaron hacia el río Atrato y lograron ingresar en diciembre de dicho año, al casco urbano de Riosucio. Con ese ingreso lograron el control del bajo Atrato, conectando las estructuras de Unguía, la Finca Tanela, así como Turbo. Para 2002 podría calcularse en cerca de 200 las bajas de este bloque en el Chocó, siendo su ingreso a Bojayá uno de los operativos más costosos para este grupo⁷. El ingreso paramilitar al Chocó no fue fácil, las Farc debido a su fortaleza en la zona les causaron bastantes bajas. Se debe decir que coincidieron en múltiples ocasiones operaciones de las Fuerzas Militares y grupos paramilitares.

El frente Héroes de Chocó, que apareció oficialmente en 1996, comenzó su expansión en el sur y centro del departamento; sobre todo desde el municipio de Istmina lanzó su estrategia de expansión.

En los límites entre Chocó y Valle del Cauca, el Bloque Calima de las AUC alcanzó a penetrar y apoyar las operaciones del frente Chocó, aunque las disputas internas por rutas de narcotráfico no faltaron.

Por su parte, el ELN ha tenido una presencia histórica en el departamento. “En 1987 nacieron los frentes Che Guevara (sur-oriente de Antioquia en límites con Chocó) y Hernán Jaramillo (suroccidente del Chocó)”⁸; igualmente nació el frente BenKos Biohó en los primeros años de la década de 1990 que opera en el centro del departamento. “Si en el pasado los frentes Hernán Jaramillo y BenKos Biohó tuvieron importancia en límites entre Chocó, Risaralda y Valle, en la actualidad sobresale el Ernesto Che Guevara en los municipios de Istmina, Bagadó, Lloró, El Carmen y Tadó”⁹.

El ELN, a diferencia de otros grupos armados, realizó en sus primeros años un fuerte trabajo político y de ahí su fortaleza inicial; sin embargo, como en el resto del país, la violencia paramilitar exterminó sus bases. Igualmente, en el norte del departamento el frente Manuel El Boche, que tenía como centro principal de actuación el departamento de Antioquia, desde el 2002 comenzó a registrar acciones en el norte del Chocó.

Se observa que la situación de presencia de actores del conflicto no cambia sustancialmente entre los dos periodos. A primera vista se puede afirmar que la guerrilla se ve fortalecida para el segundo periodo, pues se incrementa el número de municipios con este tipo de presencia; en muchos de estos municipios era una presencia que se limitaba a acciones militares, ya que las cabeceras urbanas eran dominadas por el paramilitarismo, mientras que en el primer periodo, los municipios que registraban presencia de actores, en su mayoría se encontraban en disputa. Para el segundo periodo, la mayoría de los municipios con presencia de actores armados se concentran en grupos

⁷ Vicepresidencia de la República. Panorama actual del departamento del Chocó. Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Bogotá, 2004, p. 5.

⁸ Ávila Martínez, Ariel Fernando y Celis, Luis Eduardo. “ELN: el camino hacia la resistencia pasiva”. Revista Arcanos No 14. Corporación Nuevo Arco Iris. Bogotá, 2008, p. 3010.

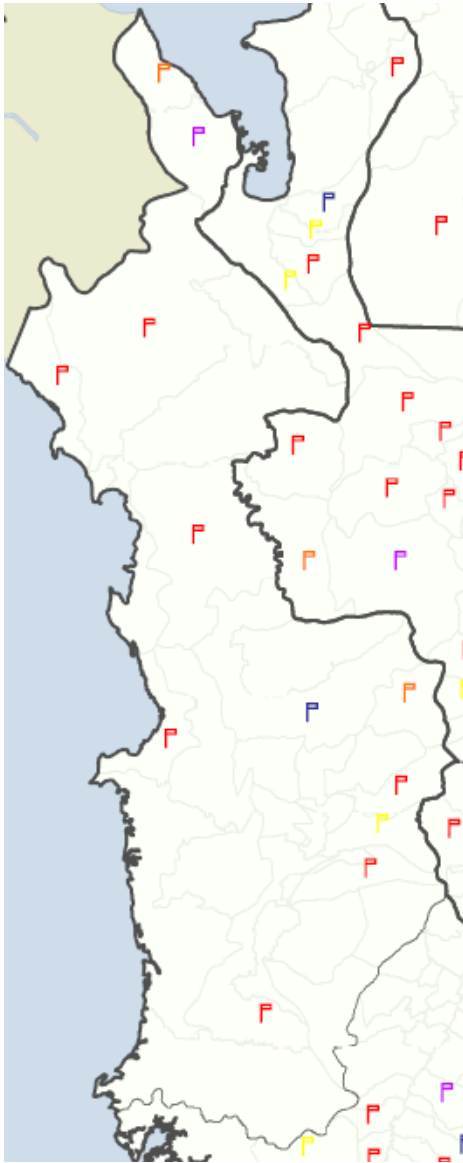
⁹ Vicepresidencia de la República. Panorama actual del departamento del Chocó. Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. Bogotá, 2004, p. 4.

guerrilleros. Acandí, El Carmen y Tadó fueron los únicos municipios con presencia o predominio guerrillero durante el primer periodo. Es necesario aclarar que Acandí fue una de las principales bases paramilitares del Bloque Élder Cárdenas, por ello la presencia de las Farc en este periodo fue importante debido a acciones militares que desplegaron contra las estructuras paramilitares en la zona, pero el control del municipio, y sobre todo su cabecera municipal, estaba bajo control paramilitar.

En el segundo periodo San José del Palmar, Nóvita, Tadó, Bagadó, Quibdó, Alto Baudó y Lloró fueron los municipios con presencia o dominio guerrillero; esto indica que la presencia guerrillera se extendió y solidificó durante el segundo periodo electoral.

Observando los municipios con presencia paramilitar, se ve que entre 1997 y 2001 los paramilitares se asentaron en Quibdó y Unguía, donde se evidenció presencia y predominio, respectivamente, de grupos paramilitares; sobre todo Unguía fue el municipio desde donde el paramilitarismo penetra al departamento desde el norte.

Mapa 1: Captura del Estado por grupos armados ilegales: indicador de presencia de conflicto municipal en Chocó 1997-2001



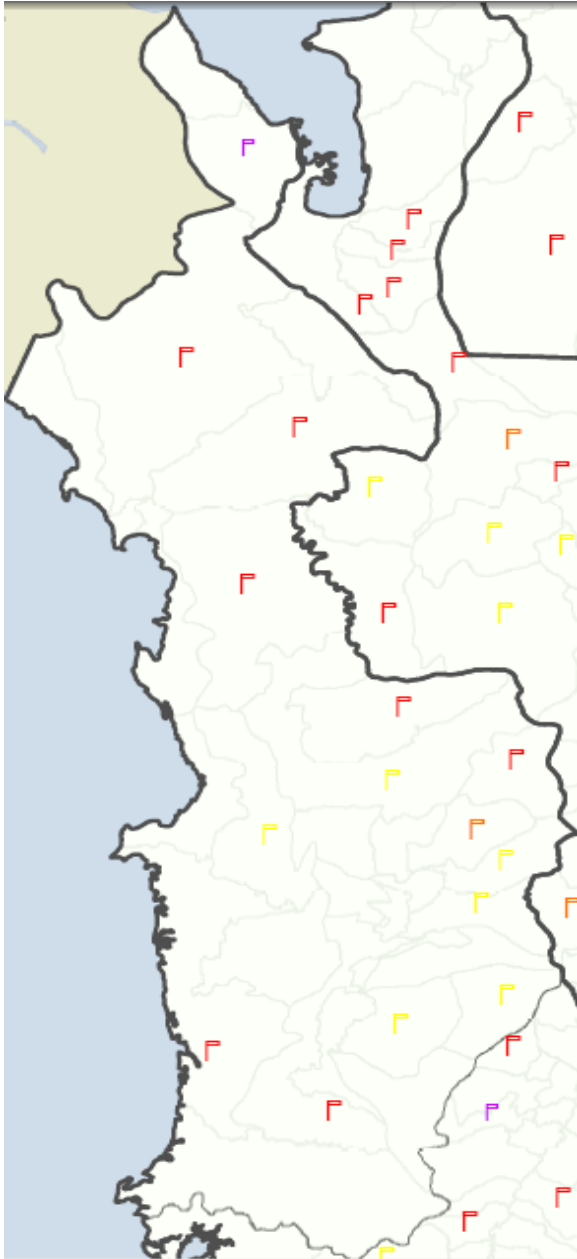
Presencia

- F Guerrilla
- F Disputa prevalencia guerrilla
- F Paramilitares
- F Disputa prevalencia paramilitares
- F Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Situación similar ocurre en el sur del departamento, donde el dominio paramilitar en municipios como Istmina era hegemónico y los municipios vecinos igualmente eran controlados por el paramilitarismo, sin embargo, en el mapa no se aprecia, debido a que éste hace referencia a la presencia violenta de actores armados, y en esta zona en 1997 no hubo gran actividad armada, aunque varios municipios eran controlados por el paramilitarismo. Fue hasta después del 2000 cuando los constantes intentos de penetración de las Farc

incrementan los municipios en disputa.

Captura del Estado por grupos armados ilegales: indicador de presencia de conflicto municipal de Chocó 2002-2007



Presencia

- Guerrilla
- Disputa prevalencia guerrilla
- Paramilitares
- Disputa prevalencia paramilitares
- Disputa
- Sin registro de presencia violenta

En los gráficos 5 y 6 se observan dos indicadores: el tipo de disputa y el balance de disputa. En estos dos indicadores se incluye al Gobierno como un grupo más del conflicto armado. En el gráfico 5 se observa la evolución en el territorio por tipos de disputa, esto es, el porcentaje de municipios con cada tipo de disputa. En el gráfico 6 se presenta el balance de disputa; esta variable indica qué grupo y en qué proporción lidera o siguen (son liderados) en la disputa¹⁰. Los datos de la acción violenta del Gobierno (de los grupos armados estatales) se extraen de la base de datos sobre conflicto armado de Cerac.

Para observar los niveles de violencia se tendrán presentes los siguientes tres tipos: disputa entre Gobierno y guerrilla, disputa entre Gobierno y paramilitares y disputa entre paramilitares y guerrilla. Este indicador sólo mide si hay o no disputa entre dos grupos, pero no mide la intensidad de ésta.

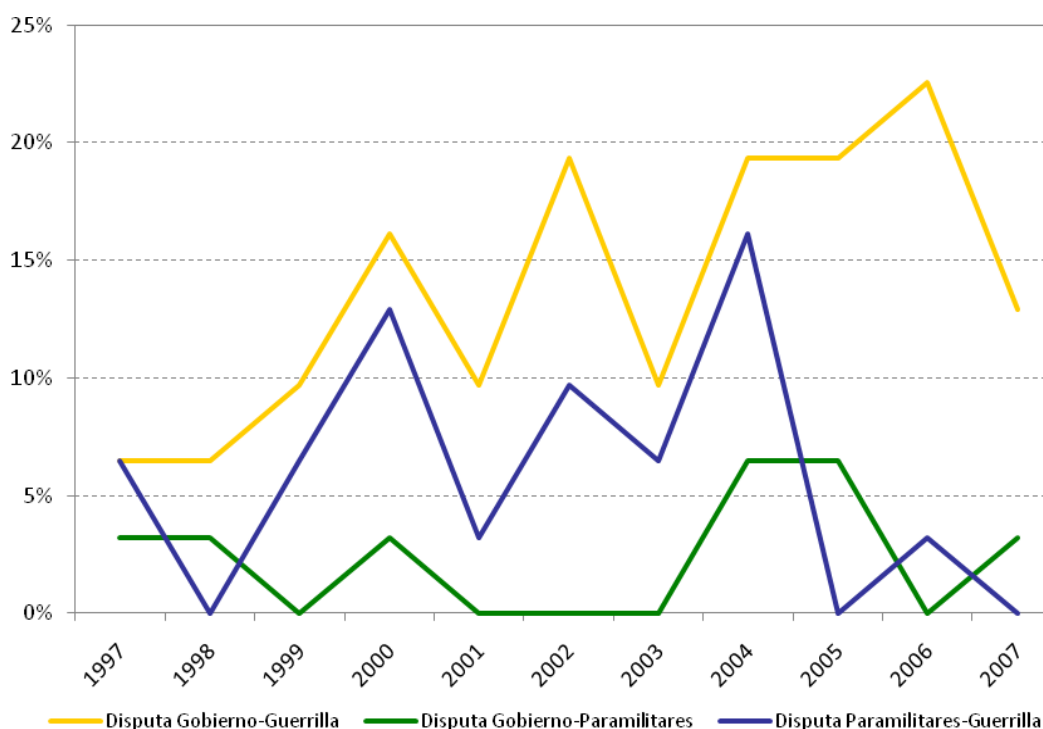
En el gráfico 5 se observa la evolución de los tres tipos de disputa. En el eje vertical se mide el número de municipios según el tipo de disputa que presentan.

Durante todo el periodo, la disputa dominante en la mayoría de municipios del es la de Gobierno y guerrilla. La gráfica muestra que este tipo de disputa aumenta constantemente hasta el 2000, y que entre este año y el 2004 se presentó un solo incremento considerable en el 2002; posterior al 2004 y hasta el 2006 se presenta un constante incremento en la disputa Gobierno-guerrillas, sin embargo, después del 2006 el porcentaje de disputa entre estos dos actores disminuye.

Por otra parte, la disputa entre paramilitares y guerrillas ocupó el segundo lugar en las diadas de disputa. Los años en los que mayor nivel adquirió fueron 2000, 2002 y 2004; sin embargo, posterior a 2005 este tipo de disputa disminuye considerablemente, incluso hasta alcanzar un porcentaje de 0. Finalmente, la disputa entre Gobierno y paramilitares fue la más reducida durante todo el periodo de estudio; el mayor nivel se presentó entre 2003 y 2005, cuando el Bloque Pacífico-Héroes de Chocó mantuvo su mayor posibilidad de operar.

Gráfico 5: Serie de tiempo del tipo de disputa (Cerac) por diadas de conflicto en Chocó

¹⁰ Metodología tomada de: Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J. A. Restrepo, & A. David, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (págs. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac

Para observar de una manera más detallada la relación de disputa entre actores armados en el Chocó se pueden analizar los mapas 3 y 4. El mapa 3 evidencia que en la mayoría de municipios donde se registra disputa, ésta se genera por enfrentamiento entre grupos guerrilleros y Gobierno, como es el caso de Bagadó, Tagadó, Condoto, San José del Palmar, entre otros municipios que limitan con Risaralda.

En muy pocos municipios existió disputa entre Gobierno y grupos paramilitares, estos casos se presentaron en Unguía, Riosucio, Lloró, Bojayá, Juradó, Quibdó y El Carmen. Como se puede evidenciar, los municipios donde se registró disputa entre los tres actores del conflicto durante el primer periodo fueron Unguía y Riosucio.

Para el segundo periodo, en estos dos municipios disminuye considerablemente la disputa entre actores armados; por un lado, Riosucio registró disputa entre paramilitares y guerrilla, mientras que en Unguía se presentó disputa entre el Gobierno y grupos guerrilleros. Como lo sucedido en el primer periodo electoral, la mayoría de los municipios del departamento registraron enfrentamientos entre grupos guerrilleros y Gobierno; mientras que la disputa entre paramilitares y Gobierno se extendió hacia el sur del departamento, como es el caso de San José del Palmar, Nóvita y Condoto.

Mapa 3: Captura del Estado por grupos armados ilegales: disputa entre grupos por municipio Chocó 1997-2001



Gobierno-Guerrilla

Gobierno-Paramilitares

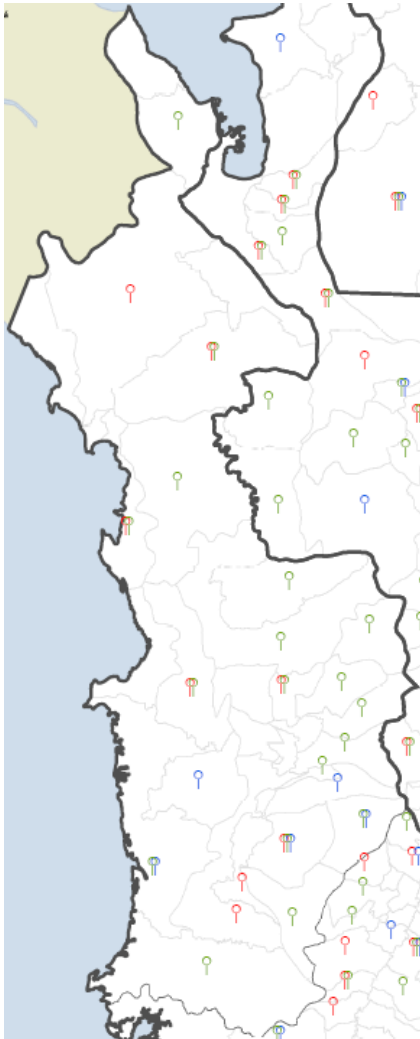
Paramilitares-Guerrilla

Con presencia de disputa

Con presencia de disputa

Con presencia de disputa

Mapa 4: Captura del Estado por grupos armados ilegales: disputa entre grupos por municipio Chocó 2002-2007



● Gobierno-Guerrilla ● Gobierno-Paramilitares ● Paramilitares-Guerrilla
● Con presencia de disputa ● Con presencia de disputa ● Con presencia de disputa

A diferencia del indicador de tipo de disputa, el indicador de balance de disputa sí es una aproximación a la medición de la correlación de fuerzas en disputa. Este indicador toma valores entre 0 y 1 y está definido como:

$$BD_{L,S} = \frac{CL_{L-S} + AU_L}{CL_{L-S} + AU_L + AU_S} \tag{1}$$

$$BD_{L,S} = \frac{CL_{L-S} + AU_L}{CL_{L-S} + AU_L + AU_S}$$

CL_{L-S} son combates entre el grupo líder y el seguidor y AU_i son las acciones unilaterales de cada grupo. $CL_{L-S}AU_i$ CL_{L-S}

Donde:
 L: es el grupo líder, quien en teoría, por el tipo de disputa, debería liderar la ofensiva contra S.
 S: es el grupo seguidor.
 CL_{L-S} : son combates entre el grupo líder y el seguidor
 AU_i : son las acciones unilaterales de cada grupo (citado de Cerac, 2009).

Cuando el indicador toma valores por debajo de 0,5 es el grupo seguidor quien está liderando la disputa. Por el contrario, cuando el indicador toma valores por encima de 0,5 es el grupo líder quien la lidera.

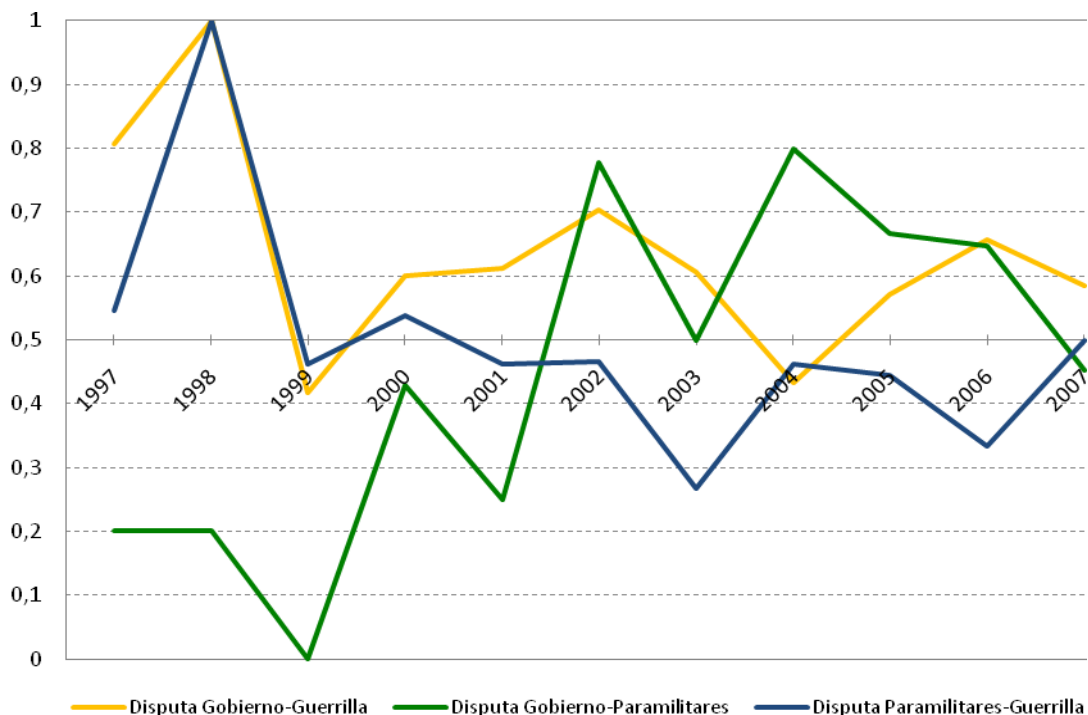
Como se tienen tres tipos de disputa, esto es: disputa entre Gobierno y guerrilla, disputa entre Gobierno y paramilitares y disputa entre paramilitares y guerrilla, se calcula el balance de la disputa para cada uno de estos. Para los casos de disputa entre Gobierno y guerrilla, y Gobierno y paramilitares, se asume que el Gobierno es el que debería liderar la ofensiva. Para el tercer caso, se asume que los paramilitares lideran la ofensiva.

En el gráfico 6 puede verse que para el caso de la disputa entre Gobierno y guerrilla, durante todo el periodo la lideró el Gobierno, a excepción de 1999 y 2004 cuando la guerrilla logró asumir la iniciativa en la disputa.

En cuanto a la disputa entre paramilitares y guerrillas, empiezan el periodo de estudio liderándola los grupos paramilitares; en el periodo 1997-1999 los grupos paramilitares asumieron el liderazgo en la disputa contra los grupos guerrilleros. Desde el 2001 hasta la finalización del periodo de estudio, los grupos guerrilleros asumen el liderazgo en la disputa contra los grupos paramilitares.

Finalmente, en el Chocó, los grupos paramilitares mantienen el liderazgo en la disputa contra el Gobierno desde el inicio del periodo de estudio hasta el 2002, cuando el Gobierno es quien toma la iniciativa. Importante mencionar que en 2007, luego de la desmovilización del bloque paramilitar Héroes del Chocó, se observa en la gráfica un nuevo liderazgo de los paramilitares en el departamento, esto se debe al posicionamiento territorial de la banda emergente Los Rastrojos.

Gráfico 6: Serie de tiempo del balance de disputa (Cerac) por díadas de conflicto en Chocó



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac

3. Alcance

El alcance de la violencia hace referencia al efecto que pueden tener las diferentes manifestaciones de ésta sobre un tipo de población específica o sobre un determinado espacio geográfico. Este análisis permite observar el alcance de la violencia sobre las diferentes zonas geográficas o grupos poblacionales (citado de la Metodología de conflicto de Cerac, 2009).

En esta sección se hace una aproximación al nivel de afectación de la población por la violencia directamente asociada al conflicto en Chocó, según el tipo de presencia de grupos armados ilegales que existe en los municipios del departamento.

En el gráfico 7 se puede ver entre 1997 y 1999 que la mayor proporción de la población expuesta a la violencia se generó en los municipios con disputa entre los actores armados. En 1998 51.471 personas por cada cien mil habitantes se vieron afectadas por violencia generada en la disputa entre actores armados. Aunque en el 2000 el número de personas afectadas por la disputa entre actores se redujo considerablemente hasta llegar a 9.338 por cada cien mil habitantes, entre el 2000 y 2006 se evidenció un constante incremento en la cantidad de personas afectadas por disputa, hasta llegar a 42.697 personas afectadas por cada cien mil habitantes. Esta situación que se presentó después del 2000, obedeció a que en esa fecha tanto los grupos paramilitares como las guerrillas desplegaron ofensivas para la conquista de territorios.

El número de personas afectadas por la violencia guerrillera inicia el periodo de estudio con un nivel bajo, no obstante, muestra un crecimiento paulatino

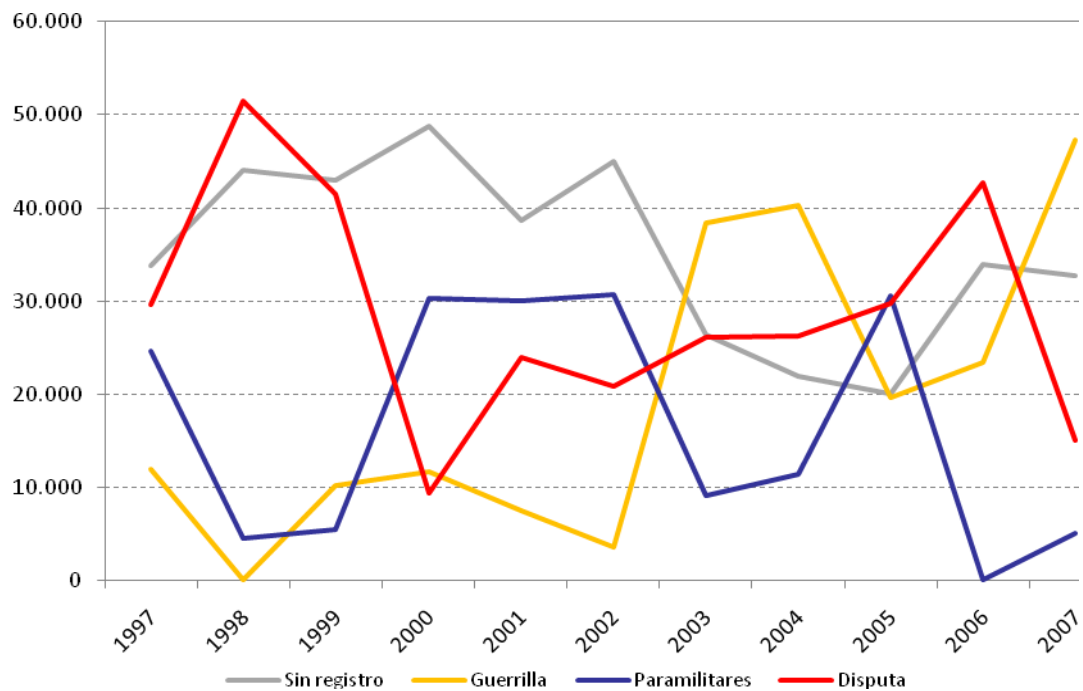
durante todo el periodo hasta llegar al 2007 a su cifra más elevada de 47.239 personas afectadas por cada cien mil habitantes. Tal situación se debe, más que a un fortalecimiento de las Farc y el despliegue de una ofensiva en el departamento, a los constantes operativos de la fuerza pública en Antioquia y Risaralda; muchos frentes de las Farc tomaron el Chocó como refugio y zona de retaguardia. El mayor incremento en la afectación a civiles por la violencia guerrillera se presenta en 2003 y 2004, con la implementación del Plan Patriota y el repliegue que empieza a tomar la guerrilla de las Farc.

La violencia registrada por los grupos paramilitares llega a su punto máximo entre 2000 y 2002 cuando el grupo Héroes de Chocó inicia un posicionamiento territorial en el departamento, y el Bloque Élder Cárdenas despliega una nueva ofensiva sobre el centro y centro norte del departamento; ofensiva que le acarreó múltiples bajas a sus filas; la resistencia de las Farc en esta penetración fue intensa. Una muestra de ello es lo ocurrido en Bojayá, donde la muerte de 119 civiles se dio en medio de una retirada del Bloque Élder Cárdenas que días antes había penetrado este municipio.

A diferencia de otras ofensivas paramilitares, esta se dio sobre las cabeceras urbanas; de ahí que el número de personas en riesgo se incrementó. Por otro lado, en el sur del departamento las Farc lanzaron una ofensiva que igualmente afectó las cabeceras urbanas de algunos municipios.

En esos años, el Bloque Héroes del Chocó se expandió del centro del departamento hacia los municipios de Cantón de San Pablo, Lloró, Condoto, San José del Palmar, Nóvita, Tadó, Nuquí, entre otros territorios ubicados en el sur del departamento. En 2003 y 2004 la violencia generada por los paramilitares se redujo, no obstante se observa un nuevo incremento en la violencia en el 2005, justamente para el periodo de la desmovilización del bloque paramilitar y las dificultades en la negociación con el Bloque Élder Cárdenas, estructura que fue de las últimas en desmovilizarse y que tuvo varias tensiones con el Gobierno.

Gráfico 7: Población expuesta a algún tipo de presencia y la tasa porcentual de población expuesta al riesgo respecto al total en Chocó 1997-2007



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos (DDHH) y Derecho Internacional Humanitario (DIH) de la Vicepresidencia de la República de Colombia
 Observatorio de Conflicto Corporación Nuevo Arco Iris
 Base de datos sobre conflicto armado de Cerac y proyecciones poblacionales de Cerac con datos del Dane

4. Evolución en la escala de la violencia

En esta sección se analiza tanto el nivel que ha tenido la violencia en la población afectada como su evolución en el tiempo y distribución espacial. Este análisis se logra mediante el uso de gráficos de dispersión y la comparación de dos variables: una en niveles y la otra en tasa de cambio. Los gráficos tienen como punto de comparación el promedio nacional para cada tipo de afectación; con esto se encuentran cuatro posibles resultados en el gráfico de acuerdo al tipo de afectación que se esté analizando. Generalmente los cuadrantes del gráfico tienen los siguientes escenarios:

El primer escenario se caracteriza por haber presenciado tanto una alta tasa de crecimiento como un alto nivel de eventos violentos en el periodo inicial; es decir, los niveles que desde el principio del periodo eran altos no disminuyeron en el resto del periodo, por el contrario aumentaron. Este sería el peor escenario.

El segundo escenario muestra un alto nivel de eventos en el año inicial y una disminución en la tasa de crecimiento; es decir, a pesar de haber experimentado altos niveles de eventos en el periodo inicial estos disminuyeron en los siguientes periodos. Podría decirse que es un escenario en el que van disminuyendo los niveles de violencia.

El tercer escenario se caracteriza por presentar bajos niveles de eventos y un aumento en la tasa de crecimiento de estos; es decir, tenía bajos niveles en el periodo inicial pero aumentó la tasa de crecimiento para los siguientes años.

El cuarto escenario se caracteriza por tener tanto una baja tasa de crecimiento de eventos como un bajo nivel; es decir, desde el inicio del periodo las regiones geográficas ubicadas en este escenario experimentaron bajos niveles de violencia y se han mantenido en los siguientes años, incluso han descendido. Este sería el mejor escenario (citado de la Metodología de análisis de conflicto de Cerac, 2009).

Bajo este esquema, la sección analiza la evolución de los diferentes tipos de afectación a la población civil; en primer lugar, se analiza la tasa de homicidios; en segundo lugar, la tasa de muertos totales en conflicto; en tercer lugar, la tasa de afectados civiles; en cuarto lugar, la tasa de desplazados y finalmente, la tasa de desplazados. Todas éstas se encuentran tanto en niveles como en tasas por cien mil habitantes para tener una aproximación tanto al nivel como al riesgo a los cuales se expone la población.

4.1. Evolución de la afectación fatal sobre la población

En esta sección se hace un análisis de la afectación civil que tiene efecto fatal en la población; es decir, se analiza tanto la evolución de los homicidios como la afectación de muertos totales en conflicto y la afectación de civiles en la violencia asociada al conflicto armado.

4.1.1. Afectación letal de violencia asociada al crimen sobre la población

En los mapas 5, 6 y 7 se puede analizar la secuencia en la tasa de homicidios en todo el periodo de estudio. En el mapa 5 se describe la situación de homicidios en 1997, en los mapas 6 y 7 se observa la comparación de los homicidios entre los dos periodos electorales.

En el mapa 5 se observa que la tasa de homicidios en 1997 fue más elevada en los municipios del norte del departamento, en la parte limítrofe con la región del Urabá. En los municipios de Unguía, Acandí, Riosucio y Juradó, ubicados en el norte del departamento, se presentó una tasa que osciló entre 92 y 1.577 homicidios por cada cien mil habitantes, siendo una de las más altas del departamento. La razón que explica el nivel tan elevado de homicidios es la presencia de las Farc en la región del Urabá y su gran posibilidad para operar; en Unguía y Juradó se registró presencia guerrillera, mientras que en Acandí y Riosucio existió disputa entre actores armados.

Es importante mencionar que los mayores índices de homicidios se observaron en municipios donde se observa presencia guerrillera o disputa entre actores armados; a excepción de Bagadó y Medio San Juan, donde se registró disputa entre actores armados, en los otros municipios que no registraron homicidios en 1997 no se registró ningún tipo de presencia de actores armados.

El único municipio del departamento que registró presencia paramilitar en el

mismo año fue Quibdó, donde se registró una tasa de homicidios media que fluctuó entre 47 y 91 asesinatos por cada cien mil habitantes.

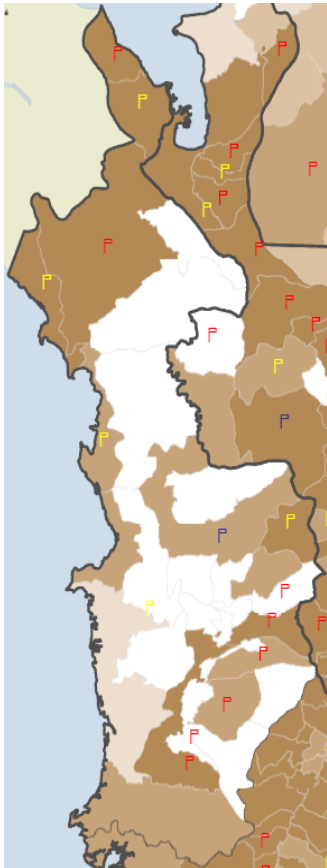
En el primer periodo se observa que además de Quibdó, que registró nuevamente presencia paramilitar, en el municipio de Unguía se empieza a evidenciar disputa con prevalencia de grupos paramilitares; en Acandí se registró una alta tasa de asesinatos que varió entre 92 y 1.577 homicidios por cada cien mil habitantes. Esto se debe al ingreso paramilitar a un municipio en el que en 1997 predominaba la guerrilla; en Quibdó se mantiene una tasa media de homicidios.

En el primer periodo también se reducen los municipios con presencia guerrillera y en disputa, al tiempo que aumentan los municipios con tasa de homicidios; como es el caso de Bagadó y Atrato, donde se registraron tasas bajas de homicidios en 1997, pero que observando el promedio de todo el primer periodo no se registraron homicidios.

En el segundo periodo nuevamente aumenta el número de municipios con presencia guerrillera; aunque en Acandí se mantiene la disputa con predominio paramilitar, en Chocó se observa que tiene un cambio significativo, pues pasa de tener presencia paramilitar en el primer periodo a presencia guerrillera durante el segundo.

Para este último periodo se reducen los municipios con altas tasa de homicidios, esto debido en parte al nuevo posicionamiento guerrillero en el territorio. El único municipio que registró entre 92 y 1.577 homicidios fue Bojayá donde se registró disputa entre actores armados.

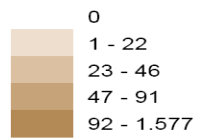
Mapa 5: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de homicidio en Chocó 1997



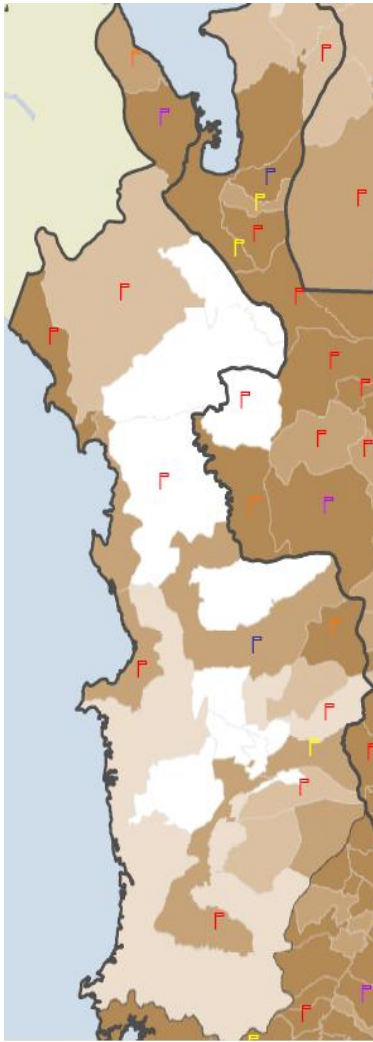
Presencia

- Guerrilla
- Disputa prevalencia guerrilla
- Paramilitares
- Disputa prevalencia paramilitares
- Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes



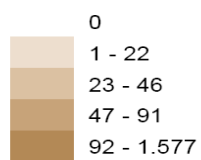
Mapa 6: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de homicidio en Chocó 1997-2001



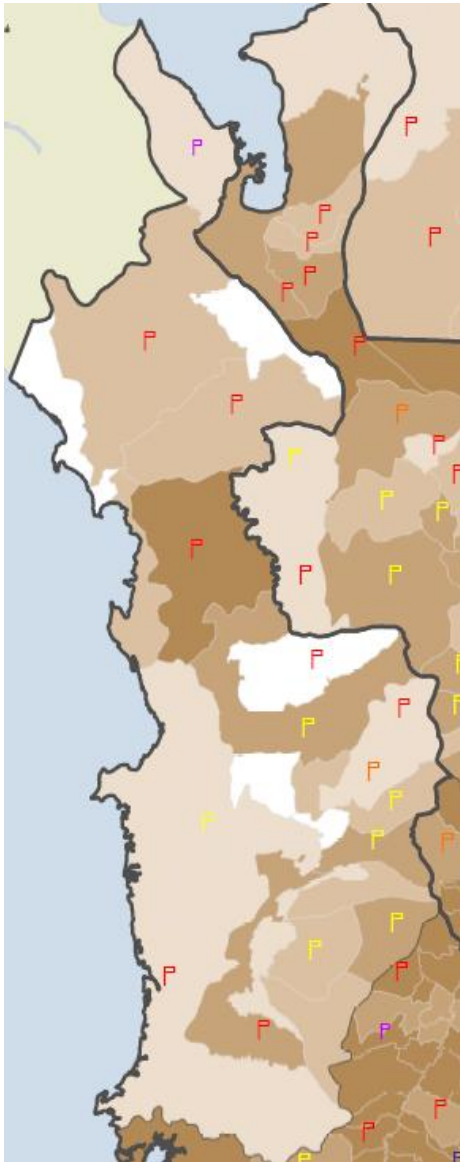
Presencia

- Guerrilla
- Disputa prevalencia guerrilla
- Paramilitares
- Disputa prevalencia paramilitares
- Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes



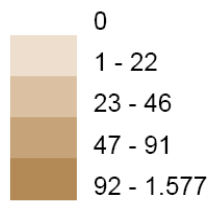
Mapa 7: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de homicidio en Chocó 2002-2007



Presencia

- P Guerrilla
- P Disputa prevalencia guerrilla
- P Paramilitares
- P Disputa prevalencia paramilitares
- P Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes

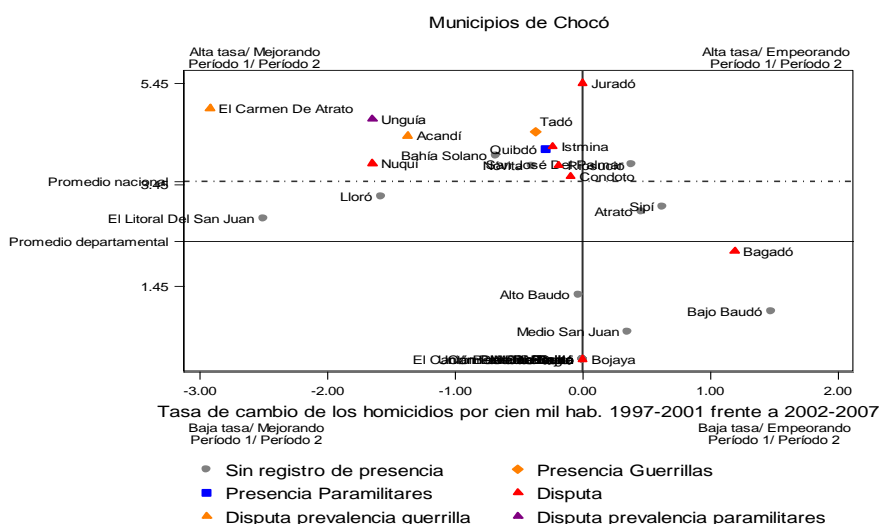


Por otro lado, el gráfico 8 permite observar la relación entre el nivel de homicidios en el primer periodo (1997-2001) respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos, esto es, 1997-2001 respecto a 2002-2007.

Gráfico 8: Relación entre nivel de homicidios promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de 1997-2001 frente a 2002-2007

se puede observar en el gráfico 9 la relación entre la tasa de homicidios en el primer periodo (1997-2001) respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos electorales, esto es, 1997-2001 respecto a 2002-2007.

Grafico 9: Relación entre el nivel de homicidios promedio por cien mil habitantes 1997-2001 y la tasa de cambio de los homicidios por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Policía Nacional
 Procesó: Cerac

En el gráfico anterior se puede observar que la tasa promedio de homicidios por cada cien mil habitantes del departamento se encontró por debajo de la tasa nacional.

En cuanto a la tasa de homicidios de los municipios de Chocó se puede observar que la mayoría de los municipios aunque registró una alta tasa de homicidios promedio en el primer periodo, la tasa de cambio de los homicidios por cien mil habitantes disminuyó entre los dos periodos. La gran parte de los municipios se ubicaron en el cuadrante de disminución de la tasa promedio de homicidios.

De igual forma, se puede observar que los municipios con presencia guerrillera registraron en su mayoría una tasa de cambio entre los dos periodos electorales favorable en la cantidad de homicidios por cien mil habitantes; Bagadó es el único municipio que incrementó su tasa promedio de homicidios y registró presencia guerrillera.

El municipio de Quibdó donde se registró presencia paramilitar durante el primer periodo electoral, evidenció una tasa promedio de homicidios alta, con respecto a la tasa nacional y en el segundo periodo redujo su tasa promedio de homicidios.

Finalmente, entre los municipios que registran una alta tasa promedio de homicidios en el primer periodo, e incrementan su tasa en el segundo periodo se encuentran Sipí, Atrato, San José del Palmar, entre otros, que los caracteriza en su mayoría, la no presencia de actores armados en el primer periodo electoral.

4.1.2. Afectación letal de la violencia asociada al conflicto armado sobre la población

En los mapas 8, 9 y 10 se presenta una relación secuencial de la tasa total de muertos civiles en situaciones de conflicto armado durante todo el periodo de estudio. Especialmente el mapa 8 muestra la cantidad de muertos civiles en los municipios de Chocó durante 1997; allí se puede observar que en Quibdó, donde se registró presencia paramilitar, se registraron muertes civiles en conflicto; además el municipio de Tadó registró disputa entre actores armados y una elevada tasa que osciló entre 26 y 288 muertos civiles en conflicto por cada cien mil habitantes. Es importante anotar que la afectación letal de la violencia que afectó a la población en 1997 se adjudica en particular a los municipios donde existe presencia paramilitar y en uno solo que registró disputa.

En el primer periodo aumentan los municipios con tasas de muertos civiles en todo el departamento; uno de los cambios más drásticos se presenta en el norte del departamento, en la región que limita con el Urabá, pues en municipios como Juradó, Riosucio y Unguía, que no registraban muertes civiles en 1997, aumentaron considerablemente, incluso en Juradó se registró una tasa que osciló entre 26 y 288 muertos civiles en conflicto por cada cien mil habitantes. Esto debido a la ofensiva del Bloque Élder Cárdenas. Asimismo, en la zona centro oriental del departamento, donde se registra una importante actividad guerrillera, la tasa de homicidios en el primer periodo asciende considerablemente.

En el segundo periodo, la tasa de muertos civiles disminuye en la mayoría de los municipios, a excepción del norte del departamento donde la tasa se mantiene; una de las razones es que la desmovilización del Bloque Élder Cárdenas se desarrolló hasta agosto del 2006, y ni siquiera cuando se encontraba en negociación se detuvieron las acciones de este grupo.

Mapa 8: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y muertes civiles en conflicto (Observatorio de Derechos Humanos y DIH de la Vicepresidencia) en Chocó 1997



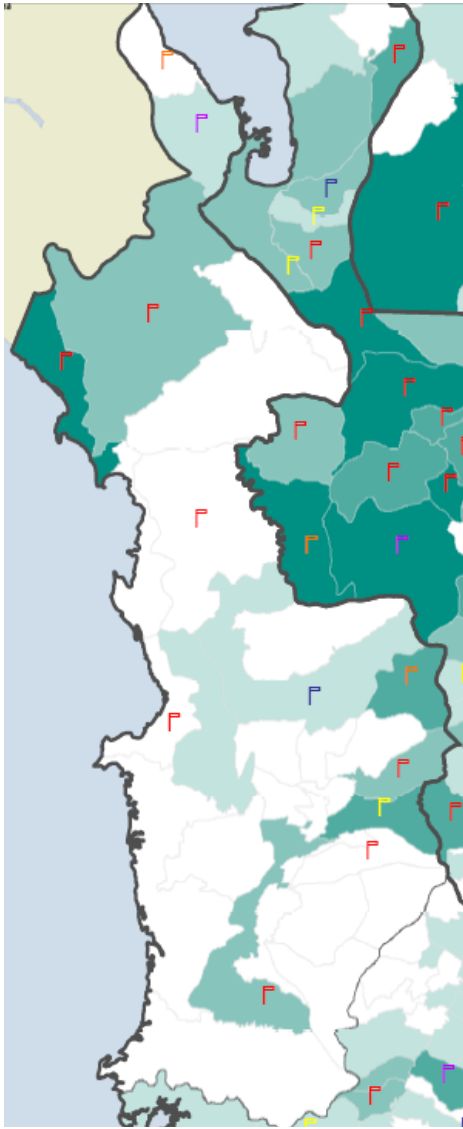
Presencia

- Guerrilla
- Disputa prevalencia guerrilla
- Paramilitares
- Disputa prevalencia paramilitares
- Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de muertes civiles en conflicto

- 0
- 1 - 4
- 5 - 10
- 11 - 25
- 26 - 288

Mapa 9: Captura del Estado por grupos armados ilegales: Presencia de conflicto y muertes civiles en conflicto (Observatorio de Derechos Humanos y DIH de la Vicepresidencia) en Chocó 1997-2001



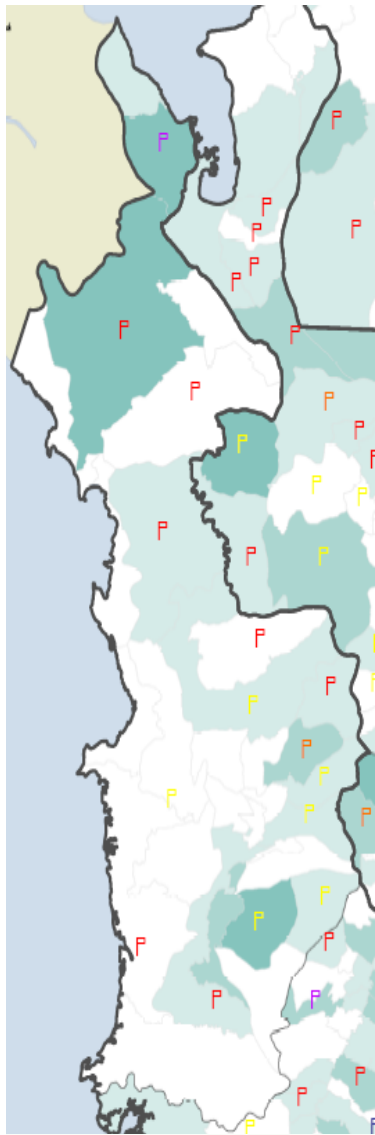
Presencia

- ▭ Guerrilla
- ▭ Disputa prevalencia guerrilla
- ▭ Paramilitares
- ▭ Disputa prevalencia paramilitares
- ▭ Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de muertes civiles en conflicto

- ▭ 0
- ▭ 1 - 4
- ▭ 5 - 10
- ▭ 11 - 25
- ▭ 26 - 288

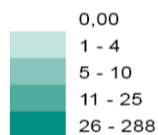
Mapa 10: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y muertes civiles en conflicto (Observatorio de Derechos Humanos y DIH de la Vicepresidencia) de Chocó 2002-2007



Presencia

- G Guerrilla
- P Disputa prevalencia guerrilla
- P Paramilitares
- P Disputa prevalencia paramilitares
- P Disputa
- Sin registro de presencia violenta

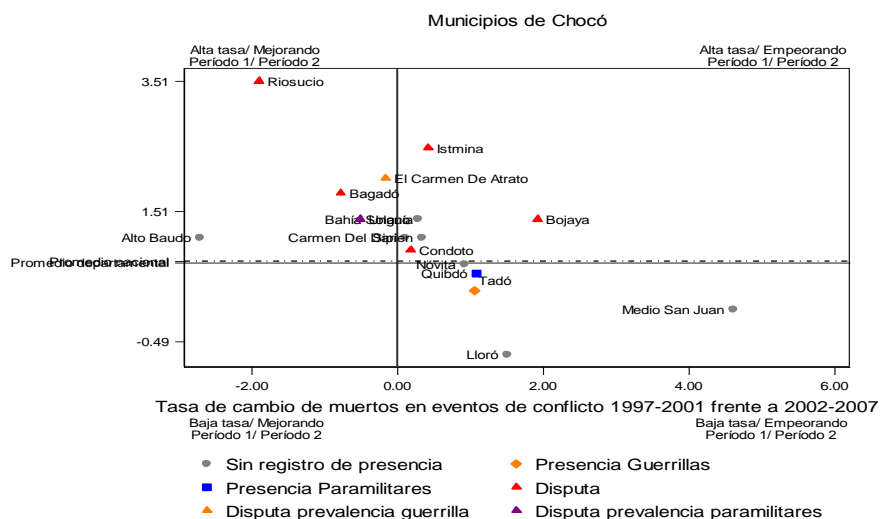
Tasa de muertos civiles en conflicto



Para observar la violencia asociada al conflicto armado, se toman como variables proxy los muertos totales en conflicto y los afectados civiles.

El gráfico 10 permite ver el nivel de muertes totales en conflicto en comparación con la tasa de crecimiento del nivel de muertos registrados entre los periodos electorales.

Gráfico 10: Relación entre el nivel de muertos totales en eventos de conflicto promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de los muertos totales en eventos de conflicto de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac
 Procesó: Cerac

El gráfico 10 permite observar que el promedio de muertos civiles por situación de conflicto en el departamento, la mayoría de municipios se encuentran por encima del promedio nacional. Al observar la tasa de cambio del total de muertos entre estos dos periodos, se puede ver un cambio relativamente significativo en los municipios; la mayor parte de éstos experimentaron una tasa de crecimiento mayor que cero.

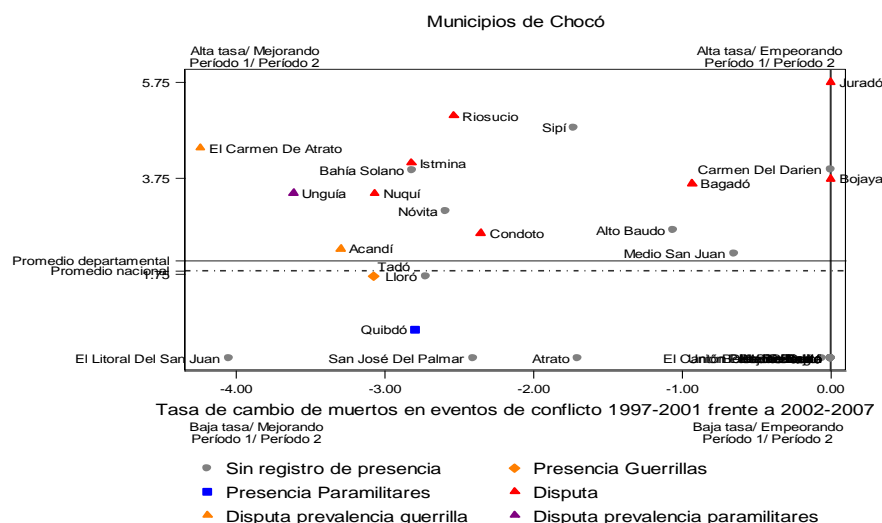
Municipios como Medio San Juan y Bojayá se encuentran en el cuadrante con los peores resultados, es decir, tenían en el primer periodo un nivel alto de muertos en eventos de conflicto y en comparación con el siguiente periodo aumentó dicho nivel. Vale la pena notar que en Bojayá se registró disputa entre actores armados en el primer periodo, mientras que en Medio San Juan no se registró presencia de actores armados.

Otra de las particularidades que llama la atención de este gráfico es que en el municipio de Lloró aumentó significativamente el nivel de muertos asociados a eventos de conflicto armado a pesar de haber registrado un bajo nivel de muertos en el primer periodo electoral. De igual forma, es importante observar que municipios como Alto Baudó, Bagadó y Unguía presentaron resultados positivos entre los dos periodos electorales, es decir, el nivel de muertos asociados al conflicto armado entre el primer y el segundo periodo disminuyó significativamente respecto a su nivel inicial; sobre todo, para el municipio de Alto Baudó donde no se registra presencia entre actores armados.

En relación con el riesgo de la población de sufrir una muerte asociada al conflicto armado, se puede ver en el gráfico 11 la evolución de muertos totales por cien mil habitantes en eventos asociados al conflicto armado promedio entre 1997-2007 respecto a la tasa de cambio de los muertos totales por cien mil habitantes en conflicto entre 1997-2001 y 2002-2007.

Gráfico 11: relación entre el nivel de muertos totales en eventos de

conflicto promedio por cien mil habitantes 1997-2001 y la tasa de cambio de los muertos totales en eventos de conflicto por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac

Procesó: Cerac

Este gráfico permite identificar que la tasa departamental de muertos civiles en eventos de conflicto por cien mil habitantes fue superior a la tasa departamental. Asimismo, la mayor parte de los municipios de Chocó evidenciaron una alta tasa promedio de muertos en conflicto armado por cien mil habitantes entre 1997-2001 con respecto a la tasa nacional. Sin embargo, para el segundo periodo la gran mayoría de los municipios del Chocó evidenció una disminución en su tasa comparado con el primer periodo. A excepción de Bojayá, Carmen del Darién y Juradó que registraron una tasa de cambio igual a 0.

Vale la pena resaltar que los municipios de El Litoral de San Juan, Atrato, San José del Palmar y Atrato registraron una tasa de muertos civiles muy reducida en el primer periodo electoral y aún así redujeron su tasa en el segundo periodo. A excepción del municipio de Quibdó, donde se registró presencia de grupos paramilitares durante el primer periodo, los otros tres municipios no registraron presencia de actores.

Finalmente, la gran mayoría de municipios registraron una tasa de cambio favorable entre los dos periodos, aún registrando una tasa promedio de muertos civiles en comparación con la tasa departamental. De este grupo de municipios vale la pena resaltar los casos de El Carmen de Atrato y Unguía, que registraron la mayor reducción en la tasa promedio de muertos civiles por el conflicto; en el primero se evidenció disputa con prevalencia de la guerrilla, mientras que en el segundo existió disputa con predominio paramilitar.

A continuación, se realiza un análisis secuencial de la afectación a civiles en el departamento durante todo el periodo de estudio; para ello se tendrán en

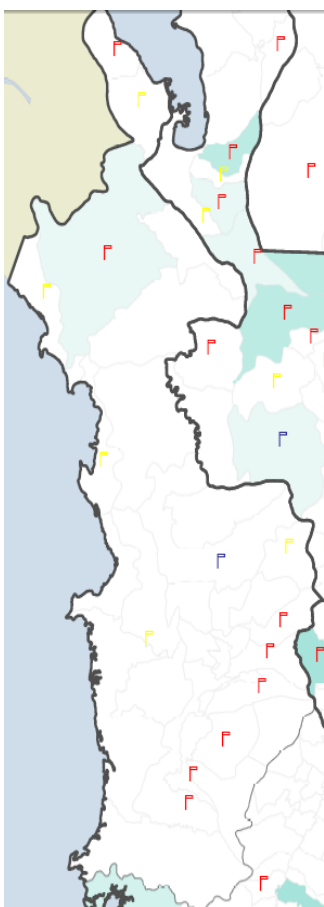
cuenta los mapas 11, 12 y 13 que hacen una ponderación entre el número total de muertos civiles en conflicto sobre el número total de muertos civiles en conflicto, para 1997, el primer y segundo periodo electoral.

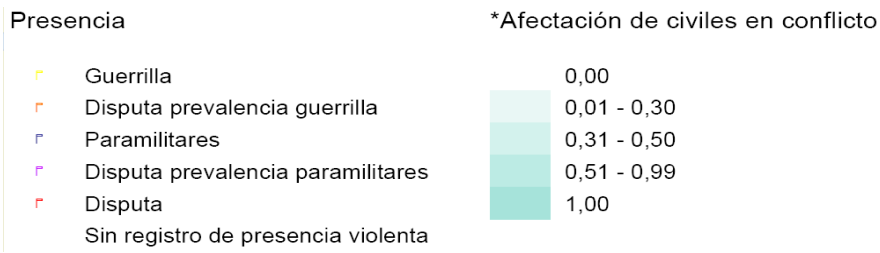
El inicio del periodo de estudio está determinado por una afectación mínima a los civiles, el único municipio donde se observaron niveles de afectación, aunque bajos, fue Riosucio donde existió disputa en 1997.

En el primer periodo aumentan los municipios con niveles de afectación a civiles en el centro oriente y norte del departamento; en las dos regiones se observa el aumento de municipios en disputa o con predominio paramilitar.

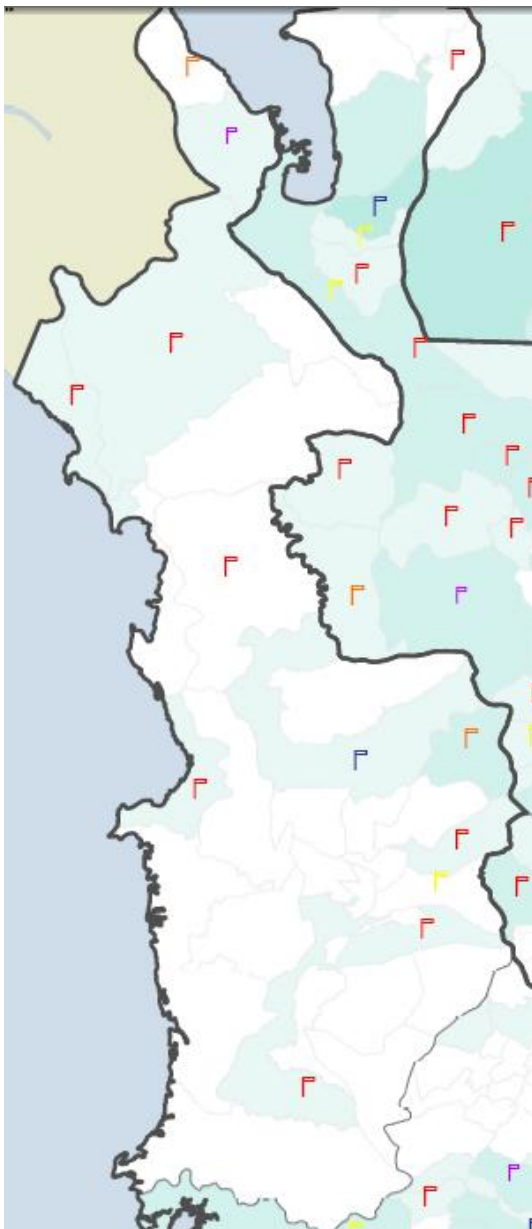
La situación cambia sustancialmente en el segundo periodo cuando el nivel de afectación a civiles en conflicto es mucho mayor; los municipios más afectados por este indicador mantienen una presencia de disputa y guerrilla. La afirmación que se puede extraer de estos mapas es que mientras en el primer periodo la afectación la generaban los municipios en disputa o con presencia paramilitar, para el segundo periodo la afectación se presenta en municipios en disputa o con presencia guerrillera.

Mapa 11: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y afectación de civiles en conflicto (Cerac) en Chocó 1997





Mapa 12: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y afectación de civiles en conflicto (Cerac) en Chocó 1997-2001



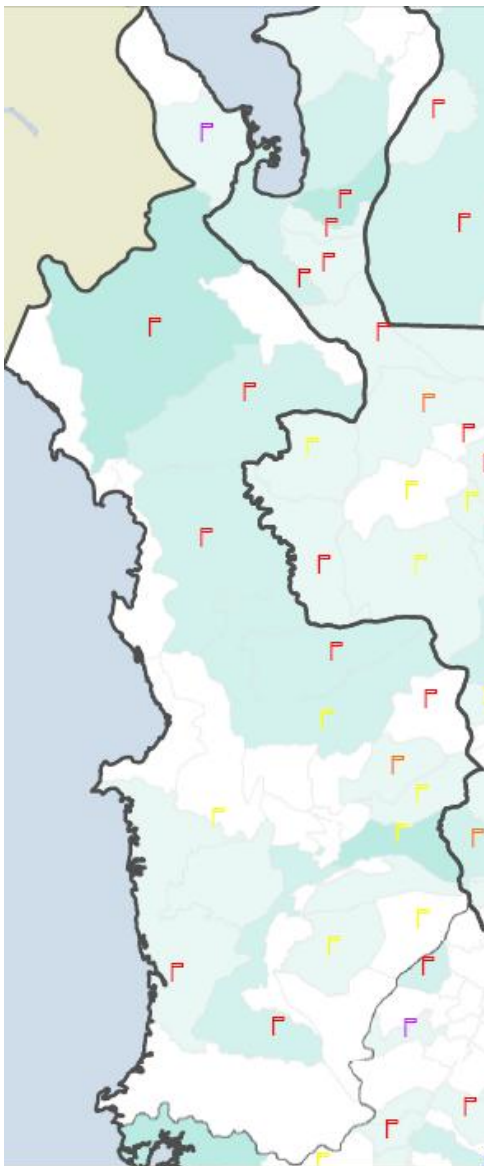
Presencia

- Guerrilla
- Disputa prevalencia guerrilla
- Paramilitares
- Disputa prevalencia paramilitares
- Disputa
- Sin registro de presencia violenta

*Afectación de civiles en conflicto

- 0
- 0,01 - 0,30
- 0,31 - 0,60
- 0,61 - 0,99
- 1,00

Mapa 13: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y afectación de civiles en conflicto (Cerac) en Chocó 2002-2007



Presencia

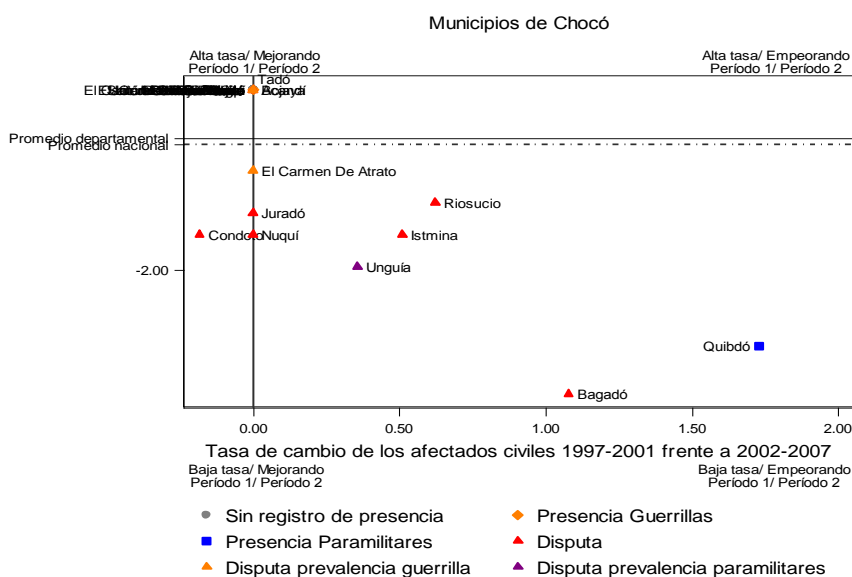
- Guerrilla
- Disputa prevalencia guerrilla
- Paramilitares
- Disputa prevalencia paramilitares
- Disputa
- Sin registro de presencia violenta

*Afectación de civiles en conflicto

- 0,00
- 0,01 - 0,30
- 0,31 - 0,50
- 0,51 - 0,99
- 1,00

El gráfico 12 permite ver la evolución de la afectación a civiles entre 1997 y 2001, y la tasa de cambio entre los dos periodos. Este gráfico es útil para poder observar qué tanta de la violencia se encuentra concentrada en la población civil del departamento.

Gráfico 12: Relación entre la afectación a civiles promedio 1997-2001 y la tasa de cambio de la afectación a civiles en eventos de conflicto de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Base de datos sobre conflicto armado de Cerac
 Procesó: Cerac

Como se puede ver, el promedio departamental de afectación a civiles en Chocó estuvo por debajo del promedio nacional. Además, el promedio de afectación a civiles en todos los municipios del Chocó estuvo por debajo del promedio nacional, sin embargo en los municipios de Tadó y Bojayá, entre otros, la afectación superó el promedio departamental como también el nacional.

Es importante mencionar que la gran mayoría de los municipios registró un aumento de civiles afectados en la tasa de cambio de los dos periodos; municipios como Quibdó y Bagadó fueron los que más incrementaron su promedio de afectación entre los dos periodos; en Quibdó se registró presencia de grupos paramilitares entre 1997 y 2001, mientras que en Bagadó se presentó disputa entre actores.

El único municipio que mostró una fue Condo; allí aunque existía un promedio de afectación a civiles relativamente bajo en comparación con el promedio departamental, se registró una reducción en los civiles afectados, incluso registrando disputa entre actores.

Finalmente, Carmen de Atrato, Bojayá, Nuquí y Juradó experimentaron una tasa de crecimiento igual a 0 entre los dos periodos; la característica de estos municipios es que existía disputa entre actores armados, a excepción de El Carmen de Atrato, donde se registró presencia guerrillera.

4.2. Evolución de la afectación no fatal sobre la población

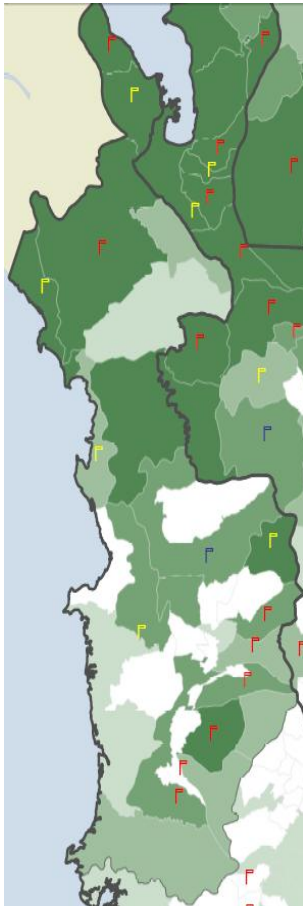
En esta sección se intenta hacer un análisis de los dos tipos de afectación que no tienen consecuencias letales, pero sí generan grandes impactos en la movilización de la población dentro del departamento de Chocó.

En los mapas 14, 15 y 16 se presenta la secuencia de cambios en el periodo de estudio, respecto a la población desplazada. El mapa 14 presenta los desplazados de 1997 en el ámbito municipal; los mapas 15 y 16 expresan la situación de desplazamiento en el primer y segundo periodo, respectivamente. En los tres siguientes mapas se observa un constante aumento del desplazamiento en todo el departamento. En algunas regiones, como el Urabá chocoano, se observa que las tasas de desplazamiento no varían con la presencia guerrillera, la disputa o la presencia paramilitar; incluso en Acandí, Unguía, Riosucio y Juradó, la tasa de desplazamiento en todo el periodo de estudio osciló entre 1.064 y 117.492 desplazados por cada cien mil habitantes.

En el sur del departamento se observan cambios sustanciales durante los periodos. Durante 1997 en esta región no se registran tasas de desplazamiento muy bajas comparadas con el resto del departamento, sin embargo van aumentando durante el primer periodo y alcanzan los niveles más elevados durante el segundo.

Uno de los ejemplos de la continuidad en las altas tasas de desplazamiento durante los dos periodos es Quibdó, que registró una tasa de desplazamiento entre 1.064 y 117.492 de 1997 a 2007 y registró presencia paramilitar durante el primer periodo y guerrillera en el segundo.

Mapa 14: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de desplazamiento (expulsión) en Chocó 1997



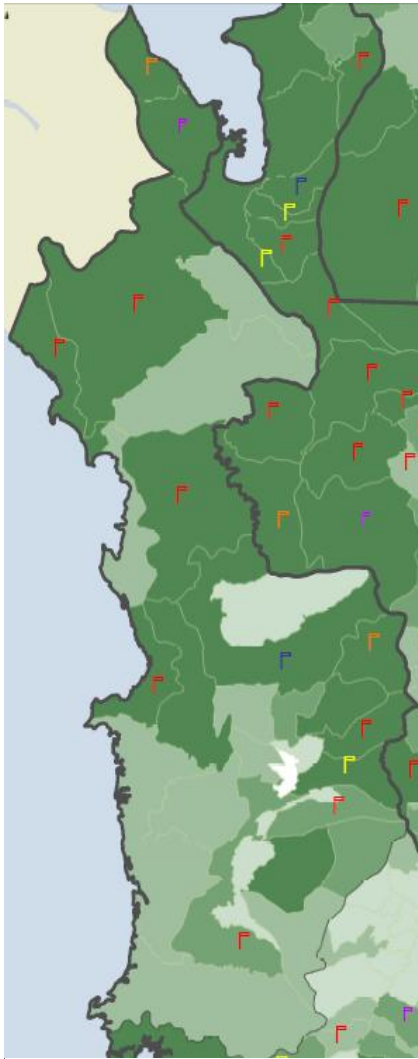
Presencia

- P Guerrilla
- P Disputa prevalencia guerrilla
- P Paramilitares
- P Disputa prevalencia paramilitares
- P Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de desplazamiento por 100.000 habitantes

- 0
- 1 - 68
- 69 - 310
- 311 - 1.063
- 1.064 - 117.492

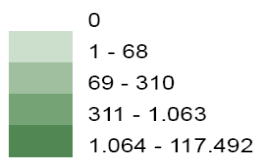
Mapa 15: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de desplazamiento (expulsión) en Chocó 1997-2001



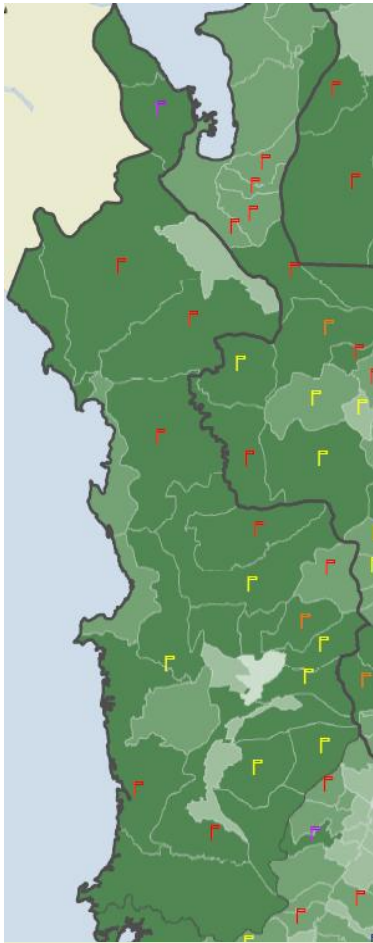
Presencia

- P Guerrilla
- P Disputa prevalencia guerrilla
- P Paramilitares
- P Disputa prevalencia paramilitares
- P Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de desplazamiento por 100.000 habitantes



Mapa 16: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de desplazamiento (expulsión) en Chocó 2002-2007



Presencia

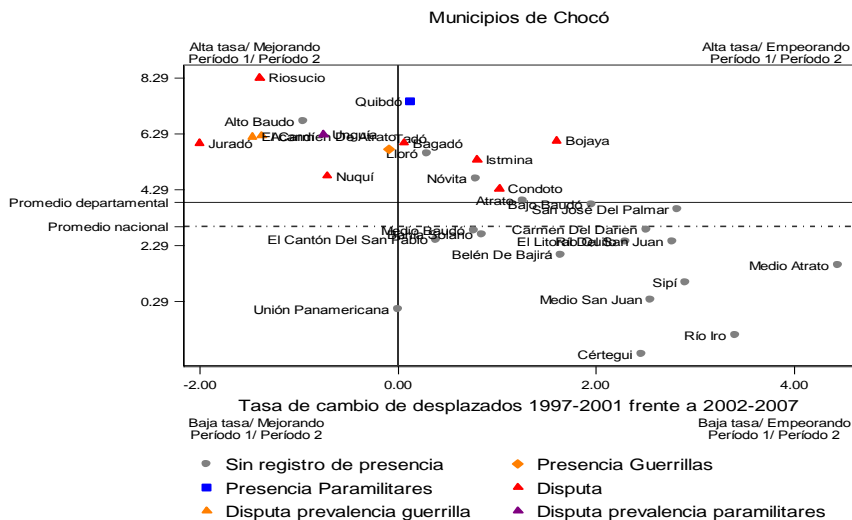
- ▣ Guerrilla
- ▣ Disputa prevalencia guerrilla
- ▣ Paramilitares
- ▣ Disputa prevalencia paramilitares
- ▣ Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de desplazamiento por 100.000 habitantes

- 0
- 1 - 68
- 69 - 310
- 311 - 1.063
- 1.064 - 117.492

El gráfico 13 permite ver la evolución de la población desplazada promedio entre 1997-2001 respecto a la tasa de cambio entre los dos periodos.

Gráfico 13: Relación entre el desplazamiento de población de 1997-2001 y la tasa de cambio de los desplazados de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: estimaciones de Cerac basadas en Sipod de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia
 Procesó: Cerac

Como se puede observar en el gráfico, el promedio de desplazados en Chocó está por encima del promedio nacional en el periodo. A partir de este gráfico se puede afirmar que mientras la gran mayoría de los municipios que no tienen presencia de actores armados registraron un incremento en el número de desplazados entre los dos periodos electorales, la mayoría de los municipios donde se registró presencia de actores armados registró un descenso en el promedio de secuestros en el segundo periodo.

En los municipios de Río Iro y Certegui, que habían registrado una tasa muy baja de desplazamiento en el primer periodo respecto al promedio departamental, evidenciaron un considerable aumento en su número de desplazados; en estos dos municipios no se registró presencia de actores armados ilegales durante el primer periodo electoral.

En los municipios de Medio Atrato, Sipí, Medio San Juan, San José del Palmar, Carmen del Darién y Bajo Baudó, entre otros, se registró un nivel medio de desplazamiento comparado con el promedio departamental; sin embargo, aumentaron considerablemente el número de desplazados para el segundo periodo electoral. La característica fundamental de estos municipios es que no registraron presencia de actores armados ilegales durante el primer periodo electoral.

En los municipios de Unguía, Juradó, Nuquí y Riosucio, entre otros, se registró una reducción en el promedio de desplazamiento entre los dos periodos.

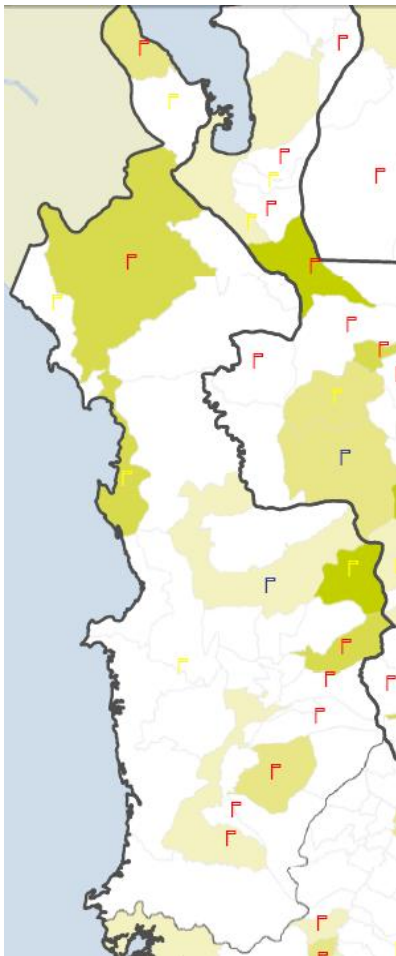
En los mapas 17, 18 y 19 se presenta la situación del secuestro en el departamento durante el periodo de estudio. En el mapa 17 se presenta la tasa de secuestros por cada cien mil habitantes en 1997; en los mapas 18 y 19 se presenta la tasa de secuestro en el primer y segundo periodo, respectivamente.

En el mapa 17 se observa que Riosucio presentó una tasa de secuestros que osciló entre 12 y 25 secuestros por cada cien mil habitantes, y Acandí, entre 7 y 11 secuestros. En el primer periodo se incrementa el número de secuestros en todo el norte del departamento; incluso Juradó, que no había presentado secuestros en 1997, pasa a tener una tasa entre 12 y 25 secuestros por cada cien mil habitantes. Para el segundo periodo electoral, la tasa de secuestros disminuyó notoriamente en esta zona, debido a la fuerte presencia del bloque Élmer Cárdenas en la región.

En el centro oriente del departamento, la tasa de secuestros tiene una continuidad en los dos periodos; algunos municipios tienen cambios drásticos como es el caso de El Carmen de Atrato, que pasó de tener una tasa de secuestros elevada durante el primer periodo a una tasa igual a 0 en el segundo. Sin embargo, la situación general de la subregión se mantuvo con tasas medias de desplazamiento durante los dos periodos. En el municipio de Quibdó se observó un leve aumento en la tasa de secuestros durante el segundo periodo.

En el sur del departamento se observa una disminución entre los dos periodos electorales. Municipios como Itsmina que tuvo una tasa de secuestros baja para el primer periodo, no registraron secuestros durante el segundo periodo.

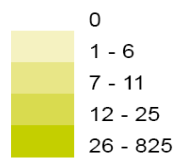
Mapa 17: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de secuestro en Chocó 1997-2001



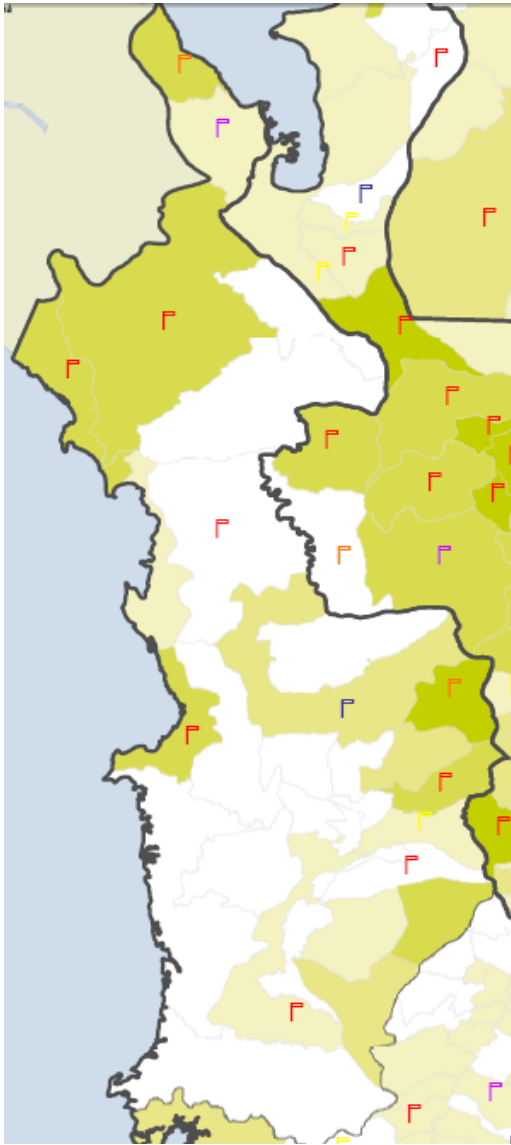
Presencia

- █ Guerrilla
- █ Disputa prevalencia guerrilla
- █ Paramilitares
- █ Disputa prevalencia paramilitares
- █ Disputa
- Sin registro de presencia violenta

Tasa de secuestro por 100.000 habitantes

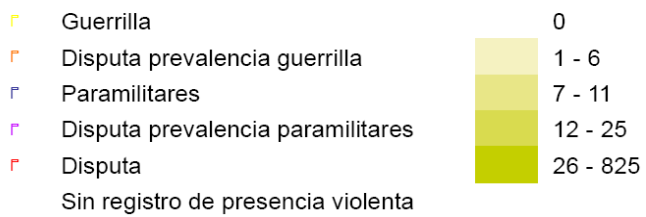


Mapa 18: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de secuestro en Chocó 1997-2001

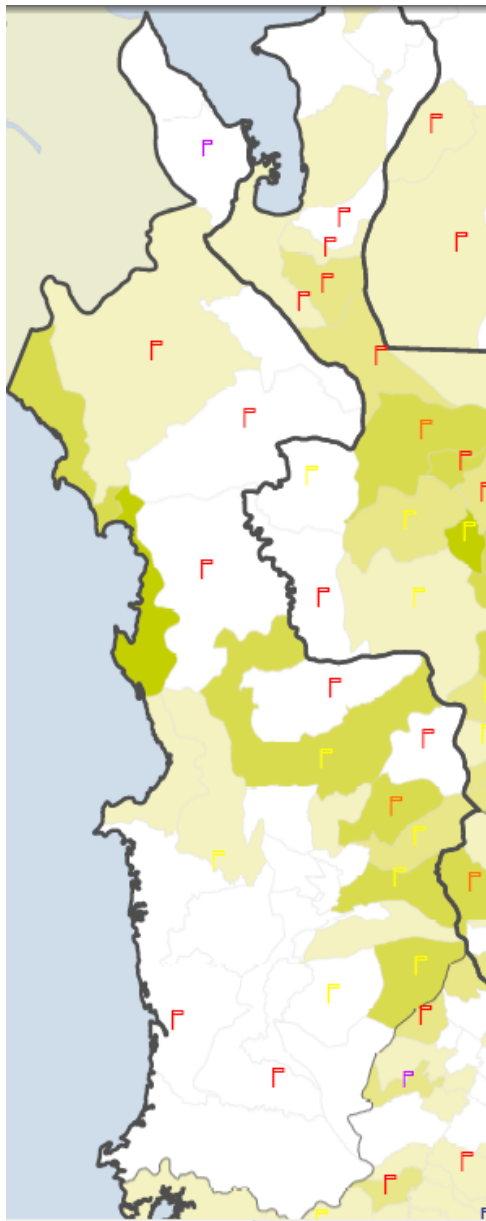


Presencia

Tasa de secuestro por 100.000 habitantes

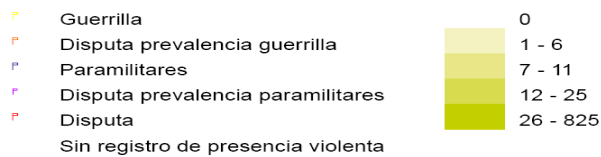


Mapa 19: Captura del Estado por grupos armados ilegales: presencia de conflicto y tasa de secuestro en Chocó 2002-2007



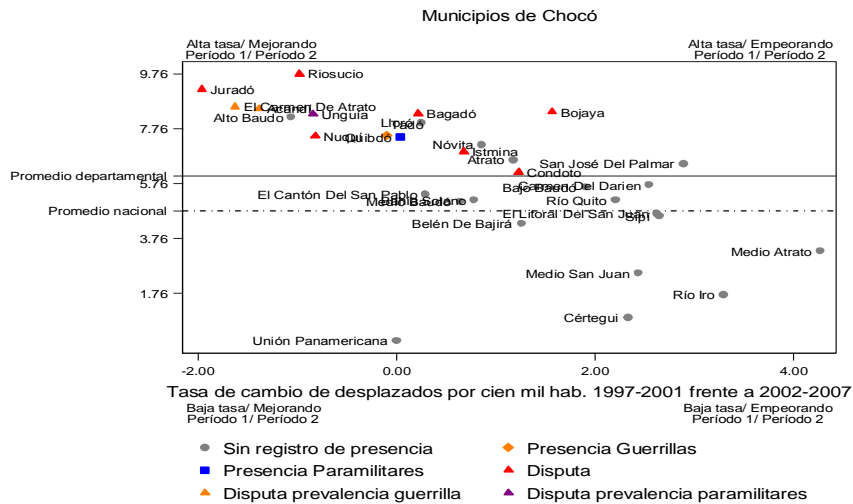
Presencia

Tasa de secuestro por 100.000 habitantes



El gráfico 14 permite observar la relación entre la tasa de desplazados por cien mil habitantes y la tasa de cambio de ésta entre los dos periodos. Este gráfico es útil para analizar la exposición al riesgo de la población de ser desplazada por un grupo particular.

Gráfico 14: Relación entre el desplazamiento de población por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio de los desplazados por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



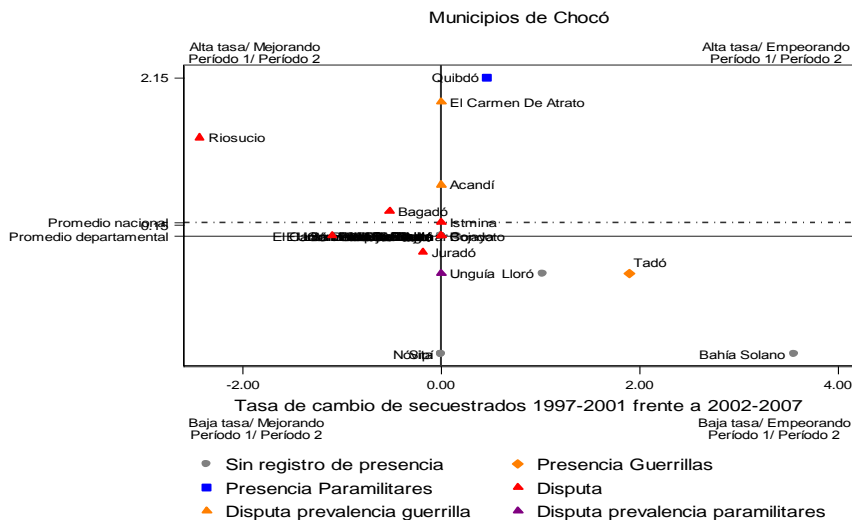
Fuente: estimaciones de Cerac basadas en Sipod de Acción Social y RUT de la Pastoral Social de la Conferencia Episcopal de Colombia
 Procesó: Cerac

En una situación análoga a la del gráfico 13, la tasa promedio de desplazados por cien mil habitantes evidencia que la gran mayoría de municipios que no registran presencia de actores armados en el primer periodo incrementaron sustancialmente su tasa promedio de desplazados en el segundo; los municipios que más incrementaron su tasa de desplazamiento en el segundo periodo fueron Medio Atrato, San José del Palmar y Río Iro.

En la gráfica anterior también se puede evidenciar que en los municipios de Río Iro y Juradó que tuvieron la tasa más elevada de desplazamiento del departamento durante el primer periodo, disminuyeron su tasa en el segundo. En estos dos municipios se evidenció disputa entre actores entre 1997 y 2001.

En cuanto a la relación de los secuestros entre los periodos electorales dentro del departamento, se puede observar el gráfico 15.

Gráfico 15: Relación entre el nivel de secuestrados de 1997-2001 y la tasa de cambio de los secuestrados de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Fondelibertad
 Procesó: Cerac

Este gráfico permite observar que el nivel de secuestros a diferencia del nivel de desplazamiento ha tenido un impacto menor en la población. Así, el promedio de secuestros del departamento se ubicó por debajo del promedio nacional.

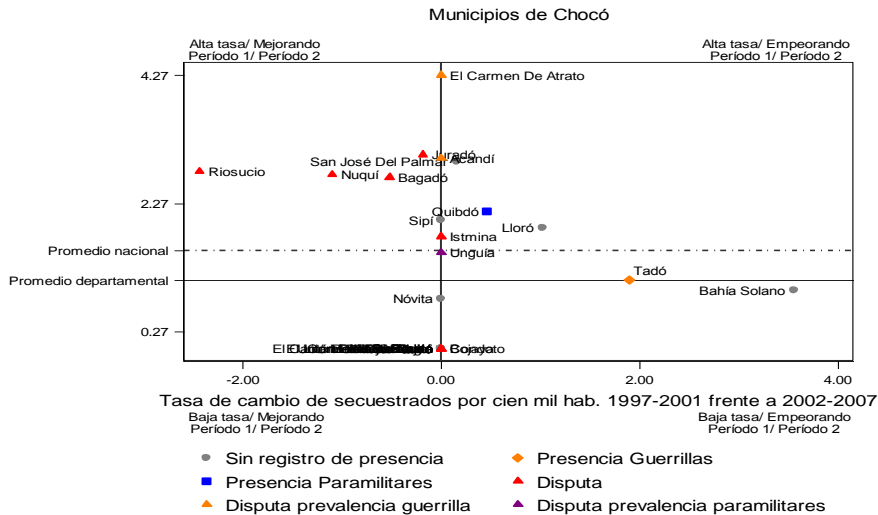
Es importante observar que un grupo significativo de los municipios del departamento obtuvo una tasa de cambio en el secuestro igual a 0. Es el caso de Carmen de Atrato, Acandí, Unguía, Bojayá, Nóvita y Sipí.

Como puede verse, sólo el municipio de Riosucio tuvo una reducción sustancial en el promedio de secuestros en el departamento; aunque este municipio había registrado un alto promedio de secuestros durante el primer periodo, comparado con el promedio departamental, la tasa de cambio fue bastante favorable. En este municipio se registró disputa entre actores para el periodo 1997 y 2001.

Finalmente, en los municipios de Tadó, Bahía Solano y Lloró se registró una disminución importante en el promedio de secuestros; En Lloró y Bahía Solano no se registró presencia de actores armados, mientras que en Tadó existió presencia de grupos guerrilleros.

Para observar el nivel de exposición a los secuestros a los cuales se enfrenta la población, se puede ver el gráfico 16.

Gráfico 16: Relación entre el nivel de secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 y la tasa de cambio de los secuestrados por cien mil habitantes de 1997-2001 frente a 2002-2007



Fuente: Fondelibertad
 Procesó: Cerac

El gráfico 16 permite observar que la tasa de secuestros por cien mil habitantes del departamento se encuentra por debajo de la tasa nacional; sin embargo, y al igual que se observó en el gráfico 15, la tasa de cambio entre los dos periodos fue igual a 0 para una buena cantidad de municipios.

Vale la pena anotar que Quibdó en este gráfico resultó estar en el escenario con alta tasa de cambio entre los dos periodos y baja tasa en el periodo inicial. Este resultado muestra la inestabilidad que se puede generar al hacer análisis por cien mil habitantes, pues la tasa de cambio del nivel de secuestros para Quibdó disminuyó (gráfico 15), pero al hacer la comparación con la población se puede observar que la afectación de secuestros tiene mayor impacto en la población de Quibdó.

II. ANÁLISIS DEL MAPA POLÍTICO DE CHOCÓ

Desarrollo de los partidos políticos y las estructuras de poder en el Chocó

Introducción

El departamento del Chocó registró una transformación significativa en su esfera política durante el periodo 2002-2003, con la incursión de nuevas fuerzas legales emergentes; aunque tradicionalmente el Partido Liberal es el que ha aglutinado a todas las fuerzas políticas del departamento, durante este bienio se presentó una reconfiguración del mapa político departamental. Por otro lado, se puede observar que entre el periodo 1998-2003 se registraron los niveles de captura de las instituciones departamentales por parte de organizaciones armadas al margen de la ley. La injerencia en política por parte de grupos ilegales ha sido una constante en el desarrollo del mapa político departamental; para el periodo electoral 1998-2000, el ELN inicia la cooptación de dos de las más influyentes familias en la política chochoana. Aunque el paramilitarismo inicia su incursión en el departamento desde 1997, lo que se pudo observar en el estudio es que este grupo al margen de la ley realiza procesos de captura institucional en el bienio 2002-2003.

A continuación se presenta un análisis de la violencia asociada al conflicto armado para entender el contexto en el que ocurrió cada proceso electoral. Asimismo, se analiza la evolución del mapa político donde se identifican las fuerzas políticas tradicionales, las fuerzas emergentes y los factores que influyeron en la transformación de dicho mapa. Por último, se presenta un análisis de la relación entre la evolución de la violencia asociada al conflicto armado y el cambio en el mapa político ocurrido desde el 2000.

2. Configuración y desarrollo del mapa político de Chocó

En esta parte se observará el desarrollo y la configuración de los partidos políticos que han hecho presencia en el departamento, centrándonos en el periodo 1997-2007, que es el momento en el que emergen nuevas fuerzas políticas distintas al bipartidismo. Asimismo, se tendrá presente la variación en las votaciones de los políticos investigados por relación con grupos al margen de la ley, sus cuotas políticas y burocráticas.

2.1. Etapa de la formación de los clanes políticos

Para el departamento del Chocó, Diego Luis Córdoba se convirtió en el gran líder que le brindó su independencia en 1947. Este político fue un abogado egresado de la Universidad Nacional, dirigente del Partido Liberal y desde muy joven integró las Juventudes Universitarias Liberales, organización que le brindó el apoyo suficiente para ser diputado en la Asamblea de Cundinamarca en 1931. En 1933 se convierte en representante a la Cámara por Antioquia, elegido con votos del territorio que hoy corresponde al Chocó. Durante los siguientes 14 años representó a la población negra de Antioquia, hasta el

momento en el que promueve la viabilidad de la ley que le da la independencia a Chocó respecto de Antioquia.

La influencia que tuvo Diego Córdoba marcó dos pautas en el departamento: por un lado, la autoridad del liberalismo y por otro, la descendencia del clan Córdoba en la política chocoana.

Después de la muerte de Diego Córdoba en 1964, cuando era embajador en México, la familia del ex representante se vincula a la política chocoana formando lo que se denominaría posteriormente el clan Córdoba. A este clan han pertenecido William Halaby Córdoba, Francisco Wilson Córdoba, Amir Smith Córdoba y Darío Córdoba, políticos que harán parte del desarrollo de esta narrativa. Vale señalar que a esta familia también pertenece Piedad Córdoba que es sobrina de Diego Luis, no obstante no ha tenido una vinculación política directa con el departamento, por el contrario, su carrera política la ha desarrollado en Antioquia, de donde asume la herencia política que le deja William Jaramillo.

Con el intento de derrotar la fuerza hegemónica cordobista, Ramón Lozano Garcés junto a Rafael Sánchez Hinestroza fundan en la década de 1950 el Movimiento Liberal Popular, organización que inicialmente no desarrolló su potencial político, pero que con el correr del tiempo se fortaleció y comenzó a dar los frutos electorales, principalmente desde la década de 1960. Rafael Sánchez fue concejal de Quibdó y diputado a la Asamblea Departamental durante varios periodos por el Movimiento Liberal Popular. Por su parte, Ramón Lozano se desempeñó como “juez en varias jurisdicciones y oportunidades, magistrado, concejal, diputado, alcalde de Quibdó, intendente del Chocó, contralor del Chocó, y formó parte del Comité de los 40 Notables que conformaron la plataforma del Frente Nacional, ministro plenipotenciario ante el Parlamento Andino y la ONU, y embajador en la República de Jamaica; parlamentario brillante, desarrolló importantes debates en el Congreso de la República, donde fue muy admirado y respetado por la claridad en sus ideas, la oratoria excepcional y el compromiso con el Partido Liberal, con su país y con su pueblo del Chocó”¹¹.

Al igual que la familia Córdoba, la descendencia de Ramón Lozano y Rafael Sánchez consolidan sus respectivos clanes familiares. Al clan Lozano perteneció Jorge Tadeo Lozano Osorio, quien fuera “concejal municipal en diez distritos de su región, diputado a la Asamblea Regional en dos ocasiones y presidente de la misma; elegido representante a la Cámara y senador de la República durante 24 años. Se le eligió igualmente presidente de la Comisión 8ª del Senado y vicepresidente de esta misma corporación; y, presidente de la Comisión de Ordenamiento Territorial de la Cámara de Representantes”¹². Este clan tuvo un gran caudal electoral representado en el MLP hasta la década de 1990 cuando ve reducir su fuerza política.

¹¹ Biografía de Ramón Lozano Garcés. En http://www.labiografia.com/ver_biografia.php?id=29550 consultada: 10 de enero de 2009.

¹² Biografía de Jorge Tadeo Lozano Osorio. En http://www.labiografia.com/ver_biografia.php?id=25116 consultada: 15 de enero de 2009.

Entretanto, al clan Sánchez pertenecen Odín Sánchez Montes de Oca y Patrocinio Sánchez Montes de Oca que van a tener el control político del MLP desde mediados de la década de 1990. Odín Sánchez se postuló en varias ocasiones al Concejo de Quibdó, hasta que obtuvo la representación de éste en 1992, posteriormente sería diputado en la Asamblea Departamental.

La familia Córdoba ha mantenido un predominio en la elección de alcaldes municipales, el gobernador del departamento, mientras que la representación a la Cámara ha sido constantemente disputada por estas dos alas del liberalismo: el Cordobismo y el Movimiento Liberal Popular.

Para inicios de la década de 1990, el clan Córdoba se encontraba dividido en dos tendencias: Fuerza Democrática Cordobista, que lideró Antonio Maya Copete y Acción Democrática Liberal Cordobista representada por Daniel Palacios Martínez.

Por su parte, el Partido Conservador en el Chocó ha tenido una representación minoritaria debido a la hegemonía liberal de las dos tendencias presentadas anteriormente. Desde la década de 1980 esta colectividad estaba dividida en dos tendencias importantes: de un lado estaba el Partido Social Conservador, representado por Ismael Aldana Vivas, y por el otro, el Movimiento de Salvación Nacional de Manuel Barcha Garcés.

La elección de 1991 evidenció la polarización de la clase política y del cordobismo en dos coaliciones heterogéneas en pugna por el control de la Gobernación: de un lado estaba el ex parlamentario liberal cordobista Antonio Maya Copete (ganador), avalado por la Coalición Amplia de Salvación Regional (Casar); a este candidato lo apoyó su propio sector representado en la "Fuerza Democrática Cordobista", el Movimiento Liberal Popular (MLP) liderado en la región, para ese entonces, por Jorge Tadeo Lozano, el Partido Social Conservador de Ismael Aldana Vivas y el Movimiento de Salvación Nacional de Manuel Barcha Garcés. El otro candidato liberal era Bernardino Becerra Rodríguez, quien contaba con el apoyo de Acción Democrática Liberal Cordobista, además de un pequeño sector del Movimiento de Salvación Nacional representado por Osaías Lozano Díaz y finalmente el disidente del Movimiento Liberal Popular, Edgar Eulises Torres, que para ese momento ya tenía un reconocimiento importante en el espacio público chocono y estaba empezando a establecer el Movimiento de Integración Regional (MIR), que va a tener gran relevancia en elecciones posteriores.

Para las elecciones al Congreso de ese mismo año, los representantes fueron elegidos por la coalición Casar. Las listas estaban encabezadas por Ismael Aldana Vivas, del Partido Social Conservador e Iván Lozano Osorio, hermano de Jorge Tadeo Lozano, del Movimiento Liberal Popular. Vale señalar que otras listas presentadas fueron la de Diego Córdoba Zuleta de Acción Democrática Liberal Cordobista (Adelco) y la de Edgar Eulises Torres, liberal disidente del grupo de Tadeo Lozano, avalado por el MIR, quien no contó con el apoyo de los clanes políticos tradicionales.

En cuanto al Senado, se presentó Jorge Tadeo Lozano y Daniel Palacios

Martínez como terceros reglones en las listas de Antioquia y Risaralda. Lozano se presentó como tercer reglón de Bernardo Guerra Serna en Antioquia, y Daniel Palacios se postuló como tercer reglón en la lista de Juan Guillermo Ángel en Risaralda. La razón principal para esta postulación en terceros reglones radica en la dificultad para poder elegir un senador chocono por la circunscripción nacional que creó la Constitución de 1991.

La coalición Casar desaparece para las elecciones de 1994, y se presentan listas por cada una de las tendencias del liberalismo. Los triunfadores de estos comicios fueron: Jorge Tadeo Lozano, líder del Movimiento Liberal Popular, quien en esta ocasión se postula a la Cámara de Representantes y Edgar Eulises Torres, líder del MIR. El Partido Conservador presentó como candidato a Primo Tolentino, con una votación de 6.440 sufragios que no le alcanzó para la representación.

Es de resaltar que Zulia Mena García alcanza una votación significativa ganando su curul a la Cámara por Circunscripción Nacional Especial representando a las comunidades negras de Colombia. Mena García no pertenecía a ninguno de los movimientos tradicionales que hacían presencia en el departamento; recibió el aval por la Organización de Barrios Populares, un movimiento coyuntural en el departamento. Su elección se enfocó en el voto de opinión, pues desde que inicia su campaña política los periodistas y académicos se acercaron para prestarle su apoyo.

El ganador en la elección a la Gobernación del departamento en 1994 fue Franklin Orlando Mosquera Montoya, quien se presentó con el apoyo principalmente del Partido Social Conservador y el Movimiento de Salvación Nacional, aún siendo el candidato de tradición liberal cordobista. Para esta misma elección se presentaron los liberales Aureliano Perea, apoyado por Acción Democrática Liberal Cordobista y Juan Betsabé Hinestroza quien se presentó por el Movimiento Liberal Popular.

2.2. Periodo 1997-2000: el surgimiento de un nuevo clan familiar

Como se observó en el anterior acápite, el Partido Liberal en sus tres tendencias monopolizó el poder político en el departamento, lo cual se expresó en la contienda política que tuvo lugar en las elecciones de 1997. El ganador de la Gobernación fue Luis Guillermo Murillo quien recibió el apoyo del MPL, mientras que el candidato perdedor William Halaby Córdoba, se presentó con el apoyo de Adelco.

El movimiento Alianza Social Indígena avaló a dos diputados para esas elecciones: José Nixon Chamorro y Harol Ismare Guatico. El Partido Conservador obtuvo 5 diputados: Florentino Blandón, Pascual Gamboa, Salomón Parra, Raúl Alberto Quintero y Ricardo Emiro Ríos. El Partido Liberal ganó 7 diputados distribuidos de la siguiente forma: Adelco apoyó a José Bernardo Flórez, Milton Moreno, Efrén Palacio y Melania Valois Lozano; el Movimiento Liberal Popular apoyó a José Américo Mosquera y Antonio Mosquera Perea; el Movimiento Fuerza Democrática Cordobista (que en el siguiente periodo electoral desaparece uniéndose a Adelco) obtuvo un diputado

en nombre de Bladimiro Córdoba Copete.

La Alcaldía de Quibdó la ganó Arnobio Córdoba Palacios, quien se presentó con el aval de Adelco. Francisco Wilson Córdoba se presentó con el aval de Fuerza Democrática Cordobista, movimiento liberal cordobista que perdió mucha fuerza electoral en el departamento debido al asesinato de su líder, Antonio Maya Copete el 5 de agosto de 1997, días antes de las elecciones¹³. Fuerza Democrática Cordobista desaparece del espectro político y posterior a estas elecciones se adhiere a Adelco, conformando nuevamente un solo clan familiar Cordobista.

En esos mismos comicios el Partido Liberal gana 12 de las 21 Alcaldías que se estaban disputando en el departamento. Además de Quibdó, ganó en Acandí, Sipí, El Litoral de San Juan, Nóvita, Lloró, Istmina, El Cantón de San Pablo, Condoto, Bojayá, Bajo Baudó y Bahía Solano. Dentro de las estructuras de poder, las Alcaldías se distribuyeron así: Adelco obtuvo las Alcaldías de Bajo Baudó, El Cantón de San Pablo, Sipí, Lloró, El Litoral de San Juan y Quibdó; el MIR, las de Acandí, Bojayá y Bahía Solano; el Movimiento Liberal Popular consiguió las de Condoto, Istmina y Nóvita.

El Partido Conservador tuvo una representación minoritaria con el triunfo en las Alcaldías de Bagadó, El Carmen y San José del Palmar, municipios de tradición de esta colectividad.

El Movimiento Alianza Social Indígena para esas elecciones ganó en el Alto Baudó, Juradó y Nuquí; sin embargo esta colectividad no tiene representación en la Cámara por el departamento y es un partido independiente que pierde fuerza en las elecciones locales hasta desaparecer del espectro político chocoano. Similar situación vive el Movimiento Unión Cristiana que gana en los municipios de Riosucio y Unguía, sin embargo, el liberalismo asume la votación de este movimiento en los comicios del 2000, pues desaparece del espectro político chocoano y los municipios de Riosucio y Unguía son ganados por el liberalismo nuevamente.

Para las elecciones de 1998 fueron tres los candidatos que el Partido Liberal postuló para la Cámara de Representantes, y obtuvieron curul Edgar Eulises Torres con 25.828 votos y Odín Horacio Sánchez Montes de Oca con 12.301 votos; Pedro Nel Escobar Córdoba obtuvo 11.216 votos, pero no le alcanzó la votación para llegar a la Cámara.

El Partido Conservador postuló a Ismael de Jesús Aldana, líder de esta colectividad, quien no alcanzó la curul en la Cámara pues obtuvo 10.838 votos;

¹³ El asesinato de Maya Copete se perpetró en Bogotá en la oficina de abogados que tenía el líder político chocoano. "La Policía informó que en una de las calles cercanas al lugar fue capturado un hombre chocoano de tez morena, de unos 32 años. Sin embargo, se determinará con pruebas técnicas si el sospechoso disparó algún tipo de arma en el edificio citado... El capturado, de acuerdo con la Policía, confesó su participación en el homicidio, aunque dijo que no sabía que la víctima era el ex gobernador Maya". Hasta el momento la Policía no ha podido determinar el autor intelectual de los hechos. Al respecto consultar: En Bogotá asesinan a ex gobernador. Publicación eltiempo.com Sección Información general, fecha de publicación 5 de agosto de 1997. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-643317>

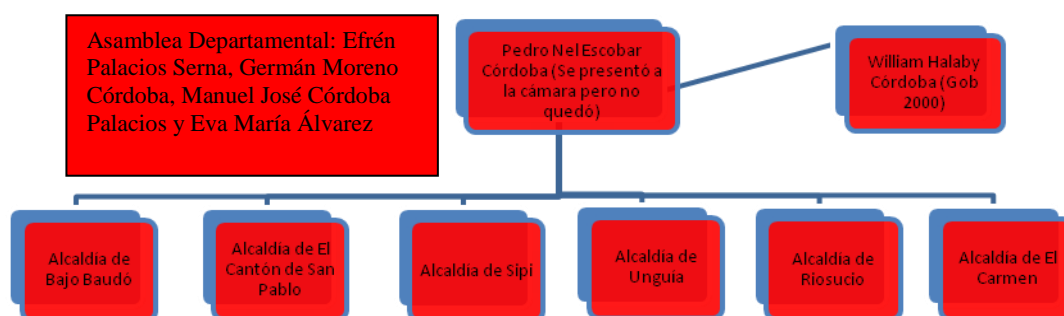
vale señalar que los rezagos del Movimiento de Salvación Nacional que existían hasta mediados de la década de 1990 son cooptados por el oficialismo del Partido Conservador, formando éste una sola colectividad con un mayor grado de cohesión.

Esas elecciones evidencian que el poder que había acumulado tradicionalmente la familia Córdoba se empieza a relegar por estos dos representantes. Edgar Eulises Torres, disidente del Movimiento Liberal Popular, logra adquirir el suficiente capital electoral para repetir en la Cámara de Representantes con su Movimiento de Integración Regional. Odín Sánchez Montes de Oca asume el liderazgo del Movimiento Liberal Popular. La votación de Pedro Escobar Córdoba demostró el declive político en el que empezaba a estar el cordobismo representado en Acción Democrática Liberal Cordobesa.

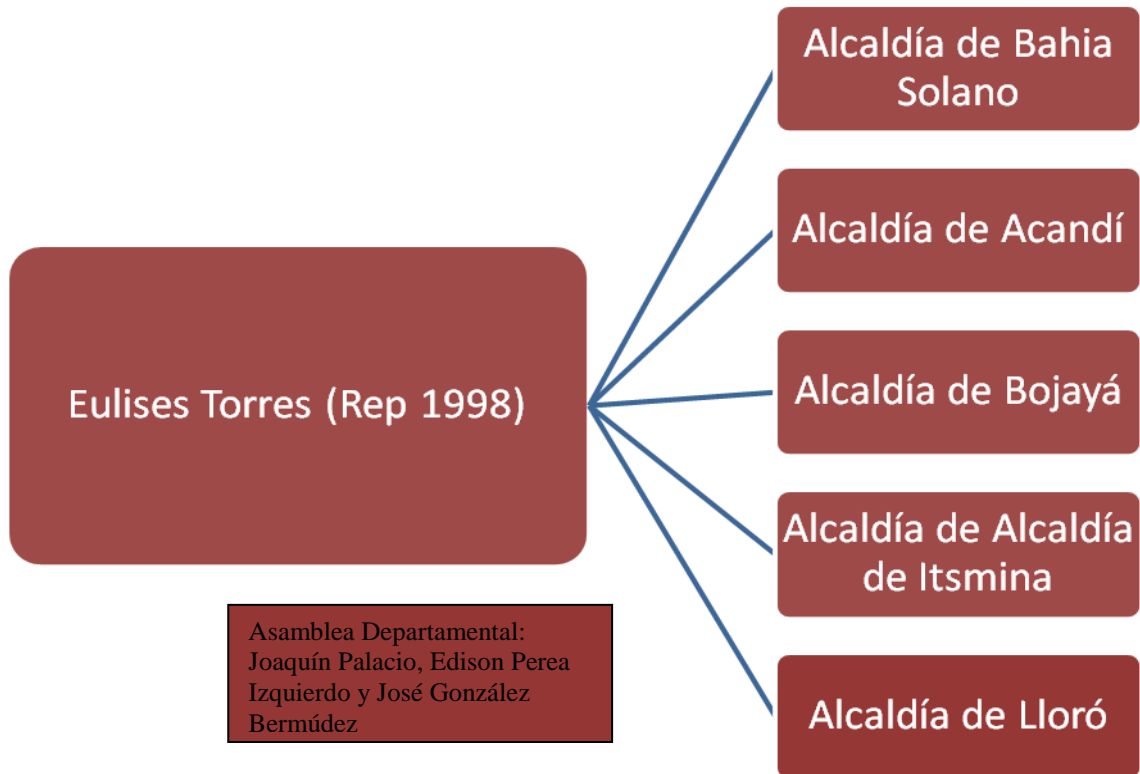
Aunque en las elecciones nacionales los resultados para la tendencia cordobista no eran lo suficientemente favorables, en las elecciones locales del 2000 se evidencia un mantenimiento de las Alcaldías en sus manos.

En estos comicios, el liberalismo gana 18 Alcaldías incrementando en 6 sus cuotas de poder con respecto al periodo anterior. De estas 18 Alcaldías, eran propias del cordobismo El Bajo Baudó, el Cantón de San Pablo, Sipí, Unguía, Riosucio y El Carmen; mientras que el Movimiento de Integración Regional ganó en las Alcaldías de Acandí, Bahía Solano, Bojayá, Istmina y Lloró; por su parte, el Movimiento Liberal Popular consiguió las Alcaldías de Quibdó, Atrato y Bagadó, como se observa en los cuadros 2, 3 y 4.

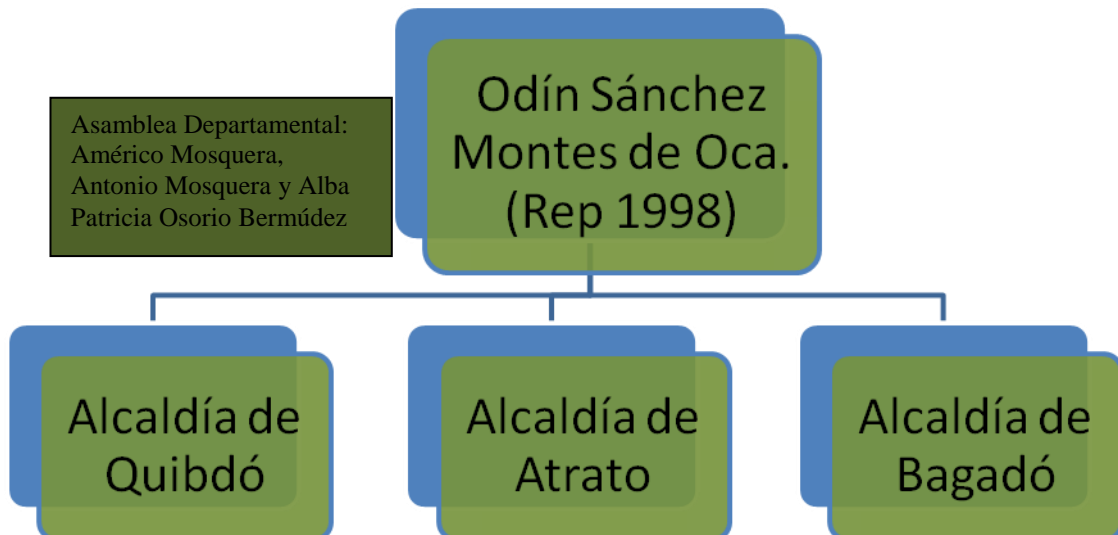
Cuadro 2: Estructura Partido Liberal: Acción Democrática Liberal Cordobista (Adelco) 1998-2000



Cuadro 3: Estructura de poder MIR 1998-2000



Cuadro 4: Estructura de poder MLP: 1998-2000



De las Alcaldías ganadas en 1997 por el Movimiento Alianza Social Indígena, solamente mantiene el municipio de Juradó en los comicios del 2000. Por su parte, el Partido Conservador solamente gana en Condoto, mientras que el Movimiento Unionista y el Movimiento Fuerza Progresista ganan en los municipios de San José del Palmar y Unión Panamericana, respectivamente. Estos dos últimos movimientos son de origen antioqueño y avalan candidatos en el departamento sin tener una gran tradición política en la región; tanto Luis

Carlos Perea como Robeiro Mosquera, alcaldes ganadores en estos municipios, retornan a las huestes conservadoras para los siguientes periodos electorales.

La Alcaldía de Quibdó fue ganada por Patrocínio Sánchez Montes de Oca, hermano de Odín Sánchez, que en ese momento lideraba el MLP; un ex guerrillero del ELN sostiene que este grupo ilegal apoyó la candidatura de Patrocínio, quien alcanzó una votación de 9.198 votos, superando a su más inmediato contrincante del cordobismo, Francisco Wilson Córdoba, quien logró 6.724 votos. La Gobernación fue obtenida por William Halaby Córdoba, avalado por Adelco, quien superó al candidato Julio Ibarguen Mosquera, representante del Movimiento Liberal Popular. En entrevista realizada con Jefferson Mena, coordinador del Grupo de Asesores Territoriales del Partido Liberal y conocedor de la situación política en el departamento del Chocó, sostiene que para estas elecciones existió un pacto entre las tendencias del liberalismo para negociar que el cordobismo ganara la Gobernación y la Alcaldía fuera obtenida por el Movimiento Liberal Popular¹⁴.

En cuanto a la Asamblea Departamental, el Partido Conservador eligió a los diputados Cruz María Jordán, Pascual Gamboa Potes y Eleazar Valencia Mosquera. El Liberalismo obtuvo 10 diputados distribuidos de la siguiente forma: Adelco consiguió 4 curules con Efrén Palacios Serna, Germán Moreno Córdoba, Manuel José Córdoba Palacios y Eva María Álvarez; El Movimiento de Integración Regional, coordinado por Edgar Eulises Torres, logró la curul para los candidatos Manuel Joaquín Palacio, Edison Perea Izquierdo y José González Bermúdez; entre tanto, el Movimiento Liberal Popular, ganó 3 curules en nombre de José Américo Mosquera, Antonio Mosquera y Alba Patricia Osorio.

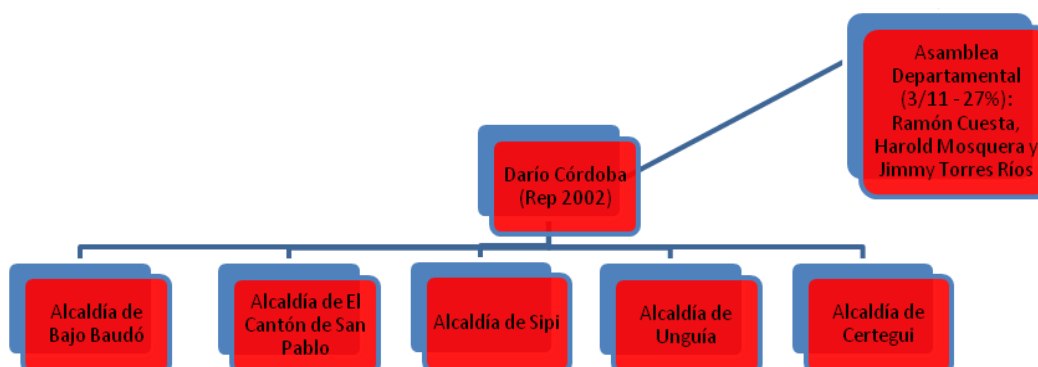
3. Periodo 2002-2003: El continuismo de los clanes políticos y el “Pacto de Singapur”

Las elecciones del 2002 estuvieron marcadas por la cohesión interna en cada uno de los tres movimientos liberales. En estos comicios fueron elegidos los candidatos Darío Córdoba Rincón con una votación de 18.977 votos y Edgar Eulises Torres, quien ocupó el segundo lugar con 17.893 votos. El primero de ellos fiel representante del cordobismo, mientras que el segundo se presentó por el MIR. A Odín Sánchez apoyado por el Movimiento Liberal Popular no le alcanzó la votación de 16.066 sufragios para repetir en la Cámara. Estas elecciones evidencian un despunte del cordobismo que se encontraba relegado en la representación nacional del departamento. Vale señalar que en declaraciones a la Corte Suprema de Justicia, alias El Alemán, ex comandante del Bloque Élmer Cárdenas, aseguró haber influido en esta elección, y un desmovilizado del ELN afirma que esta agrupación ilegal apoyó la candidatura de Odín Sánchez Montes de Oca y que debido al incumplimiento de este último no pudo obtener la curul. Para este periodo electoral, la mayor votación obtenida fue la de Darío Córdoba Rincón quien consiguió 18.977 votos.

¹⁴ Entrevista realizada el 10 de octubre de 2008 a Jefferson Mena. Sede principal del Partido Liberal Colombiano.

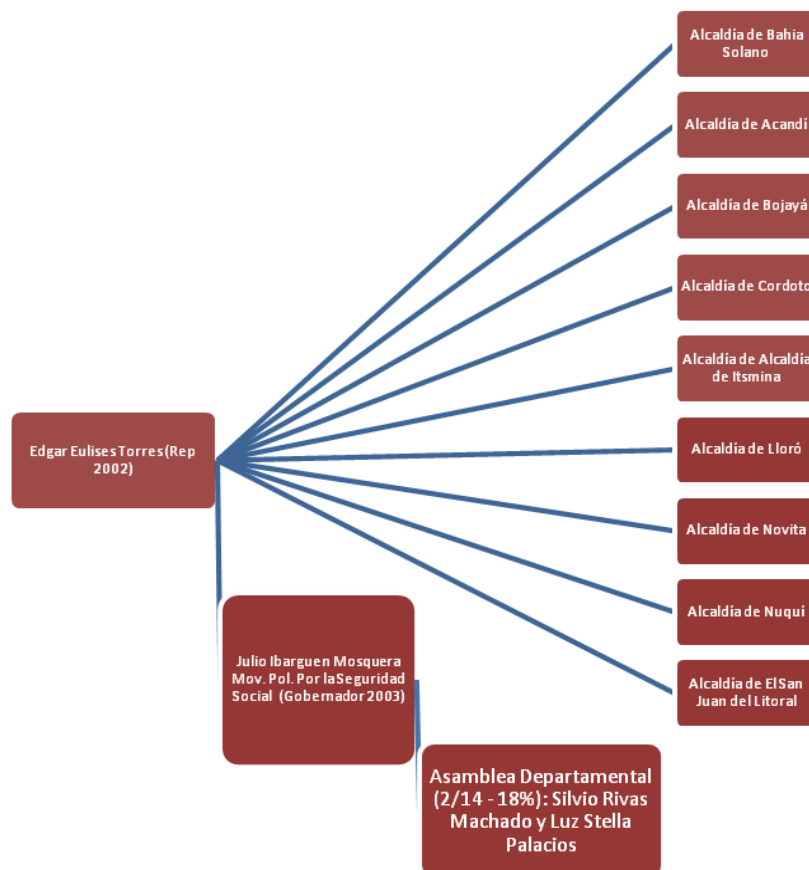
Para los comicios del 2003 el cordobismo, liderado por Darío Córdoba, obtiene las Alcaldías de Bajo Baudó, El Cantón de San Pablo, Unguía, Sipí y Certegui. En estos dos últimos municipios no existió confrontación electoral porque sólo había un candidato.

Cuadro 5: Estructura Partido Liberal: Acción Democrática Liberal Cordobista (Adelco) 2002-2003



Por otro lado, Edgar Eulises Torres, dirigente del MIR consigue las siguientes Alcaldías: Bahía Solano, Acandí, Bojayá, Condoto, Isthmina, Lloró, Nóvita, Nuquí y El San Juan del Litoral. Vale señalar que en esta ocasión el MIR se presenta a las elecciones locales con el nombre de Movimiento Popular Unido (MPU). Es paradójico observar que para estas elecciones el MPU avala a los candidatos de la estructura política de Edgar Eulises Torres; sin embargo, se desconocen los motivos por los cuales Torres decide avalar sus cuotas políticas a las Alcaldías por el MIR, que hacía parte del liberalismo.

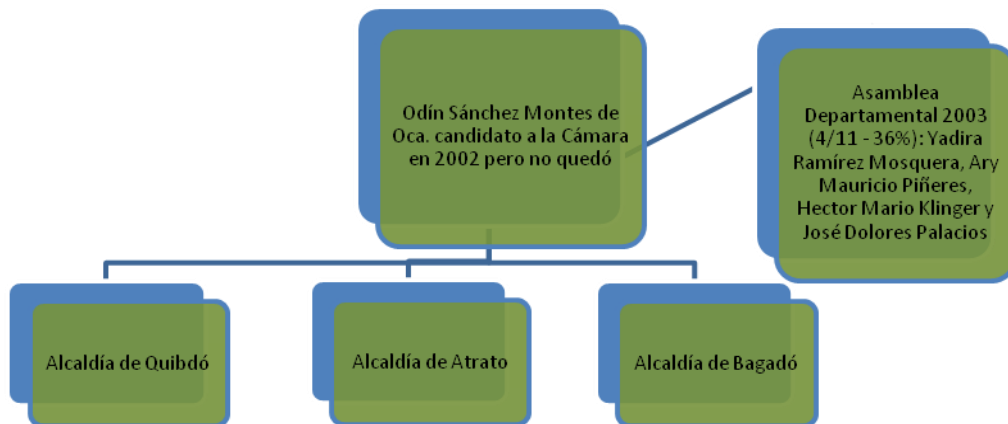
Cuadro 6: Estructura de poder MIR-MPU 2002-2003



La estructura del Movimiento Liberal Popular liderada por Odín Sánchez Montes de Oca para estas elecciones pasa a ser Movimiento Apertura Liberal; adquiere los municipios de Quibdó, Atrato y Bagadó. Jhon Jairo Mosquera Navarro, apoyado directamente por Odín Sánchez, ganó la Alcaldía de Quibdó con 13.230 votos. El candidato perdedor Efrén Palacio Serna, que había sido postulado por el cordobismo, obtuvo 9.556 votos. “El MLP y el MIR, aglutinados en el Pacto de Singapur, lograron doce de las veinte Alcaldías en disputa el pasado 26 de octubre, entre las que se incluye Quibdó”¹⁵.

Cuadro 7: Estructura de poder MLP-ALTERNATIVA LIBERAL 2002-2003

¹⁵ Coalición MIR-MLP ganó 12 Alcaldías. El cordobismo 5. El Pacto de Singapur es una alianza que realizan estas dos fuerzas para postularse en las elecciones a las Alcaldías, y obtuvo las de Quibdo, Bagadó, Bahía Solano, Bojayá, Condoto, Istmina, Litoral S. Juan, Lloró, Nóvita, Nuquí, Atrato, Acandí. Sin embargo, vale decir nuevamente que las Alcaldías ganadas por el MIR en estas elecciones se postulan por el Movimiento Popular Unido, mientras que las Alcaldías de Odín Sánchez del MLP se postulan por el Movimiento Apertura Liberal. Al respecto consultar: <http://www.angelfire.com/co/scipion/choco7dias/426/pag1.htm> página web consultada el 25 de enero de 2009.



El conservatismo solamente alcanzó la Alcaldía de San José del Palmar, municipio que en 1997 había sido ganado por el oficialismo conservador, mientras que en 2000 lo ganó el Movimiento Unionista, organización perteneciente a esta colectividad. Finalmente, en el municipio de Carmen de Atrato ganó Colombia Democrática, movimiento político externo al departamento y que en esta ocasión logró quitarle al Partido Liberal este municipio.

En la Asamblea departamental la estructura de Odín Sánchez Montes de Oca (Apertura Liberal) logró 4 curules en cabeza de Yadira Ramírez Mosquera, Ary Mauricio Piñeres, Héctor Mario Klinger y José Dolores Palacios; el MPU, liderado por Eulises Torres obtuvo 2 sillas con Silvio Rivas Machado y Luz Stella Palacios; el liberalismo cordobista obtuvo tres curules con Ramón Cuesta, Harold Mosquera y Jimmy Torres Ríos; el Movimiento Equipo Colombia, liderado en el departamento por Higinio Mosquera Lozano ganó una curul con Bárbara Esteban Mena Palacios; el Partido Conservador obtuvo una curul con Hernán Antonio Valderrama.

Para la elección a gobernador, el ganador Julio Iburguen Mosquera, apoyado por el Magisterio en el departamento, es un líder social de la región del San Juan y tuvo el apoyo directo para estas elecciones de Edgar Eulises Torres. Este político se había presentado por el Movimiento Político por la Seguridad Social y ganó con 41.183 votos, compitiendo con el liberal cordobista Carlos Alberto Escobar Córdoba con 37.644; Higinio Mosquera Lozano, por el Movimiento Equipo Colombia con 11.581 votos, es quien retoma las banderas de ese movimiento al convertirse en una disidencia del Movimiento Liberal Popular. Es importante señalar que el ex jefe paramilitar alias El Alemán mencionó que apoyó a los tres candidatos a la Gobernación para este periodo electoral. Por otra parte, en investigaciones realizadas por la justicia colombiana se ha encontrado un posible apoyo del narcotraficante del norte del Valle, Olmes Durán, en la campaña política de Julio Iburguen Mosquera.

Es de resaltar que el pacto realizado entre MPU de Edgar Eulises Torres y Apertura Liberal de Odín Sánchez Montes de Oca, incluye la Alcaldía de Quibdó y la Gobernación del departamento. Para la Alcaldía de Quibdó, John

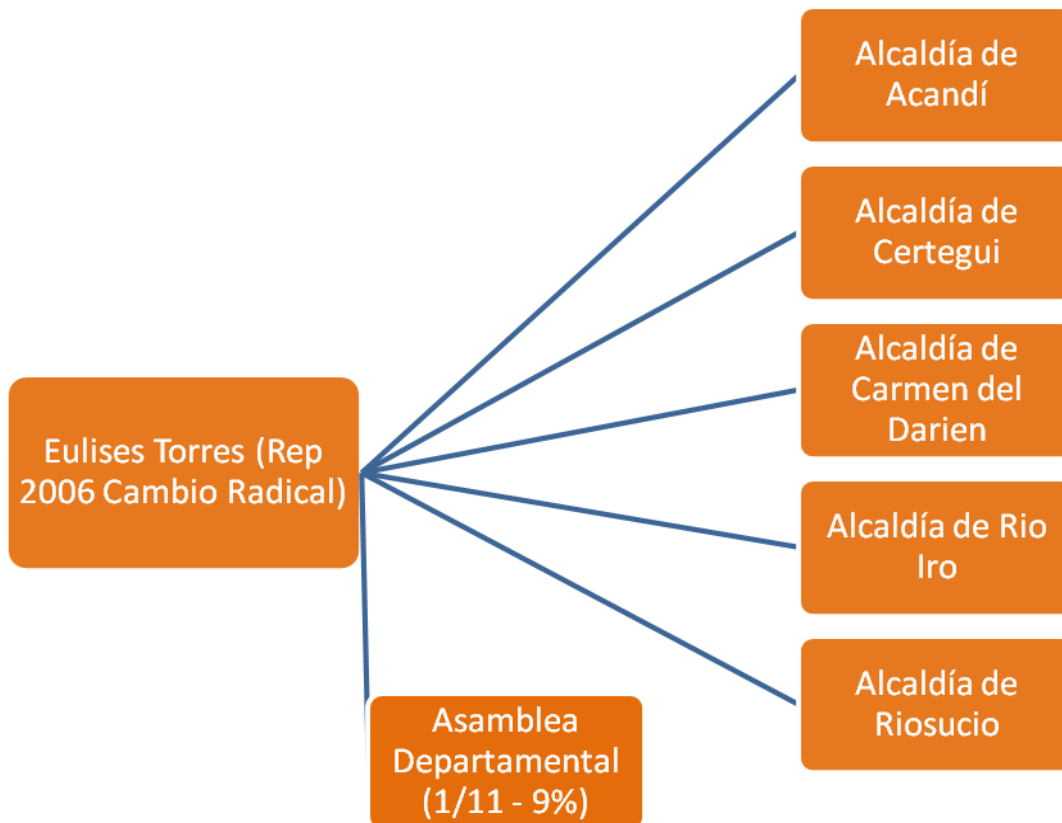
Jairo Mosquera Navarro se postula por Apertura Liberal, de Sánchez Montes de Oca, sin embargo no existe competidor del MPU, liderado por Eulises Torres. En la Gobernación el fenómeno se repite, mientras Julio Ibarguen se presenta por el Movimiento Político por la Seguridad Social recibiendo el apoyo directo de Edgar Eulises Torres, Odín Sánchez no postula candidato.

Tanto Edgar Eulises Torres como Odín Sánchez Montes de Oca deciden aislarse totalmente de la colectividad liberal para integrar partidos del bloque uribista. El fugaz paso de Torres por el MPU va a terminar concretado en el partido Cambio Radical; el movimiento Apertura Liberal, al cual perteneció Odín Sánchez, termina capturado en las siguientes elecciones por el Partido de la U.

2.4. Periodo 2006-2007: el establecimiento en el departamento de los partidos uribistas

Odín Sánchez y Edgar Eulises Torres son los políticos regionales que más poder político tienen en este periodo electoral. Luego de haberse separado del Movimiento Liberal Popular a finales de la década de 1980 y haber postulado sus candidatos a las elecciones locales por el Movimiento Popular Unido, Edgar Eulises Torres se candidatiza en el 2006 por el partido Cambio Radical y se convierte en el líder más importante que tiene esta colectividad en el departamento. La estructura de poder de este político está representada por las Alcaldías de Certegui, Acandí, Carmen del Darién, Río Iro y Riosucio, que en esta ocasión se postulan por Cambio Radical; asimismo, cuenta en la Asamblea Departamental con Manuel de La Rosa Rivas Ibarguen como cuota política.

Cuadro 8: Estructura de poder de Cambio Radical: 2006-2007



Cuadro resumen: capacidad electoral de la estructura Cambio Radical

1998-2000		2002 – 2003		2006 – 2007	
Capacidad Nacional Senado: Cámara: 25.828	Capacidad Regional: Gobernación: Asamblea: 6.905 Alcaldías: 10.035	Capacidad Nacional Senado: Cámara: 17.893	Capacidad Regional: Gobernación: 41.183 Asamblea: 6.405 Alcaldías:	Capacidad Nacional Senado: Cámara: 20.444	Capacidad Regional: Gobernación: Asamblea: Alcaldías: 7.242
Municipios estratégicos: Sipí, Istmina	Municipios estratégicos: Bahía Solano, Acandí, Bojayá, Istmina, Lloró	Municipios estratégicos: Istmina, Acandí, San José del Litoral, San Juan	Municipios estratégicos: Bahía Solano, Acandí, Bojayá, Condoto, Istmina,	Municipios estratégicos: Acandí, Certegui	Municipios estratégicos: Acandí, Certegui Carmen del Darién,

		Bagadó	Lloró, Nóvita, Niquí, San Juan del Litoral		Río Iro, Riosucio
--	--	--------	--	--	----------------------

Con el caso de la yidispolítica, Edgar Eulises Torres es uno de los tres representantes encargados de investigar la denuncia contra el Presidente de la República presentada por la ex representante Yidis Medina, por el delito de cohecho¹⁶. Se ha mencionado que Torres recibió prebendas burocráticas representadas en el nombramiento de su hermana Flor Mariela Torres en la jefatura de Control Interno de la Superintendencia de Industria y Comercio, con el fin de torpedear el proceso contra el presidente Álvaro Uribe Vélez. “Mañana la Comisión de Acusaciones decidirá qué hace con la recusación contra dos de sus miembros que han recibido cuotas burocráticas del Gobierno Uribe y son investigadores del presidente... Uno de ellos es Edgar Eulises Torres...”¹⁷.

Por otra parte, el Partido de la U en el Chocó empieza a ser controlado por el Clan Sánchez Montes de Oca que obtiene la representación a la Cámara a nombre de Odín Sánchez y la Gobernación del departamento en las elecciones de 2007 con su hermano Patricio Sánchez. El Partido de la U, en cabeza de Odín Sánchez, mantiene a Yadira Ramírez Mosquera y Milton Moreno Lemus en la Asamblea Departamental como su cuota política. En las Alcaldías gana las de Atrato, Bajo Baudó, El Carmen, El Cantón de San Pablo, Nuquí, Unguía y la de Quibdó con Francis Ceballos Mosquera.

Cuadro resumen: capacidad electoral efectiva de la estructura

1998-2000		2002 – 2003		2006 – 2007	
Capacidad Nacional Senado: 12.301	Capacidad Regional: Gobernación: 7104 Asamblea: 11733 Alcaldías: 11733	Capacidad Nacional Senado: 16.066	Capacidad Regional: Gobernación: 41.183 Asamblea: 20.140 Alcaldías: 16.824	Capacidad Nacional Senado: 23.380	Capacidad Regional: Gobernación: 51.494 Asamblea: 15.919 Alcaldías: 18.284
Municipio	Municipios	Municipio	Municipios	Municipio	Municipios

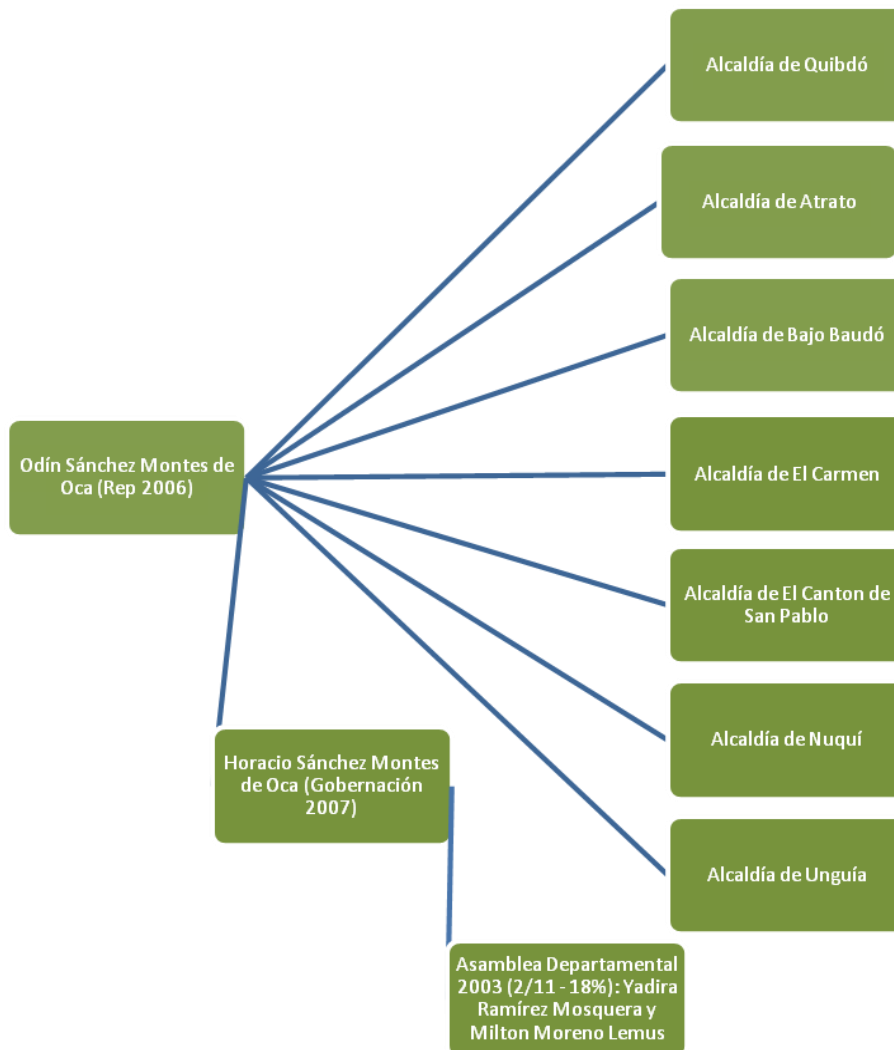
¹⁶ Los otros dos representantes pertenecientes a la comisión de acusación de la Cámara son Jaime Durán, liberal de Santander y José Gerardo Piamba conservador caucano. Al respecto consultar: Tres representantes a la Cámara serán los encargados de investigar al presidente Álvaro Uribe. Publicación eltiempo.com Sección Política. Fecha de publicación 12 de mayo de 2008. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4160770>

¹⁷ Al respecto consultar: <http://carloslozanoguillen.blogspot.com/2008/10/ver-video-hermana-de-edgar-eulises.html>

s estratégicos Quibdó, Bahía Solano, Bojayá	estratégico Quibdó, Atrato, Bagadó	s estratégicos Quibdó, Alto Baudó, Juradó, Bahía Solano, Nuquí	estratégicos Quibdó, Atrato, Bagadó	s estratégicos Quibdó, Atrato, Río Iro	estratégicos Quibdó, Atrato, Bajo Baudó, El Carmen, El Cantón de San Pablo, Nuquí, Unguía
--	---	--	--	--	---

ESTRUCTURA PARTIDO DE LA U

Cuadro 9: Estructura de poder Partido de la U: 2006-2007



En la elección de Patrocinio Sánchez y Francis Ceballos colaboró de manera activa el Partido Conservador, que ha tenido una presencia muy reducida en el

departamento; actualmente se encuentra dirigido por el tradicional político Ismael Aldana. Por la colaboración política del Partido Conservador en la elección de alcalde y gobernador, este partido fue retribuido en la Alcaldía de Quibdó con las Secretarías de Hacienda y Control Interno. Entretanto, en la Gobernación, la estructura de Sánchez Montes de Oca retribuyó al conservatismo con las Secretarías de Hacienda, Educación y la Tesorería General del Departamento.

Luego de un año de mandato, la estructura de Sánchez Montes de Oca, reemplazó las cuotas burocráticas entregadas al conservatismo, por secretarios de despacho propios de su estructura. En la secretaría de hacienda nombró a Cruz Helena Ramírez y a Rodrigo Becerra Buenaños en Control Interno, reemplazando a los anteriores secretarios conservadores. En la Gobernación nombró a Alex Tapias (tesorero general), Harby Rentería (Hacienda) y Leyla Borja (Educación), todos miembros de la estructura de Odín Sánchez.

El Partido Conservador en el último periodo ha tenido la necesidad de apoyar a otras estructuras con el fin de obtener algunas cuotas burocráticas, sin embargo, el gobernador y el alcalde de Quibdó traicionan al conservatismo al expulsar de sus cargos las únicas cuotas burocráticas con que contaba el partido azul. En las elecciones de 2007 la estructura conservadora alcanzó las Alcaldías de Condoto, Medio San Juan y Tadó; en la Asamblea Departamental obtuvo una curul con Daniel Trujillo Chavera, cuota política de Ismael Aldana.

A los clanes familiares Córdoba y Lozano se sumó la familia Sánchez Montes de Oca que logró alcanzar para este periodo electoral una silla en la Cámara de Representantes más la Gobernación del departamento y la Alcaldía de Quibdó.

A Odín Sánchez la Corte Suprema de Justicia le sigue una investigación por lesiones personales agravadas. Según la denuncia interpuesta en diciembre de 2006 por Patricia Díaz, habitante de Quibdó, luego de una acalorada discusión Sánchez la atacó y le causó lesiones personales calificadas como graves por medicina legal.

En cuanto al Partido Liberal, es asumido por la familia Córdoba, quien ha tenido significativos reveces políticos en el último periodo. A la muerte en un accidente aéreo del ex representante Darío Córdoba en 2003 cuando estaba haciendo campaña junto a su candidato a la Gobernación Carlos Escobar Córdoba, se suma el declive electoral para el periodo 2006-2007. El reemplazo de Darío Córdoba en la Cámara de Representantes y en la dirección de la colectividad fue asumido por Francisco Wilson Córdoba.

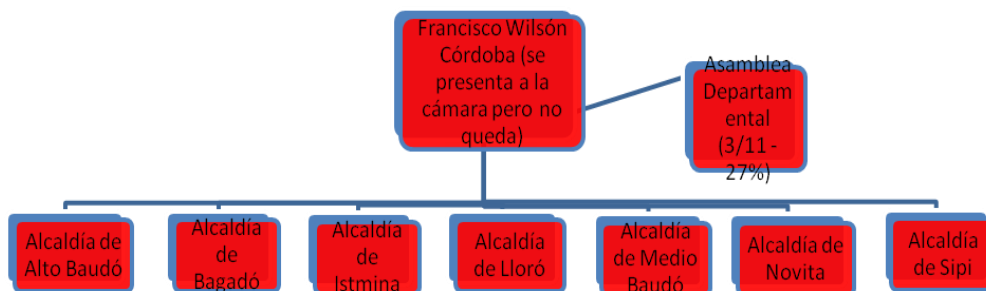
En este periodo electoral, el Partido Liberal postuló a Francisco Wilson Córdoba a la Cámara de Representantes en las elecciones de 2006, pero la votación no fue suficiente para alcanzar su curul. Vale señalar que a esta estructura liberal, se une Higinio Mosquera Lozano, quien en el periodo anterior se postuló por el movimiento Equipo Colombia, en esta ocasión regresa a las huestes liberales.

En el periodo electoral 2007 el Partido Liberal gana las Alcaldías de Alto Baudó, Bagadó, Istmina, Lloró, Medio Baudó, Nóvita y Sipí; al mismo tiempo, este partido obtuvo tres curules en la asamblea departamental apoyados directamente por el cordobismo.

Cuadro resumen: capacidad electoral efectiva del Partido Liberal

1998-2000		2002 – 2003		2006 – 2007	
Capacidad nacional Senado: Cámara: 11216	Capacidad regional: Gobernación: 29453 Asamblea: 8803 Alcaldías: 5148	Capacidad nacional Senado: Cámara: 18977	Capacidad regional: Gobernación: Asamblea: 16.045 Alcaldías: 7.078	Capacidad nacional Senado: Cámara: 13.313	Capacidad regional: Gobernación: Asamblea: 7.154 Alcaldías: 12.031
Municipios estratégicos Canto de San Pablo, Sipí y Unguía	Municipios estratégicos Bajo Baudó, Cantón de San Pablo, Sipí Unguía, Riosucio	Municipios estratégicos Atrato, Alto Baudó, Bahía Solano, Bajo Baudó	Municipios estratégicos Unguía, Certeguí, Sipí, Cantón de San Pablo y Baudó	Municipios estratégicos Istmina, Lloró, Sipí, Nóvita	Municipios estratégicos Alto Baudó, Bagadó, Istmina, Lloró, Medio Baudó, Nóvita, Sipí

Cuadro 10: Estructura Partido Liberal (Adelco): 2006-2007



La Alcaldía de Istmina en periodos pasados se había convertido en el bastión electoral del representante Edgar Eulises Torres; para este periodo electoral el cordobismo propina un golpe contundente contra la estructura política del representante Torres. En el municipio de Istmina, el candidato ganador fue Jhoany Palacios, quien compitió contra Milton Torres Murillo, avalado por el Movimiento Nacional Afrocolombiano y apoyado por Edgar Eulises Torres.

Por su parte, el Movimiento Alas Equipo Colombia ganó en los municipios de El Litoral del San Juan, Bahía Solano y Juradó. En las elecciones pasadas esta colectividad había sido liderada por Higinio Mosquera que pasa a formar parte del Partido Liberal. Con la pérdida de liderazgo, la colectividad acepta a Luis Hernán Córdoba Romaña, alcalde de Acandí en el 2003 y avalado por el Cordobismo, como líder regional de la colectividad Alas-Equipo Colombia. Para las elecciones de 2006, Luis Hernán Córdoba se presenta como representante a la Cámara con el aval de Alas Equipo Colombia, pero los 549 votos no le alcanzan para asumir la curul.

La emergencia que tiene Alianza Social Afrocolombiana en el municipio de Unión Panamericana es un hecho relevante en este periodo electoral. Este Movimiento avaló a la valluna María Isabel Urrutia a la Cámara de Representantes por la Suscripción Nacional Especial de Comunidades Negras. Aunque este movimiento no tiene un líder departamental, en el municipio de Unión Panamericana, la representación en el Concejo es mayoritaria, pues tiene 5 de los 9 concejales.

El segundo hecho importante para este periodo electoral es la aparición del partido Convergencia Ciudadana. Liderado en el departamento por José Laureano Sánchez Guerrero, este partido logra obtener un escaño en la Asamblea Departamental con José Nilton Quinto Correa. Es una colectividad que no ha tenido tradición política en el departamento, sin embargo postuló a José Laureano Sánchez a la Cámara pero su votación de 2.746 le impidió asumir su curul. Colombia Democrática, comparado con el periodo electoral anterior, pierde la Alcaldía del Carmen pero gana dos curules en la Asamblea

Departamental, lideradas por Antonio Mosquera Perea y Visitación Asprilla. En la Cámara de Representantes no postula candidatos y se desconoce el líder.

Para las elecciones al Congreso en el 2010, en el Chocó ya se escuchan voces de posibles postulaciones y apoyos. Por un lado, Carlos Escobar Córdoba a inicios del presente año ya anunció su candidatura a la Cámara de representantes con el apoyo de la estructura del cordobismo. Por otro lado, Harold Mosquera Rengifo, uno de los actuales diputados elegido por el cordobismo, sostuvo que también se presentaría en una candidatura a la Cámara con el apoyo esta vez de la estructura de Edgar Eulises Torres. La razón fundamental que argumenta para salir del cordobismo es la falta de espacios políticos y de discusión en esta estructura, demostrándose de esta forma que va a existir una coalición entre un sector del cordobismo y la estructura de Cambio Radical¹⁸.

La estructura del Partido de la U ha pensado en postular a Odín Sánchez Montes de Oca para el Senado en las próximas elecciones, pues se sostiene que el apoyo que su hermano le podría brindar desde la Gobernación le ayudaría a conseguir la suficiente cantidad de votos para asumir su curul en esta corporación.

¹⁸ Políticosas, por Espartaco. Edición No. 697, Quibdó, 20 al 26 de febrero de 2009. Consultar en: <http://www.choco7dias.net/697/politica.htm>

III. Captura de las instituciones estatales del departamento del Chocó

Fuente	Periodo	Actores	Métodos	Objetivos	Efectos
<p>Diario El Espectador</p> <p>Prensa regional</p>	1970-1990	<p>Actores captores: Clan Córdoba Clan Sánchez Edgar Eulises Torres</p> <p>Actores capturados Instituciones locales y regionales.</p>	<p>1. Dominio político y burocrático bipartidista:</p> <p>Representación burocrática con base bipartidista del frente nacional</p> <p>Ganar representación electoral en el Congreso implicaba ganar la representación burocrática nacional, regional y local.</p> <p>Clientelismo</p> <p>2. captura de rentas</p>	<p>1. Captura de representación política</p> <p>2. captura burocrática</p> <p>3. captura de rentas</p>	<p>1. Clientelismo</p> <p>2. Corrupción</p> <p>3. Nepotismo</p> <p>4. Monopolio del poder</p>
<p>1. Caracol Noticias</p> <p>2. RCN Noticias</p> <p>3. El Espectador</p> <p>4. Transcripción</p>	1998	<p>Actores capturados: Edgar Eulises Torres, investigación preliminar (representante a la Cámara 1998, Partido Liberal)</p>	<p>Presunta alianza política entre el ELN y Edgar Eulises Torres.</p> <p>Supuesta colaboración económica del ELN a la campaña de Edgar Eulises Torres a la Cámara de</p>	<p>1. Alcanzar representación política nacionalmente.</p> <p>2. Defender intereses del ELN en la Cámara de Representantes.</p>	<p>Distorsión de la representación política del departamento a favor de intereses del ELN.</p>

del testimonio del guerrillero desmovilizado Luis Omar García		Actor captor: ELN Actor instrumental: Partido Liberal	Representantes en 1998.		
1. Caracol Noticias 2. RCN noticias 3. El Espectador 4. Transcripción del testimonio del guerrillero desmovilizado Luis Omar García	2000	Actores capturados: Patrocinio Sánchez Montes de Oca, investigación preliminar Alcalde elegido Quibdó 2000 Partido Liberal Actor captor: ELN Actor instrumental: Partido Liberal	1. Presunta alianza política, electoral y económica entre el ELN y Patrocinio Sánchez Montes de Oca para recibir apoyo electoral a cambio de participación del ELN en rentas e información pública 2. Presunta coerción electoral por parte del ELN para promover la candidatura de Patrocinio Sánchez Montes de Oca a la Alcaldía de Quibdó en 2000. 3. Amenaza de secuestro del ELN al padre de Patrocinio Sánchez Montes de Oca si éste no cumplía el pacto de alianza política, económica y electoral que hizo con	1. Alcanzar representación política localmente. 2. Obtener beneficios económicos y de información de inteligencia para la agrupación ilegal ELN. 2. Captura de rentas y reducción de la exposición penal	1. Desviación en la asignación de recursos públicos de inversión social en la Alcaldía de Quibdó, con el objetivo de beneficiar al ELN. 2. Distorsión de la representación política y voluntad popular 3. Presión del ELN en la administración de Quibdó, con la amenaza de secuestrar al padre de la familia Sánchez Montes de Oca

			el ELN		
1. Noticias 2. Noticias Uno	RCN 2002	<p>Actor capturado: Odín Sánchez Montes de Oca, investigación preliminar candidato no elegido a la Cámara en 2002 (Partido Liberal).</p> <p>Edgar Eulises Torres, representante a la Cámara por el Partido Liberal, 2002</p> <p>Darío Córdoba Rincón, representante a la Cámara por el Partido Liberal, 2002. Fallecido en 2003</p> <p>Actor ilegal captor: ELN Bloque Élmer Cárdenas</p> <p>Actor instrumental: Partido Liberal</p>	<p>1. Presunta alianza política y electoral con el ELN para favorecer la campaña de Odín Sánchez para 2002. Aparentemente Odín Sánchez no cumplió los acuerdos con el ELN y éstos le retiraron su apoyo, razón por la cual no salió electo.</p> <p>2. Intervención del Bloque Élmer Cárdenas de las AUC, mediante asambleas y consultas, para decidir a qué candidatos a apoyar a la Cámara en el 2002. Presuntamente, resultado de tal consulta, el Bloque Élmer Cárdenas decidió apoyar las candidaturas de Darío Córdoba Escobar y Edgar Eulises Torres a la Cámara de Representantes en el 2002, quienes</p>	1. Capturar las dos curules con que cuenta el Chocó en la Cámara de Representantes.	Distorsión de la representación política del departamento a favor de intereses del ELN y del Bloque Élmer Cárdenas

			<p>resultaron electos.</p> <p>3. A cambio del apoyo a su candidatura, Edgar Eulises Torres, le da el tercer renglón de su lista a Cámara a Robert Mendoza, presunta cuota política del Bloque Élder Cárdenas, y se compromete a rotarse con él por lo menos un año la curul.</p>		
<p>1. RCN Noticias</p> <p>2. Noticias Uno</p>	2003	<p>Actores capturados:</p> <p>1. Julio Ibarguen, gobernador elegido en el 2003 (Movimiento Político por la Seguridad Social). Investigado</p> <p>2. Carlos Alberto Escobar. Candidato no elegido a la Gobernación en 2003 Partido Liberal.</p> <p>3. Higinio Mosquera Lozano. Candidato no elegido a la Gobernación 2003 Movimiento Equipo</p>	<p>1. Presunta Intervención política del Bloque Élder Cárdenas, que apoyó a los tres candidatos a la Gobernación para el periodo 2003.</p> <p>2. Eliminación de la competencia electoral: candidatos únicos en los municipios de Sipí y Certegui.</p> <p>3. Alianza económica entre el narcotraficante del Norte del Valle Olmes Duran y el candidato a la</p>	<p>1. Influir en todos los candidatos a la Gobernación en 2003, para asegurar tener influencia en su gestión, independientemente de quién quedara elegido.</p> <p>2. Apoyar con 700 millones de pesos la candidatura de Julio Ibarguen a la Gobernación del departamento, por parte del cartel del norte del Valle.</p>	<p>1. Distorsión de la representación política del departamento a favor de los intereses del Bloque Élder Cárdenas.</p> <p>2. Cooptación del gobernador del Chocó en 2003.</p>

		<p>Colombia.</p> <p>Actor ilegal captor: - Bloque Élmer Cárdenas AUC -Olmes Duran (Narcotraficante del Norte del Valle) Extraditado</p> <p>Actor Instrumental: Movimiento Político por la Seguridad Social</p>	<p>Gobernación Julio César Ibarguen.</p>		
<p>VICEPROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN: Fallo en Primera Instancia. Radicado 214-129413/05 de 28 de Agosto de 2006.</p>	<p>2004</p>	<p>Actores capturados:</p> <p>1. Paciano Asprilla Arboleda, sancionado disciplinariamente del Departamento Administrativo de Salud del Chocó</p> <p>2. Guidobaldo Flórez Restrepo, sancionado disciplinariamente del Departamento Administrativo de Salud del Chocó</p>	<p>1. Alianza económica entre los gerentes de la lotería del Chocó y los directores del Departamento Administrativo de Salud para desviar recursos de la lotería del Chocó en beneficio propio y del narcotraficante Olmes Duran, que había apoyado económicamente la candidatura de Julio César Ibarguen en el 2003.</p>	<p>1. Capturar rentas de la lotería del Chocó para particulares</p> <p>2. Destinar ingresos de la Lotería en gastos indebidos.</p>	<p>1. Malversación de fondos de la Lotería.</p> <p>2. Distorsión y reducción de los ingresos públicos destinados a salud para beneficiar intereses del cartel del norte del Valle.</p>

		<p>Actor captor: - Marco Tobías Cuesta, sancionado disciplinariamente Gerente de la Lotería del Chocó - Olmes Duran, extraditado (Narcotraficante del Norte del Valle)</p> <p>Actores instrumentales: 1. Dora Elisa Caicedo Solís, pagadora del Departamento Administrativo de Salud del Chocó. 2. Germán Porfirio Asprilla Largacha: pagador del Departamento Administrativo de Salud del Chocó</p>			
--	--	--	--	--	--

En el Chocó los procesos de corrupción se han convertido en una constante desde la creación misma del departamento en la década de 1940. El establecimiento en el departamento de clanes familiares, que han dominado el espectro político, realizando capturas institucional y de rentas por medio del nepotismo ha generado un monopolio de la administración pública en pocas manos. Este fenómeno aunado al abandono del Estado en términos de asistencia social, no sólo en expresiones de educación¹⁹, donde la cobertura es de las más bajas en el país, sino igualmente en salud y sobre todo en desarrollo sostenible, muestran al Chocó como uno de los departamentos más pobres de Colombia. Asimismo, la única fuente de empleo legal en la mayoría de los municipios es la pública, o bien las Alcaldías o la Gobernación. Las vías en mal estado y la inexistencia de la empresa privada en sectores urbanos profundizan dicho problema.

Otra de las dificultades con las que vive el departamento es la existencia de economías ilegales. La bonanza cocalera de la década de 1990 y parte de la de 1990 convirtió al departamento en una de las rutas predilectas del narcotráfico y de refugio de diferentes narcotraficantes. “Cuando en los años setenta la bonanza marimbera se manifestó, evidencia la importancia estratégica derivada de la posición costera y fronteriza del Chocó. El narcotráfico trajo efectos perversos a nivel social, expresados en la transformación de valores, las venganzas y la violencia. La concentración de la tierra creció de la mano del narcotráfico, estimulada por la crisis económica campesina”²⁰. La dinámica de compra de tierras a bajo precio se ha dado sobre todo en el norte del departamento, lo cual, ha agravado las contradicciones sociales.

Por último, el departamento se ha caracterizado por tener una administración pública corrupta, no sólo por el desvío de fondos públicos, sino también por la adjudicación de licencias, o la corrupción de funcionarios públicos por empresas madereras, la ampliación ilícita de los cultivos de palma y en general todo tipo de explotación minera. En esta lógica, podemos determinar que hasta finales de la década de 1990 se presentó en el departamento un nivel de captura institucional tradicional, caracterizada principalmente por el control total de la administración pública en cabeza de tres grupos familiares, con elevados grados de captura de rentas, clientelismo y nepotismo. La situación política del departamento se transformó con la expansión y consolidación de grupos armados ilegales, específicamente con el proceso de captura de representación política y de instituciones estatales por parte del narcoparamilitarismo.

En la historia reciente del departamento del Chocó se han observado varios casos de captura de la institucionalidad por parte de actores ilegales. A finales de la década de 1990, la organización guerrillera del ELN presuntamente capturó la curul en la Cámara de Representantes del reconocido político, Edgar Eulises

¹⁹ Ministerio de Educación de la República de Colombia. Perfil del sector educativo departamento de Chocó; abril de 2004, Bogotá.

²⁰ Vicepresidencia de la República. Panorama actual del departamento del Chocó; Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario; Bogotá 2004. p. 2.

Torres; asimismo, para las elecciones locales del 2000, existió una presunta alianza electoral entre el candidato a la Alcaldía de Quibdó, Patrocinio Sánchez Montes de Oca y esta organización ilegal. Sin embargo, el proceso de captura de la institucionalidad por parte del ELN no paró allí; para las elecciones nacionales de 2002 existió un nuevo proceso de captura con el candidato no elegido a la Cámara de Representantes Odín Sánchez Montes de Oca.

Debido a la expansión territorial de los grupos paramilitares en el departamento, estas organizaciones adquieren un poder militar significativo que les permite concretar acercamientos con la élite política regional y configurar acuerdos electorales. Para las elecciones nacionales de 2002 y locales de 2003 presuntamente los paramilitares realizan pactos con la élite política del departamento impulsando lo que alias El Alemán ha dado a conocer a la Corte Suprema de Justicia como el Proyecto Político Regional del Darién Urabá Chocoano, que no es otra cosa que la negociación entre paramilitares y políticos regionales de los candidatos que apoyarían conjuntamente a la Cámara de Representantes en el 2002, donde son elegidos Edgar Eulises Torres y Darío Córdoba y a la Gobernación en el 2003, en la que es elegido Julio César Iburguen²¹. Además de la influencia que tuvo el paramilitarismo en la elección del gobernador en el 2003, el cartel del norte del Valle, por medio de Olmes Durán, presuntamente apoyó con 700 millones de pesos la campaña de Iburguen, buscando réditos económicos por medio de instituciones departamentales.

Aunque en la actualidad los organismos judiciales no han proferido sentencia contra alguno de los políticos mencionados por vínculos con grupos paramilitares, guerrilleros o narcotraficantes, es importante mencionar que la Corte Suprema de Justicia y la Fiscalía han iniciado las investigaciones del caso. “Ante esta situación, la Corte Suprema ya ofició a la Fiscalía para... establecer si se abre una investigación formal y si hay lugar o no para una versión libre... Así mismo el alto tribunal ha pedido al Congreso acreditar la condición de representante de estas dos personas (Odín Sánchez y Edgar Eulises Torres) para establecer la competencia”²². Por esta razón, la información que se tiene como base para sustentar los argumentos de la captura de las instituciones estatales en el departamento del Chocó está dada en su mayoría por publicaciones realizadas en los medios de comunicación e información electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Para comprender el nivel de captura de las instituciones en el departamento por parte de grupos ilegales es necesario realizar una breve descripción de las tendencias políticas que han existido en el Chocó, así como de la expansión y retroceso territorial de los grupos armados al margen de la ley.

²¹ Transcripción realizada de la emisión del domingo 21 de junio de 2009. Noticias Uno. <http://www.noticiasuno.com/emisiones/domingo.html> página web consultada el 23 de junio de 2009.

²² Al respecto consultar: Corte Suprema inicia primeras investigaciones a dos congresistas por elenopolítica. Caracol 03/10/2009 <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=775423>

En esta lógica, el departamento del Chocó ha tenido una fuerte influencia política del Partido Liberal, en el cual han existido dos tendencias que históricamente se han disputado la representación en la Cámara, así como las cuotas políticas y burocráticas del departamento. En primer lugar, se encuentra el Cordobismo, tendencia denominada así por Diego Córdoba, uno de los fundadores del departamento que logró consolidar un importante grado de nepotismo en el que varios de sus descendientes ocuparon los cargos políticos más importantes del departamento; aunque su identificación electoral es Acción Democrática Liberal Cordobista (Adelco), ha sido tal el nivel de captura tradicional del Estado que muchos en el departamento lo llaman el Clan Córdoba.

La segunda tendencia es el Movimiento Liberal Popular (MLP) creado en la década de 1950 por Ramón Lozano Garcés y Rafael Sánchez Hinestrosa para enfrentar el control hegemónico en el ámbito público que hasta ese momento tenía el clan Córdoba. Con la muerte de Lozano Garcés a inicios de la década de 1990, han sido Odín y Patrocinio Sánchez Montes de Oca, descendientes de Rafael Sánchez, quienes han dirigido este movimiento. En el departamento a esta tendencia se le ha denominado el clan Sánchez Montes de Oca.

A inicios de la década de 1990, el político disidente del Movimiento Liberal Popular, Edgar Eulises Torres, crea su propia organización política denominada Movimiento de Integración Regional (MIR). Desde finales de esa década el MIR se ha convertido en una de las organizaciones políticas importantes en el departamento, muy similar a Adelco y al MPL en cuanto al número de cuotas políticas que mantiene.

Para las elecciones locales de 2003, esas tres tendencias políticas toman rumbos distintos. Mientras que el cordobismo se mantiene representando el oficialismo del Partido Liberal en el departamento, el MLP avala a sus candidatos por medio de Apertura Liberal y el MIR hace lo propio con el Movimiento del Pueblo Unido (MPU). Para las elecciones nacionales de 2006 existe una nueva transformación en los partidos políticos: el Movimiento Liberal Popular, con su breve paso por Apertura Liberal, es lo que se configura en el departamento como el Partido de la U; el Movimiento de Integración Regional, que avala a sus candidatos en el 2003 por medio del MPU, pasa en las elecciones de 2006 a representar en el departamento al Partido Cambio Radical.

Paralelo a esa configuración de las tendencias y partidos políticos en el departamento, los grupos armados al margen de la ley realizaban su expansión territorial. Las Farc han mantenido una presencia importante desde la década de 1980 con el frente 5, 34, 57 y Aurelio Rodríguez; por su parte el ELN incursiona en el departamento a mediados de la década de 1980 con el frente Che Guevara y Hernán Jaramillo en el suroccidente del Chocó; asimismo, el frente Benkos Biohó se crea en los primeros años de la década de 1990. Sin embargo, "... si en el pasado los frentes Hernán Jaramillo y BenKos Biohó tuvieron importancia en límites entre Chocó, Risaralda y Valle, en la actualidad sobre sale el Ernesto Che

Guevara en los municipios de Istmina, Bagadó, Lloró, El Carmen y Tadó”²³.

A mediados de la década de 1990 se crea el bloque Élmer Cárdenas de las Autodefensas Unidas de Colombia, cuya cabeza principal era Fredy Rendón Herrera, alias El Alemán, que empieza a tener posicionamiento territorial y se expande desde el Urabá Chocoano hacia el sur. Desde el municipio de Necoclí inicia su expansión territorial a los municipios de Acandí, Unguía y Riosucio. Otra de las estructuras paramilitares que tuvo una importante presencia en el sur del departamento fue el Bloque Pacífico-Héroes de Chocó, cuya cabeza visible era Luis Eduardo Echavarría alias Jonathan, que mantuvo posicionamiento territorial desde inicios de los 2000 en los municipios de Istmina, Quibdó, Lloró, Condoto, Sipí, Tadó y Nuquí. Este bloque se desmovilizó en el 2005, mientras que el Bloque Élmer Cárdenas se desmovilizó en el 2006.

Como se puede observar, la significativa presencia de grupos armados al margen de la ley en el departamento desencadenó el proceso de captura de las instituciones estatales por parte de dichos actores. Teniendo como base este contexto político y de conflicto del departamento, a continuación se analizan los procesos de cooptación de la institucionalidad.

En marzo del 2009, tres de los políticos más influyentes en el departamento fueron mencionados por un guerrillero desmovilizado del ELN en una de sus versiones libres. Según Luis Omar García Arguelles, ex jefe de finanzas del frente Manuel Hernández del ELN que opera en el norte del Chocó, este grupo insurgente brindó apoyo político a Edgar Eulises Torres, Patrocinio Sánchez y Odín Sánchez Montes de Oca.

En cuanto al representante Edgar Eulises Torres, el ex guerrillero sostiene que “...en 1998 en un puntico que le dicen La Mojarra eso queda en el San Juan... se hizo una reunión con el candidato máximo de esa zona, llamarse Edgar Eulises Torres, para llegarse a un acuerdo político. En esa reunión... fui solamente como asistente... para esa reunión iba como jefe el comandante Fabián, el comandante Dinair y como esa zona ya se estaba llenando de Autodefensas, se hizo esa reunión en el mayor secreto posible. Esa reunión se concretó, antes de hacerse, con el hermano de Edgar Eulises, llamarse José Milton, para hacer la coordinación para que Eulises pudiera reunirse con esas personas, estoy hablando del año 98. Ahí tengo pruebas donde se hace el acuerdo... de colaborarle políticamente a él (Edgar Eulises Torres), en las zonas donde el ELN tenía influencias... en Carmelo, El Tapón, Guarato, de Tadó hacia abajo, recién los paramilitares estaban entrando pero no tenían la mayor influencia, como la tenía el ELN para esa época”²⁴.

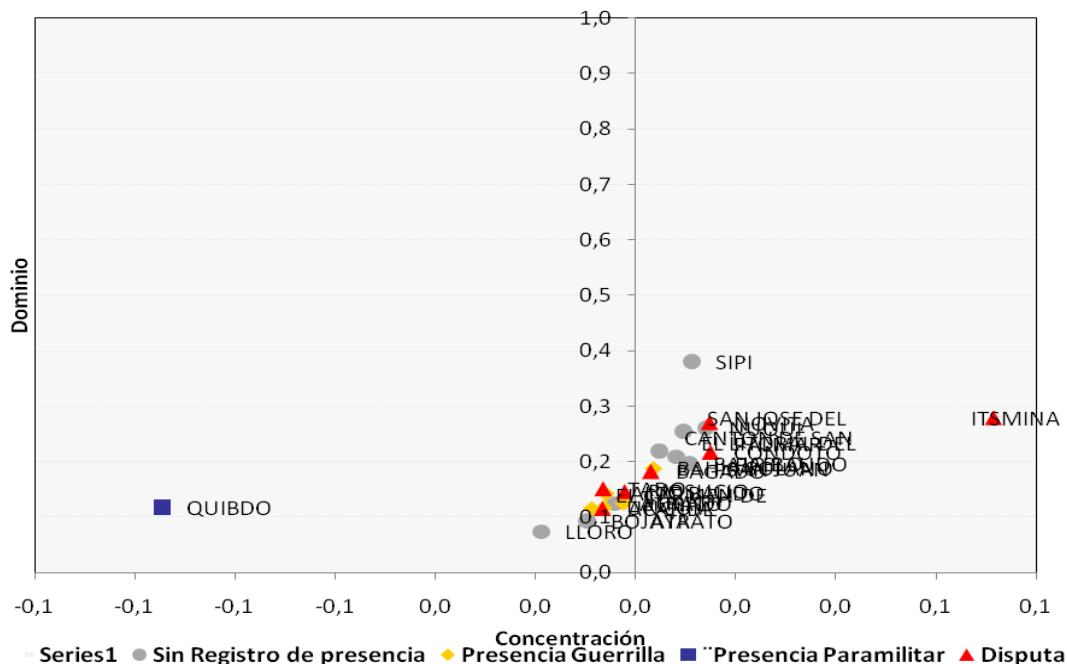
²³ Vicepresidencia de la República. Panorama Actual del Departamento del Chocó. Observatorio de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario; Bogotá, 2004. p. 4.

²⁴ Transcripción del audio publicado por la FM. Declaración llevada a cabo en Medellín en Justicia y Paz a finales del 2008 por parte del ex guerrillero del ELN Luis Omar García Arguelles. Al respecto consultar http://media.rcn.com.co/lafm/multimedia/noticiero.php?audio_principal=LaFMPrimiciaKarenMar0509.mp3

De lo anterior se puede deducir que el ELN ejerció coerción sobre el electorado en el municipio de Tadó, para beneficiar la candidatura de Edgar Eulises Torres en el 1998. Las zonas en las que se presentó la supuesta colaboración fueron en Carmelo, El Tapón, Guarato, corregimientos del municipio de Tadó, donde tenía presencia en ese momento el ELN. El método utilizado para cooptar al candidato, fue una supuesta alianza política entre el ELN, el político Edgar Eulises Torres, quien en ese momento se postuló como candidato de su Movimiento de Integración Liberal y aval del Partido Liberal.

Al analizar las votaciones obtenidas por el representante Edgar Eulises Torres en 1998, se puede observar que los mayores niveles de dominio se registraron en los municipios de Sipí, con 38%, Istmina con 27% y Nóvita con 26%. Mientras que en el municipio de Sipí no se registra presencia violenta de actores armados, en los otros dos municipios se observa disputa armada entre actores para ese año electoral. En el municipio de Tadó, donde señala el guerrillero desmovilizado que existió el apoyo electoral, aunque existe disputa entre actores armados, el nivel de dominio es bastante reducido (15%), y además fue un municipio donde la votación del parlamentario subrepresentó, con -0,006, el potencial electoral del municipio (gráfico 17). Es posible que el ELN haya constreñido al electorado en el municipio de Tadó, sin embargo, esta coerción electoral no se reflejó en la votación obtenida por el representante en este año.

Gráfico 17. Edgar Eulises Torres, Cámara 1998 Chocó (concentración y dominio)



El segundo método utilizado por el ELN para capturar una de las dos curules en la

Cámara de Representantes del Chocó fue la supuesta colaboración económica del ELN a la campaña de Edgar Eulises Torres en el mismo año electoral. En ese sentido Arguelles sostiene que "Transportamos votos y a personas para que votaran por él. Se les daba 20 mil o 30 mil pesos por el voto. Además de la presión se les pagaba para evitarnos el delito de coacción al votante"²⁵. En la versión libre del guerrillero desmovilizado no es claramente identificable la contraprestación que buscaba el ELN con el apoyo a la candidatura del representante Torres.

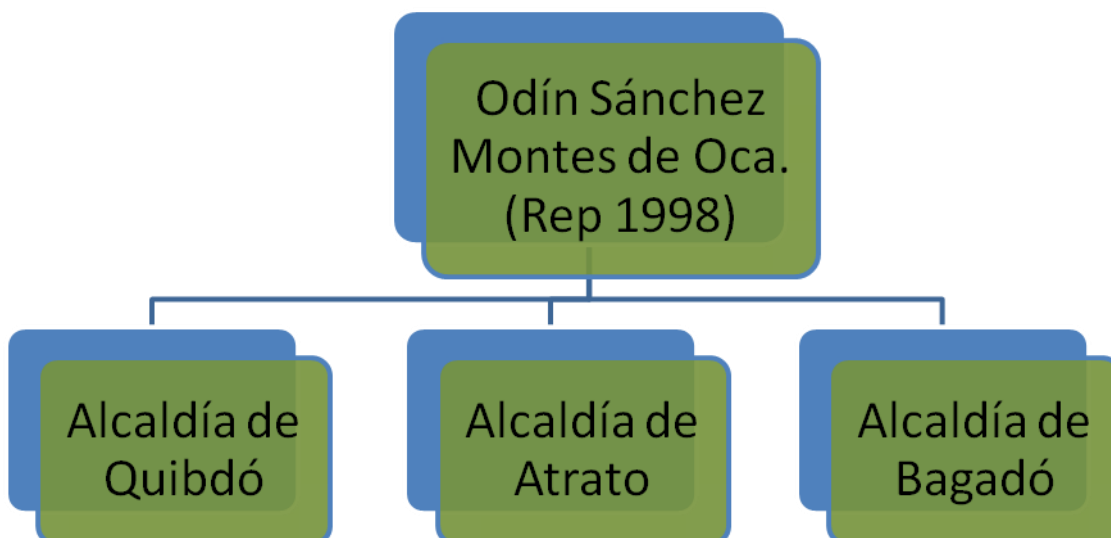
Asimismo, según la denuncia de Luis Omar García, Patrocinio Sánchez en el 2000 tuvo una reunión con líderes del ELN para pedirles apoyo y así conseguir la Alcaldía de Quibdó. "En 2000, me reuní en una finca... en un puntico llamarse Doña Josefa, con el actual gobernador del Chocó, llamarse Patrocinio Sánchez Montes de Oca, con la situación de colaborar en su campaña a la Alcaldía del departamento... para esa época era la Alcaldía de Quibdó. Para ese tiempo se llegó a un acuerdo de que cuando él se lanzara a la Alcaldía, nosotros le colaboraríamos en Quibdó y esos corregimientos de Quibdó como colaboración o como cuota política y él nos retribuiría en el sentido de lo que nosotros pudiéramos necesitar, no tocándole al papá que para esa época él iba mucho a la finca cuando... nosotros para esa época pensábamos secuestrarlo, entonces esa negociación se realizó y nosotros le cumplimos. Hicimos presencia en un puntico que se llama Guayabal en la Trole, todo eso donde estaba la votación"²⁶.

En este caso de captura de la institucionalidad del departamento, nuevamente se ejerció coerción sobre el electorado para servir a los intereses del grupo guerrillero en la capital. Igualmente, el método de captura fue una presunta coerción electoral por parte del ELN para promover la candidatura de Patrocinio Sánchez Montes de Oca a la Alcaldía de Quibdó en el 2000. En este caso, los objetivos son mucho más claros que en el anterior, pues básicamente era generar beneficios económicos y de inteligencia para la agrupación ilegal ELN. La agrupación insurgente también presionó al alcalde de Quibdó para que le entregara información de inteligencia y beneficios económicos, a cambio de no secuestrar a su padre. Los posibles efectos que pudo tener esta captura serían la desviación en la asignación de recursos públicos de inversión social en la Alcaldía de Quibdó, con el objetivo de beneficiar al ELN. En el cuadro 11 se evidencia el poder electoral y las cuotas burocráticas con que contaba el Movimiento Liberal Popular dirigido por la familia Sánchez Montes de Oca.

Cuadro 11: Estructura de poder electoral MLP: 1998-2002

²⁵ Corte inicia primeras indagaciones sobre ELN-política. Nota publicada el 10 de marzo de 2009 en [elespectador.com](http://www.elespectador.com/edgar-ulises-torres/articulo125754-corte-inicia-primeras-indagaciones-entorno-eln-politica) <http://www.elespectador.com/edgar-ulises-torres/articulo125754-corte-inicia-primeras-indagaciones-entorno-eln-politica>

²⁶ Transcripción del audio publicado por la FM. Declaración llevada a cabo en Medellín en Justicia y Paz a finales del 2000. Al respecto consultar [lafm.com.co](http://media.rcn.com.co/lafm/multimedia/noticiero.php?audio_principal=LaFMPrimiciaKarenMar0509.mp3). http://media.rcn.com.co/lafm/multimedia/noticiero.php?audio_principal=LaFMPrimiciaKarenMar0509.mp3



El acuerdo realizado entre el ELN y el entonces alcalde de Quibdó fue el siguiente: “El Acuerdo era que cuando nosotros necesitáramos cualquier cargo o puesto... para que cuando nosotros necesitáramos meter a alguien ahí y nos hiciera inteligencia, o necesitáramos algunos bienes, por medio de otra persona él (Patrocinio Sánchez) nos lo haría llegar”²⁷.

Frente a Odín Sánchez Montes de Oca el ex guerrillero del ELN, Luis Omar García, en la misma versión libre señala que la alianza se hizo para “...una eventual aspiración a la Cámara de representante... se le trató de colaborar en nuestros sitios de influencia. Dentro de ese compromiso con el hermano, se hizo ese compromiso con él (Odín Sánchez), realmente sí se le colaboró, pues nosotros influenciábamos muchas personas en el Atrato Medio, en Loma de Beté y todo eso, para la campaña del doctor Odín. Casualmente para esas no ganó. No ganó para esas elecciones, se quedó. Porque los compromisos él hizo los incumplió”²⁸.

El método que se utilizó para este tipo de cooptación fue la aparente coerción electoral por parte del ELN a favor de la campaña de Odín Sánchez para el 2002. Aunque el desmovilizado no es explícito en los objetivos que tenía el grupo guerrillero con la elección de Odín Sánchez, se puede deducir que el político incumplió y por este motivo no pudo asumir su curul en la Cámara de Representantes. Como se describió anteriormente, para las elecciones de 2002, Odín Sánchez Montes de Oca se presentó como candidato por el Movimiento Liberal Popular, y consiguió 16.066 votos, perdiendo la curul frente a Darío Córdoba Rincón, quien obtuvo 18.977 votos.

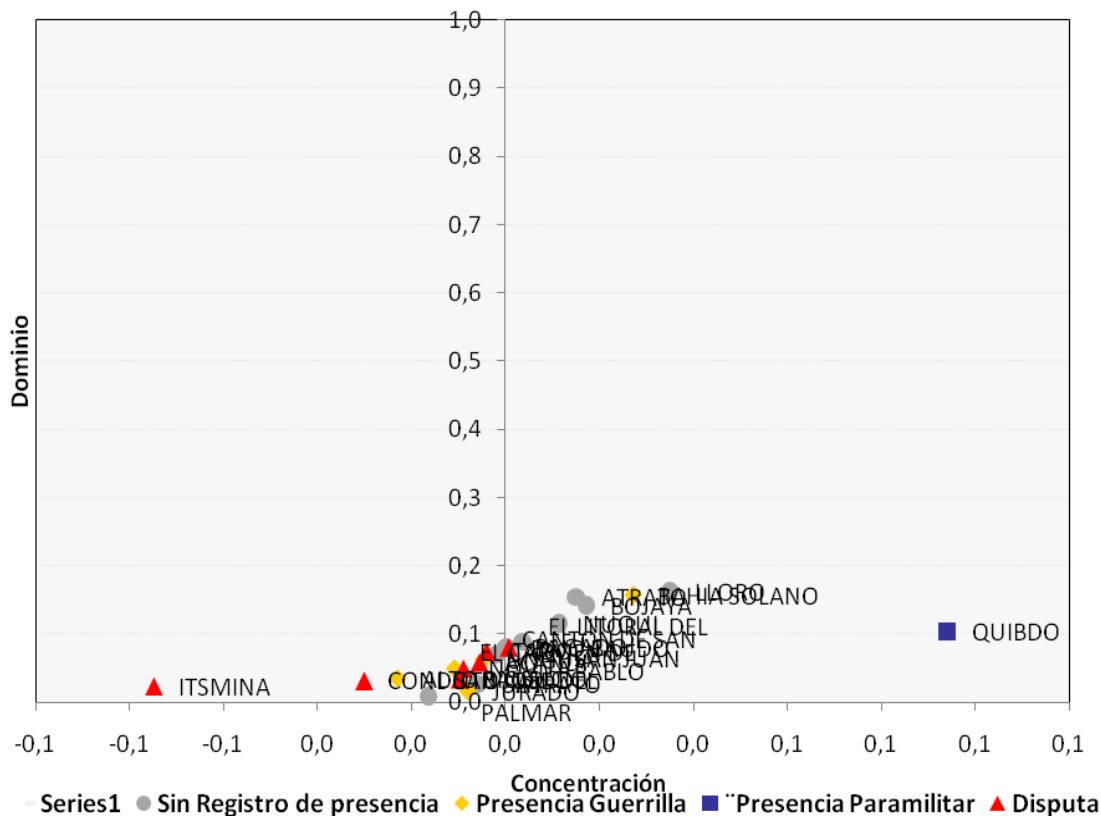
La votación obtenida por Odín Sánchez Montes de Oca fue significativa

²⁷ Ibíd.

²⁸ Ibíd.

principalmente en Juradó, donde dominó con 62%. En cuanto al Medio Atrato, donde el desmovilizado del ELN señala el apoyo del grupo ilegal, este municipio se crea con la ordenanza No. 008 del 23 de junio de 1999 buscando su autonomía del municipio de Quibdó²⁹. Para las elecciones de 2002 este municipio pertenecía a Quibdó, y las votaciones obtenidas por Odín Sánchez Montes de Oca en este último municipio tuvieron un dominio de 35%, y un nivel de concentración del 0,08, que es bastante alto comparado con los otros municipios (gráfico 18). En este caso, la información suministrada por el desmovilizado del ELN concuerda con los datos obtenidos en el proceso electoral del 2002.

Gráfico 18. Odín Sánchez Montes de Oca, Cámara 1998, Chocó (concentración y dominio)



Es importante señalar que además de estar siendo investigados por relaciones con el ELN, Eulises Torres y Odín Sánchez Montes de Oca también fueron mencionados por Freddy Rendón Herrera alias El Alemán, jefe del bloque Élmer Cárdenas, por presunta colaboración con paramilitares, también en las elecciones de 2002, cuando operaron en la zona norte del Chocó. En la declaración ante la

²⁹ Al respecto consultar la página WEB del municipio del Medio Atrato. <http://www.medioatrato-choco.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=M1-1--&m=f&s=m>. Página WEB consultada el 10 de julio de 2009.

Corte Suprema de Justicia, llevada a cabo el 14 de abril de 2009, alias El Alemán aseguró que Julio Ibarguen, gobernador elegido en el 2003, Carlos Alberto Escobar e Higinio Mosquera Lozano candidatos a la Gobernación para el mismo periodo, realizaron alianzas con los paramilitares de la región³⁰.

La Corte Suprema de Justicia en la actualidad cuenta con un documento que reveló alias El Alemán, en el que vincula a Edgar Eulises Torres y Odín Sánchez Montes de Oca con pactos paramilitares. El documento, que fue dado a conocer en parte por algunos medios de comunicación, fue titulado por el bloque Élmer Cárdenas “Escogencia del candidato departamental o cabeza de lista a la Cámara de Representantes por el Chocó para hacer compromiso y alianza política”³¹.

El pacto se realizó en el municipio de Riosucio, en el restaurante y residencia Fello; allí, según lo expresado por noticias Uno, se discutió “la elección para el candidato con quien se haría compromiso para organizar la lista entre Edgar Eulises Torres Murillo, Odín Sánchez Montes de Oca y Darío Córdoba Rincón, y sale elegido por los delegados de los municipios Edgar Eulises Torres Murillo quien estuvo presente en la reunión, haciendo compromiso y dándole el tercer reglón en su lista al Proyecto político regional del Darién Urabá chocoano, en nombre del abogado Robert Mendoza Ballesteros”³². Efectivamente, el 2 de febrero de 2005, Robert Mendoza Ballesteros, presunta cuota política del bloque Élmer Cárdenas de las AUC, se posesiona en el Congreso de la República como legislador del departamento del Chocó³³.

El documento conocido por el noticiero Noticias Uno, además señala que el actual representante Edgar Eulises Torres fue el único que asistió a esta reunión y que los transportes, alimentación y publicidad fueron financiados por el bloque Élmer Cárdenas.

Entre otros apartes del documento se evidencia que El Alemán “fue el financiador e impulsador del denominado Proyecto político regional del Darién Urabá chocoano y que según el documento tenía como candidatos en el 2002 a la Cámara de Representantes a Darío Córdoba Rincón, Edgar Eulises Torres y Odín Sánchez Montes de Oca”³⁴.

En ese sentido, se puede establecer que el método utilizado para cooptar la

³⁰ Al respecto consultar: El Alemán prendió el ventilador: vincula a 23 políticos en la Corte Suprema. <http://www.lafm.com.co/noticias/2009-04-24/el-alem-n-prendi-el-ventilador-vincula-23-pol-ticos-en-la-corte-suprema>. Página web consultada el 9 de mayo de 2009.

³¹ Transcripción realizada de la emisión del domingo 21 de junio de 2009. Noticias Uno. <http://www.noticiasuno.com/emisiones/domingo.html>.

³² Transcripción realizada de la emisión del domingo 21 de junio de 2009. Noticias Uno. <http://www.noticiasuno.com/emisiones/domingo.html>.

³³ Robert Mendoza en la Cámara http://www.angelfire.com/co/scipion/choco7dias/489/choco_7_dias_en_bogota.htm. Página web consultada el 30 de junio de 2009.

³⁴ Transcripción realizada de la emisión del domingo 21 de junio de 2009. Noticias Uno. <http://www.noticiasuno.com/emisiones/domingo.html>.

representación del departamento en la Cámara se efectuó por medio de una Alianza Política entre el bloque Élmer Cárdenas, liderado por alias el Alemán y los candidatos Edgar Eulises Torres, Odín Sánchez Montes de Oca y Darío Córdoba, para las elecciones del 2002 a la Cámara de Representantes. Según se deduce de dicho acuerdo, el método del bloque Élmer Cárdenas consistía en apoyar las campañas de los políticos tradicionales del Chocó a Cámara, como Eulises Torres, a cambio de incluir en la lista a un candidato designado por el bloque y asegurar que le dejarían ejercer la curul por lo menos un año. En efecto, el abogado Robert Mendoza, presuntamente el candidato directo del bloque, asumió en el 2005 la curul obtenida por Eulises Torres en las elecciones de 2002, como consecuencia de la negociación entre paramilitares y políticos.

Al observar los datos electorales de los tres políticos en mención, se puede establecer que los mayores niveles de dominio en las votaciones se presentaron para la elección del 2002. Mientras los niveles de dominio en la elección de Odín Sánchez Montes de Oca de 1998, antes del presunto acuerdo con los paramilitares, oscilan entre 0% y 16% (gráfico 19) en el 2002, año en el cual no fue elegido pero hizo el acuerdo, sus niveles de dominio se elevaron hasta 62% en algunos municipios (gráfico 20). Posteriormente, en las elecciones de 2006, sus niveles de dominio volvieron a bajar a los niveles que tenía en 1998, entre 0% y 15% (gráfico 21). Similar situación sucedió con la elección de Edgar Eulises Torres en los dos periodos electorales: en 1998, sus niveles de dominio osciló entre 0% y 38% (gráfico 17), mientras que en 2002 fluctuó entre 0% y 54% (gráfico 21). En el caso de Darío Córdoba, este candidato solamente se presentó a las elecciones en el 2002; sin embargo logró unos niveles bastante elevados de dominio en los municipios en los que fue principalmente dominante en su votación, Río Iro 71%, El Cantón de San Pablo 61%, Medio Baudó 53% y Lloró 51%; municipios sin presencia de actores armados (gráfico 22).

Gráfico 19. Odín Sánchez Montes de Oca, Cámara 2002, Chocó (concentración y dominio)

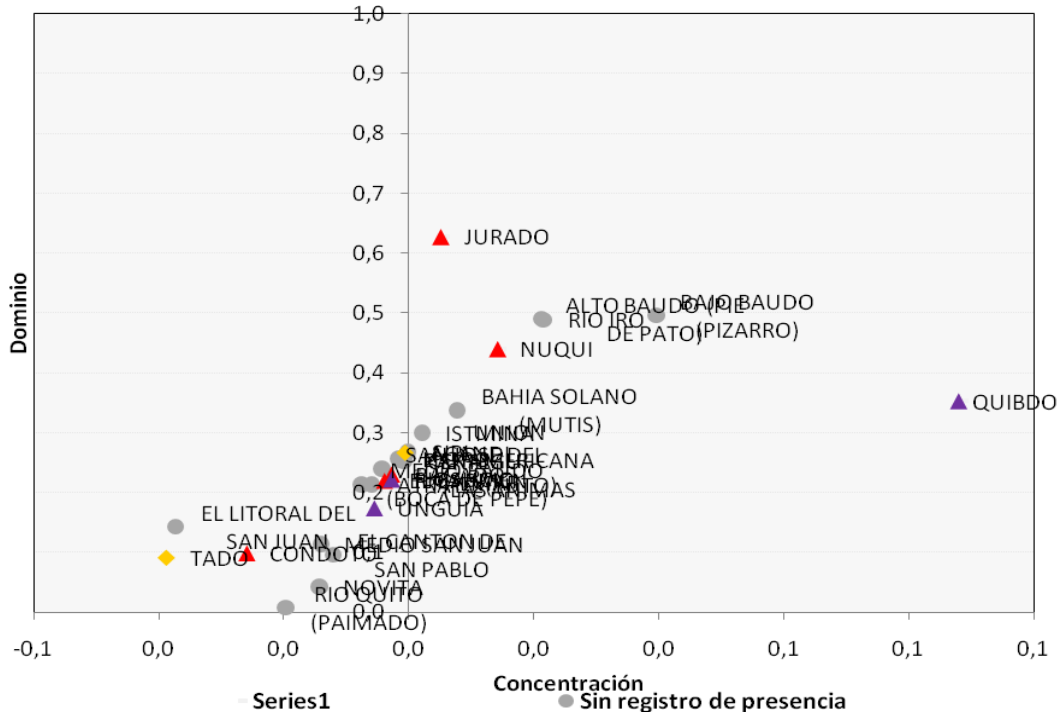
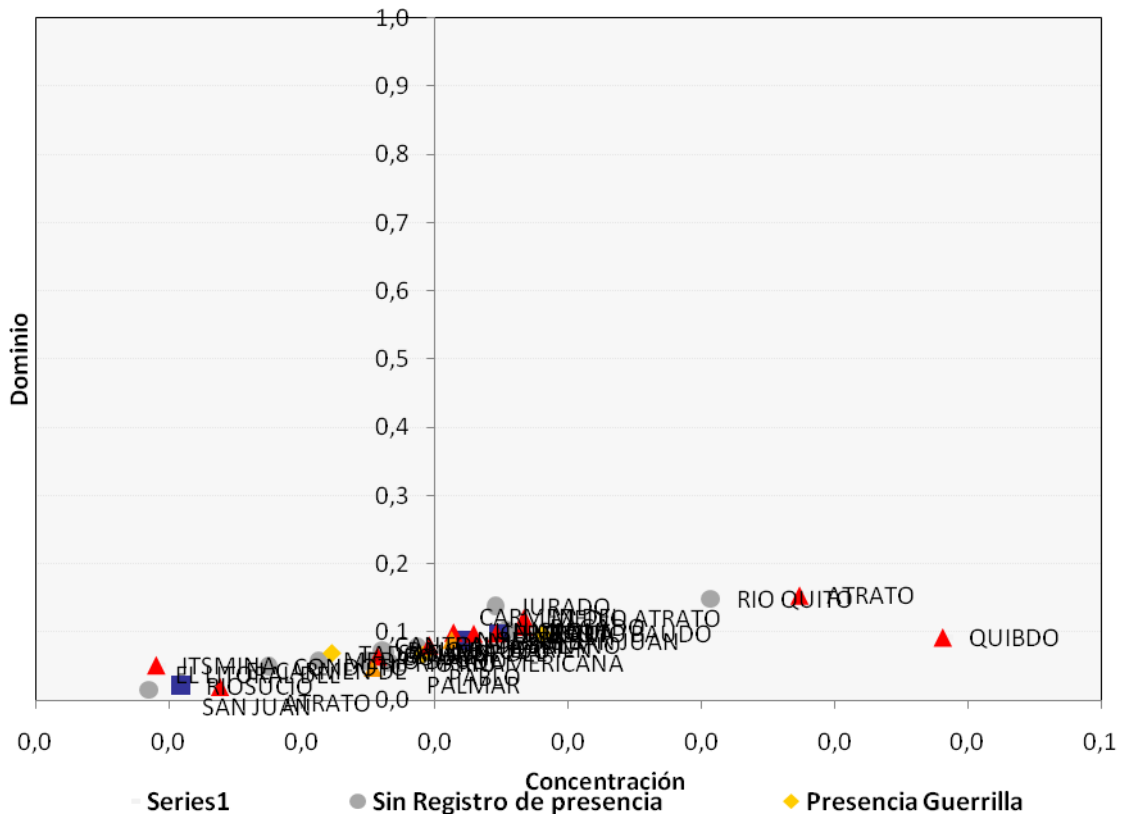
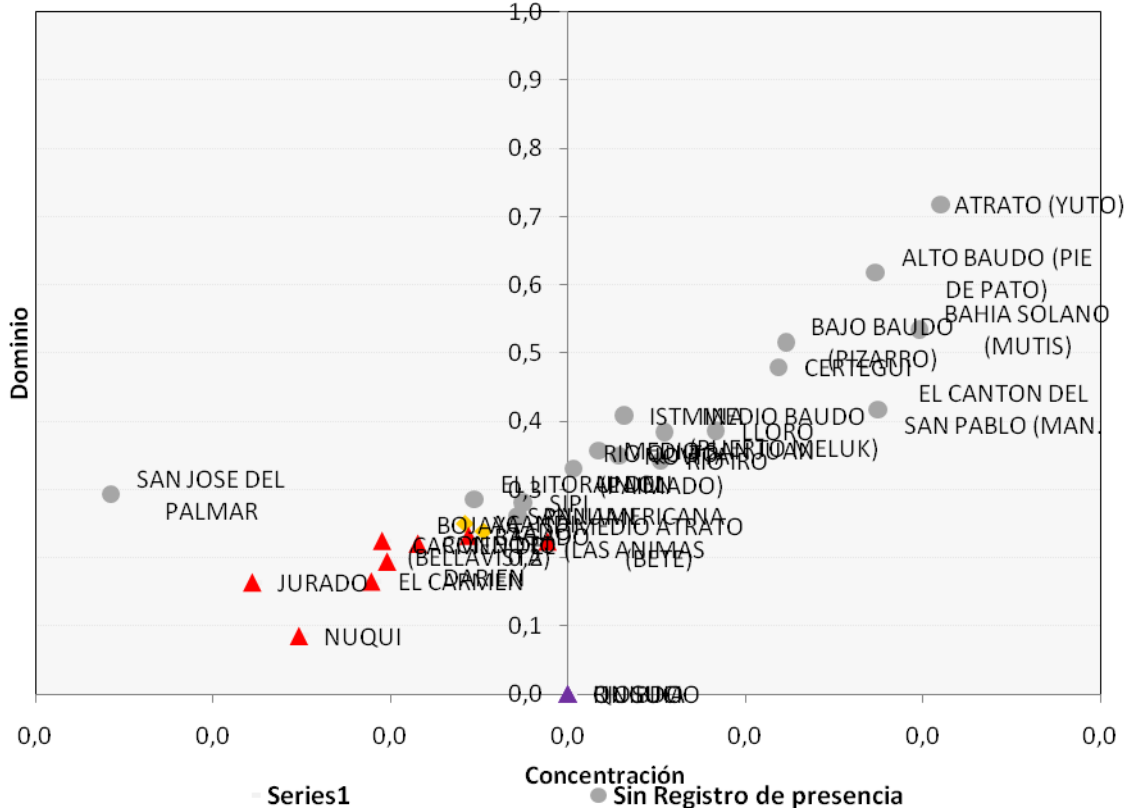


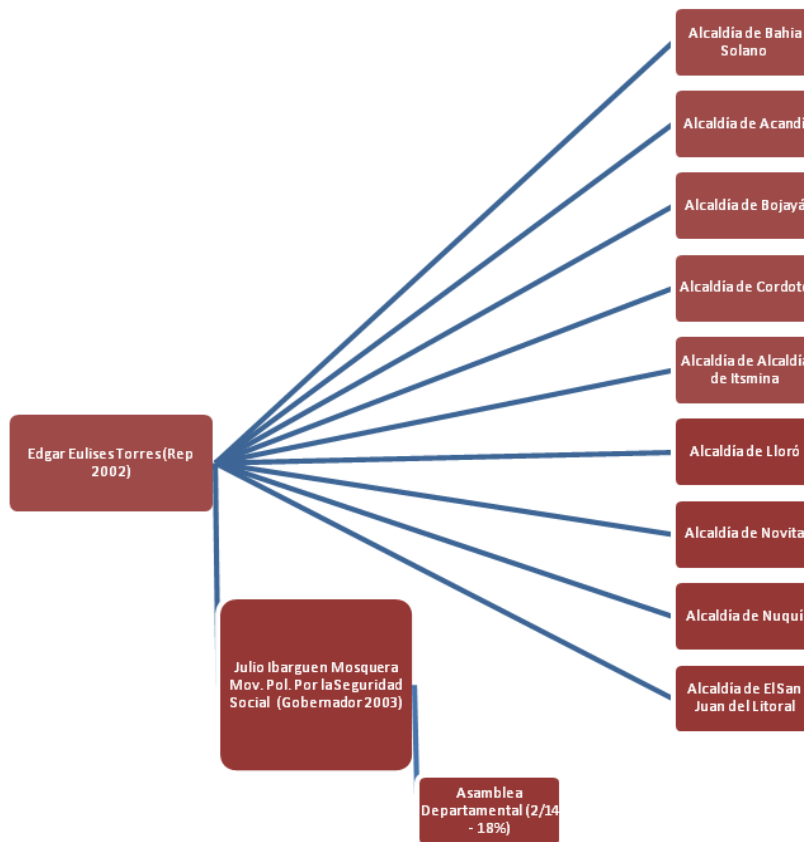
Gráfico 20. Odín Sánchez Montes de Oca, Cámara 2006, Chocó (concentración y dominio)





Para las elecciones del 2002 la influencia paramilitar en el Chocó era bastante significativa, quedando demostrado en el apoyo que le brindaron a los candidatos y en las votaciones tan elevadas que estos obtuvieron precisamente en el año en que mayor capacidad operativa tenían los grupos paramilitares. Con la desmovilización del bloque Pacífico-Héroes de Chocó y el bloque Élder Cárdenas, en 2005 y 2006, respectivamente, la capacidad operativa de los grupos paramilitares presentes en el departamento disminuye considerablemente; esta puede ser una de las razones por las que el nivel de dominio en las elecciones de 2006 de los representantes Edgar Eulises Torres y Odín Sánchez Montes de Oca llegue a cifras muy similares a las presentadas en 1998, cuando el paramilitarismo apenas estaba emergiendo en el departamento. El 4 de septiembre de 2009, Edgar Eulises Torres y Odín Sánchez fueron capturados por la Fiscalía General de la Nación, debido a las investigaciones que pesan sobre ellos por vínculos con grupos al margen de la ley. Según lo señala la revista Semana, “la captura de estos dos congresistas fue recibida con una dosis de esperanza y escepticismo en Quibdó. Hay quienes creen que es una señal de esperanza. Pero hay otros que pronostican que en algunos meses, cuando Odín Sánchez y Édgar Torres vuelvan a la libertad, se les verá haciendo proselitismo en los barrios más lujosos de Quibdó: IVA y Villa Peculado, donde viven sus amigos políticos”³⁵.

³⁵ Le fallaron al Chocó. 5 de septiembre de 2009. Semana.com. <http://www.semana.com/noticias-nacion/fallaron-choco/128279.aspx>



Otro de los presuntos hechos de captura de la institucionalidad pública se presentó con el apoyo financiero del narcotraficante del norte del Valle Olmes Durán en la elección de Julio César Ibarguen para gobernador del 2003. Aunque los tres candidatos mantenían apoyo de los grupos paramilitares en el departamento, posiblemente la diferencia que estableció Ibarguen respecto de los otros candidatos fue la alianza económica adicional con narcotraficantes del norte del Valle.

En el 2003 Ibarguen presuntamente fue apoyado por el narcotraficante Olmes Durán, quien entregó 700 millones de pesos para su campaña. A la pregunta realizada por la revista Cambio a Edgar Eulises Torres sobre el apoyo económico brindado por Olmes Durán, este respondió: "No es cierto, y yo no puedo responder por ese cuestionamiento. El gobernador tendrá que dar sus explicaciones. Apoyé al gobernador políticamente y no en las cosas de las que ustedes me hablan"³⁶.

En una conversación telefónica realizada el 8 de junio de 2007 entre Andrés

³⁶ Al respecto consultar: Mafia y política, nuevo aroma del aguardiente de Chocó. http://www.cambio.com.co/paiscambio/735/ARTICULO-PRINTER_FRIENDLY-PRINTER_FRIENDLY_CAMBIO-3656367.html Julio 28 de 2007.

Murillo, ex gerente del Consorcio Chocó Pacífico y Olmes Durán, narcotraficante reconocido del departamento, se sostiene que Murillo le transmite a Durán un mensaje enviado por Edgar Eulises Torres, donde este se muestra interesado en un porcentaje sobre el contrato de nueve años para la administración de la Empresa de Licores del Chocó. “Otra de las irregularidades encontradas tiene que ver con el hecho de que el gobernador y Chocó Pacífico comparten los servicios de Rodolfo Murillo Guzmán, un hombre que ostenta la doble condición de tesorero departamental y revisor fiscal del consorcio, según el certificado de existencia y representación legal que reposa en la Cámara de Comercio de Quibdó. En la junta directiva de Chocó Pacífico figuran Samuel Antonio Aguirre, ex congresista y ex diputado a la Asamblea del Valle, y cuarto renglón en la lista que durante los comicios parlamentarios de 2006 llevó al Senado a Juan Carlos Martínez, candidato de Convergencia Ciudadana”³⁷.

Olmes Durán fue capturado por la Fiscalía en noviembre de 2008; para ese momento las autoridades judiciales habían realizado un seguimiento exhaustivo desde 2004 y pudieron determinar una serie de enlaces. En primer lugar, la relación que el Cartel de los Negros de Olmes Durán había concentrado su actividad delictiva del narcotráfico inicialmente en Chocó, pero posteriormente copó negocios en Buenaventura y en general en los municipios del norte del Valle. “Algunas de esas empresas eran la pesquera Durapez, Maderas Durán Valencia y la farmacia Mejor Vida, entre otras”³⁸.

En segundo lugar, las autoridades establecieron que Durán logró infiltrarse en la prestación del servicio de salud y en la empresa que distribuye los licores en el departamento. “Los investigadores tienen grabaciones que prueban la manera como Durán manejaba varios de los más jugosos contratos y hacía nombrar cuotas suyas en el Departamento Administrativo de Salud, Dasalud, una entidad que maneja un presupuesto anual cercano a los 33.000 millones de pesos”³⁹.

En la región donde Olmes Durán tuvo su despliegue delictivo el Movimiento Unido del Pueblo, MPU, postuló candidatos. En municipios del sur de Chocó (Istmina y Litoral del San Juan), el MPU ganó las Alcaldías en el 2003, y en otros del Valle como Calima y Buenaventura, este movimiento ganó en el primero y perdió en el segundo con poca votación de diferencia compitiendo con el Partido Liberal.

En 2004 se registra un caso de captura de las instituciones estatales que involucra a los directores de Dasalud-Chocó con los gerentes de la Lotería del Chocó, en un proceso de captura de rentas del Estado.

³⁷ Al respecto consultar: Mafia y política, nuevo aroma del aguardiente de Chocó. http://www.cambio.com.co/paiscambio/735/ARTICULO-PRINTER_FRIENDLY-PRINTER_FRIENDLY_CAMBIO-3656367.html Julio 28 de 2007.

³⁸ El fin de dos carteles. Revista Cambio Sección/País. Publicada el 2 de noviembre de 2008. Consultar en http://www.cambio.com.co/paiscambio/729/3597725-pag-2_5.html

³⁹ El fin de dos carteles. Revista Cambio Sección/País. Publicada el 2 de noviembre de 2008. Consultar en http://www.cambio.com.co/paiscambio/729/3597725-pag-2_5.html

En el proceso se sostiene que el gerente de la Lotería del Chocó, Marco Tobías Cuesta, no transfirió al Departamento Administrativo de Salud \$1.271.475.120 correspondientes a 12% de los ingresos brutos por venta de lotería ordinaria, \$989.960.200 correspondiente a 10% de impuesto por venta de lotería foránea, obtenidos durante el periodo comprendido del 1º de enero de 2004 al 30 de abril de 2005, \$85.000.000 por concepto de 17% de impuesto a ganadores de sorteos y \$42.500.000 por concepto de 17% del impuesto a ganadores de una fracción de uno de los premios mayores, dándole una destinación distinta a las establecidas en la ley. Entretanto, el pagador de la lotería, Tarsicio Blandón Palacios, no giró al Departamento Administrativo de Salud del Chocó los montos por los cuales fue disciplinado el gerente de la Lotería⁴⁰.

Para corroborar estas irregularidades en la omisión de girar oportunamente las rentas del monopolio del juego que tienen como destino el sector de la salud, la Procuraduría pudo establecer que los ingresos percibidos por parte de la Lotería del Chocó en el 2004 fueron de \$547.570.000 por venta de lotería dentro del departamento, mientras que la suma de \$7.555.242.000 fueron por ventas en otros departamentos. La misma providencia pudo establecer que los ingresos brutos obtenidos entre enero y abril de 2005 fueron de \$148.454.000 dentro del departamento y \$2.344.360.000 por fuera del mismo.

Después se corroboró que los ingresos que debía recibir Dasalud fueron destinados a gastos de funcionamiento como salarios, honorarios, comisiones y publicidad, que demuestra una malversación de los fondos de la entidad y una consecuente captura de rentas por parte de funcionarios. Hay que tener presente que en el momento de estos hechos se encontraba activo como gobernador del departamento Julio Ibarguen Mosquera, político involucrado en el tema de la parapolítica y cuota burocrática del entonces representante Edgar Eulises Torres, quien a su vez presentó a Marco Tobías Cuesta como gerente de la Lotería. A su vez, como se mencionó anteriormente, los investigadores de la Fiscalía han podido detectar que Olmes Durán ha mantenido una serie de cuotas burocráticas en Dasalud. Como lo menciona la revista Cambio, la influencia que mantenía el narcotraficante Olmes Durán en Dasalud “era el pago que los políticos de la región debían hacerle por haber contribuido a la campaña del actual gobernador del departamento, Julio Ibargüen Mosquera”⁴¹.

Entre los dineros captados a las arcas de la Lotería y su consecuente destinación, la Procuraduría sostiene que hubo egresos a favor del propio gerente de la Lotería por \$10.315.720 en enero de 2004, \$3.125.000 en febrero del mismo año, entre otros rubros que ascienden al valor de \$68.021.840 por pago de viáticos.

En ese mismo sentido, existió un acuerdo entre el gerente de la Lotería del Chocó

⁴⁰ Al respecto consultar: Viceprocuraduría General de la Nación: Fallo en primera instancia. Radicado 214-129413/05 de 28 de agosto de 2006.

⁴¹ El fin de dos carteles. Revista Cambio Sección/País. Publicada el 2 de noviembre de 2008. Consultar en http://www.cambio.com.co/paiscambio/729/3597725-pag-2_5.html

y los directores de Dasalud, Guidobaldo Flórez Restrepo y Paciano Asprilla Arboleda, con el fin de hacer caso omiso sobre el pago de los recursos que tenía que entregar la Lotería, al mismo tiempo se acordaron fechas para que se pudieran realizar con posterioridad los pagos. El papel que jugaron los pagadores fue de complicidad, pues sabían que en las cuentas corrientes de la entidad no existían los fondos suficientes para pagar los montos y los pagadores de la entidad Dasalud para recibir los mismos.

De esta forma, puede establecerse que el método utilizado fue una alianza económica entre el gerente de la Lotería del Chocó y los directores de Dasalud-Chocó con el fin de beneficiar al narcotraficante Olmes Durán que había contribuido con 700 millones de pesos en la campaña a gobernador de Julio César Iburguen en el 2003. El objetivo fundamental era la captura de rentas del Estado, pues el gerente de la Lotería del Chocó, aunque giró los cheques por monto de \$61.000.000 en marzo de 2004 y \$96.804.164 en abril de 2005 a favor de Dasalud, no tenía fondos suficientes en las cuentas bancarias para asumir dicha deuda. Asimismo, el gerente realizó una destinación indebida de esta suma de dinero al desviarla para gastos de funcionamiento. Además, existió una complicidad por parte del director de Dasalud, Guidobaldo Flórez Restrepo, y Pacino Asprilla al no realizar las acciones efectivas pertinentes a la consignación y el cobro oportuno de los dineros de la Lotería por la explotación del juego de apuestas permanentes.

Finalmente, como se observó en el presente capítulo, el primer grupo en cooptar la institucionalidad fue el ELN entre los años 1998-2002; durante este periodo logró influir en los clanes Sánchez Montes de Oca y Torres. Para el periodo electoral 2002-2003, el Bloque Élmer Cárdenas y Cartel del Norte del Valle penetraron la representación del departamento en la Cámara y en la política regional determinó los designios en la Gobernación; vale anotar que estos dos últimos grupos ilegales cooptaron a dirigentes de los tres clanes políticos más importantes en el departamento (el Clan Torres, el Sánchez Montes de Oca y el Cordobismo).

Para terminar, es importante mencionar que con la entrada de actores armados ilegales a los procesos de corrupción, de representación política e institucional, los métodos se complejizan, así como el número de políticos involucrados en la relación con los paramilitares y los efectos que genera este proceso de captura.

BIBLIOGRAFÍA

CERAC (2009). En J.A. Restrepo, & D. Aponte. *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones*. Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana.

Garcés, Ramón Lozano. http://www.labiografia.com/ver_biografia.php?id=29550 página web consultada: 10 de enero de 2009.

Granada, S., Restrepo, J., & Sánchez Meertens, C. (2009). Controlando la medición: alcances y limitaciones de la información en conflictos armados. En J.A. Restrepo, & A. David. *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* (p. 203-232). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Biografía de Jorge Tadeo Lozano Osorio. http://www.labiografia.com/ver_biografia.php?id=25116 página web consultada: 15 de enero de 2009.

En Bogotá asesinan a ex gobernador. Publicación eltiempo.com Sección Información general. Fecha de publicación 5 de agosto de 1997. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-643317> página web consultada: 4 de agosto de 2009.

Coalición MIR-MLP ganó 12 Alcaldías. El cordobismo <http://www.angelfire.com/co/scipion/choco7dias/426/pag1.htm> página web consultada: 25 de enero de 2009.

Tres representantes a la Cámara serán los encargados de investigar al presidente Álvaro Uribe. Publicación eltiempo.com Sección Política. Fecha de publicación 12 de mayo de 2008. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4160770> página web consultada: 18 de diciembre de 2008.

Politicosas por Espartaco. Edición No. 697, Quibdó, 20 al 26 de febrero de 2009. <http://www.choco7dias.net/697/politica.htm> página web consultada: 30 de julio de 2009

Transcripción de la emisión del domingo 21 de junio de 2009. Noticias Uno. <http://www.noticiasuno.com/emisiones/domingo.html> página web consultada: 23 de junio de 2009.

Corte Suprema inicia primeras investigaciones a dos congresistas por elenopolítica. Caracol 03/10/2009. <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=775423> página web consultada: 27 de octubre de 2009

Corte inicia primeras indagaciones sobre ELN-política. Nota publicada el 10 de

marzo de 2009 en elespectador.com <http://www.elespectador.com/edgar-ulises-torres/articulo125754-corte-inicia-primeras-indagaciones-entorno-el-n-politica> página web consultada: 3 de septiembre de 2009.

El Alemán prendió el ventilador: Vincula a 23 políticos de la Corte Suprema. <http://www.lafm.com.co/noticias/2009-04-24/el-alem-n-prendi-el-ventilador-vincula-23-pol-ticos-en-la-corte-suprema> página web consultada: 9 de mayo de 2009.

Robert Mendoza en la Cámara. Página web consultada: 30 de junio de 2009. http://www.angelfire.com/co/scipion/choco7dias/489/choco_7_dias_en_bogota.htm

Le fallaron al Chocó. 5 de septiembre de 2009. Semana.com. <http://www.semana.com/noticias-nacion/fallaron-choco/128279.aspx> página web consultada: 25 de septiembre de 2009

Mafia y política, nuevo aroma del aguardiente de Chocó. http://www.cambio.com.co/paiscambio/735/ARTICULO-PRINTER_FRIENDLY-PRINTER_FRIENDLY_CAMBIO-3656367.html julio 28 de 2007 página web consultada: 13 de enero de 2009.

El fin de dos carteles. Revista Cambio Sección/País. Publicada el 2 de noviembre de 2008. Consultar en <http://www.cambio.com.co/paiscambio/729/3597725-pag-25.html> página web consultada: 21 de agosto de 2009.

Información judicial

Viceprocuraduría General de la Nación: fallo en primera instancia. Radicado 214-129413/05 de 28 de agosto de 2006.